

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

APLC/MSP.9/2008/WP.25
18 November 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

第九届会议

2008年11月24日至28日，日内瓦

临时议程项目11

根据第5条提出的请求及其分析的非正式介绍

对也门根据《公约》第5条提出的延长完成
杀伤人员地雷销毁期限的请求的分析

第八届缔约国会议主席代表负责分析

延期请求的缔约国提交*

1. 也门于1998年9月1日批准《公约》。《公约》于1999年3月1日对也门生效。在1999年8月28日提交的初次透明度报告中，也门报告了在其管辖或控制下有或被怀疑有杀伤人员地雷的区域。也门有义务在2009年3月1日之前销毁或确保销毁在其管辖或控制下的雷区内的所有杀伤人员地雷。也门认为自己无法按期完成，于2008年4月7日向第八届缔约国会议主席提出延期请求。2008年4月18日，第八届缔约国会议主席致函也门，请其说明几个问题。也门作了详细答复，随后于2008年11月6日向第八届缔约国会议主席提出了修订后的延期请求，其中纳入了在对主席的问题所作的答复中提供的进一步资料。也门请求延长6年，至2015年3月1日。

2. 请求指出，2000年7月完成的地雷影响调查共发现1,078个雷区，报告的地雷面积922,726,881平方米，主要位于该国的中部和南部地区。请求还说，2002年又发现了七个雷区，总面积100,400平方米，2006年再发现三个新雷区，总面积505,000平方米。因此，也门需要清理的雷区共1,088个，总面积923,332,281平方米。

* 迟交，秘书处收到后立即处理。

3. 请求表示,在也门需要清理的 1,088 的雷区 923,332,281 平方米中,已有 631 雷区 710,103,911 平方米解除危险。请求还指出,已经销毁 201,514 件战争遗留爆炸物,包括 108,974 枚杀伤人员地雷,在延长期内还需清除 457 个雷区, 213,228,369 平方米。请求还表示,在最初的 923,332,281 平方米中,已经“完成” 213,054,566.8 平方米,“除名” 133,146,458.1 平方米,另有 363,902,887.0 平方米“正在清除中”,“尚待清除” 213,228,369.0 平方米。

4. 负责分析根据《公约》第五条提出请求的缔约国(下称“分析小组”)注意到,虽然“尚未清除”的 213,228,369.0 平方米雷区,与请求表示有待清除的面积相符,但对称为“正在清除中”的地区,有关情况仍含混不清。分析小组还指出,虽然请求没有提供每年的进展情况,但从 2000 年以来已有大片原先需要也门清除的地区解除危险。

5. 一如所述,也门的请求是六年(到 2015 年 3 月 1 日),依据是也门排雷行动中心的调查和清除速度,而这个速度又是根据到目前为止的经验、人手的数量、地貌和雷区的情况,和对资金情况的现实估计。请求还表示,计划执行工作将在 2014 年完成。分析小组指出,虽然计划到 2014 年底所有雷区都将清除完毕,但请求的时间仍为 2015 年 3 月 1 日,已考虑到也门的经验,资金缺口造成的前段时间一些工作拖延。

6. 请求指出了以下妨碍因素:(a) 也门是世界上受地雷影响最严重的国家之一,同时又是最穷的国家之一,这两个因素的结合影响了执行;(b) 作为也门国家出资补充的外部资金,常常不敷需要,或收到资金过迟,使工作受到拖延;(c) 在土壤含铁量高的地区和地雷埋藏较深的地区,缺少最新的排雷技术;和(d) 也门的地理和气候条件对排雷作业构成挑战。分析小组指出,不知也门是否已经克服此前一些妨碍因素造成的技术上的挑战。

7. 请求表示,计划每年通过技术调查和清除,解除 213,228,369 平方米的危险或有待清除地区。计划在 2009 年底之前,经过技术调查解除 199,232,908 平方米的危险,在 2008 至 2014 年期间清除 13,995,453 平方米。分析小组注意到,计划将有大片地区,不论是在绝对值还是在百分比上,将通过非排雷手段解除危险。

8. 请求表示,也门采用技术调查发现 and 核实准确的清除任务,正在进行的清除工作,也根据国际和也门的标准,使用人工方法、地雷探测犬和反铲挖装机。请求还指出,目前有大约 1,100 名在实地工作的排雷手,也门排雷行动中心共有 8 个清除组、5 个排、一部反铲挖装机、7 个爆炸物销毁组、5 个地雷危险培训组、3 个受害人援助小组、27 个医疗小组、12 个地雷探测犬小组、两个监督和视察小组、

11 个技术调查小组和 5 个质量保证小组。此外，请求还表示，为也门排雷行动方案工作的人员是从军队借调的。

9. 请求指出，也门在延长期执行第五条的项目需要 31,216,667 美元，即 2009 至 2014 年期间大约平均每年 520 万美元。请求还指出，自 1999 年以来，也门自己投入人道主义排雷行动的资金，包括每年较为固定的投入，每年在 350 万美元到 370 万美元之间。请求还表示，也门准备在 2009 至 2014 年期间每年投入大体相当的金额。分析小组注意到，也门本国对执行第五条的贡献，占用于也门执行该条的资源总合一半以上。

10. 请求指出，2009 到 2014 年期间，“其他来源”将提供 1,880,000 美元，此外，也门还需要捐助国提供 10,495,000 美元。分析小组指出，要求的国际支援与历史上得到的援助记录一致。但分析小组也指出，近年来每年的捐款水平有较大起伏，如果这种情况继续下去，将给也门按请求中所提出的方式履行义务造成困难。

11. 请求指出，一些尚未清除的雷区位于也门的 Hadramout 州，该州有极大的开采石油潜力，完成那里的排雷工作，将为这项重要的开发计划消除一个障碍，帮助减少也门对进口石油的依赖。请求还表示，未清除的地雷封锁了农田、灌溉水源和牧场。此外，请求还表示，也门被列为本地区最贫穷的国家之一，排雷行动将对减贫产生重要的经济影响。分析小组指出，在要求的延长期内完成执行第 5 条的工作，有可能对也门改善人的安全和社会经济条件作出重要贡献。

12. 请求列入了其他一些可有助于各缔约国评估和审议请求的相关资料，包括一张载有每个所述雷区现况和社会经济特点的表，以及每年的详细受害人数和收到的资金。

13. 分析小组指出，提出六年延期，似乎是可行的，虽然成功执行在很大程度上取决于得到捐助人的支持——以历史上向也门提供捐助的水平。分析小组还指出，如也门在请求中所讲的，也门能够在 2014 年提前完成执行工作。

14. 分析小组指出，考虑到外部支持对确保执行的重要性，也门提供更详细的执行战略规划，可有助于它筹集外部资金的努力，包括分类的预期费用。也门还宜说明是否已找到克服迄今妨碍执行的技术挑战的手段。

15. 分析组指出，也门对剩余雷区情况的详细介绍和对进展的年度预测，将大为有助于也门和所有缔约国评估在延长期期间实施的进展情况。为此，分析组指出，也门若在常设委员会、第二次审查会议和缔约国会议上就这些区域提供更新补充情况，将会使双方得益。