

---

第九届会议

2008年11月25日至28日，日内瓦

临时议程项目13

审议根据第5条提出的请求

请求延长第5条规定的完成销毁  
杀伤人员地雷的期限

摘 要

塞内加尔提交的报告

1. 1982年以来，塞内加尔在卡萨芒斯面临卡萨芒斯民主力量运动领导的轻微武装冲突，该运动的目的在于让该地区脱离塞内加尔获得独立。由于冲突，尤其是1997年以来，卡萨芒斯的地雷污染问题严重。

2. 早在1999年，在《公约》生效后，塞内加尔建立了执行《渥太华公约》的国家委员会，但是无法建立排雷方案，因为卡萨芒斯地区的冲突在该时期实际上在加剧。自从双方在2004年12月31日缔结最近一次的停火协议后，整个卡萨芒斯地区的紧张局势整体有所缓和，双方之间基本上也没有发生武装敌对行动，尽管卡萨芒斯民主力量运动武装团体仍然没有放弃他们的基地。新的形势证明有利于启动筹备防雷行动方案，塞内加尔政府在其权力范围内已竭尽全力建立执行方案的必要结构，促进迅速启动排雷行动，从而设法遵守《公约》规定的义务。

3. 在2005年初，该国政府通过了反地雷行动部门的法律和体制框架。共和国总统在2005年8月3日颁布了禁止地雷的法律。2006年8月通过了执行该法的法令，其中修订了国家委员会的法规并建立了塞内加尔全国反地雷行动中心(反地雷行动中心)。2007年1月任命了反地雷行动中心主任，而2007年8月该中心在济金绍尔投入运作。

4. 2005 年 10 月至 2006 年 4 月期间编写了关于卡萨芒斯地雷所造成影响的应急研究报告草稿(卡萨芒斯地雷影响报告), 其中记录了卡萨芒斯自然区域内可进入地区的地雷污染的地点和程度。研究报告还衡量了此类污染对有关人口的经济社会影响。项目调查组访问了 251 个怀疑有可能遭到污染的地方; 其中 93 个地方证实遭到地雷和/或战争爆炸遗留物的污染; 在这些被污染的地方确定了总计 149 个怀疑区域。报告认为 90,000 多人受到此类污染的直接影响。研究估计大约 11 平方公里的土地和 73 公里的道路或小径怀疑遭到地雷的污染。位于塞内加尔河和几内亚比绍边境之间的 Niaguiss、Nyassia 和 Diattacounda 区被认定是污染最严重的地区。

5. 但是因为一些地区的安全状况仍很危险, 项目组无法访问所有怀疑受到地雷影响的村庄, 尤其是位于几内亚比绍和网比亚边境沿线的村庄。同样, 发现一些村庄已无人居住, 因此无法进行调查。所以, 毫无疑问尚未能发现所有遭到污染的区域。

6. 2007 年 11 月, 国家委员会和反地雷行动中心与所有专家、发展问题伙伴及在该国工作并对此方案有兴趣的发展组织合作, 开始审查国家反地雷战略。新的战略计划重申方案的民事、中立和人道主义特征, 并覆盖 2007 至 2015 年时期。国家战略规定, 最优先的领域包括人们正在重新定居的荒芜地区, 以及地雷的存在被认为造成严重社会经济影响的地方。

7. 截至 2008 年 5 月 1 日, 塞内加尔的登记受害者总计有 748 人。地雷污染正在严重影响卡萨芒斯的经济, 尤其是农业、渔业、货物运输和旅游部门; 还在影响塞内加尔和几内亚比绍之间的贸易。

8. 符合现行国际标准的专业标记方法在卡萨芒斯仍有限。但是应注意到村民使用的一些传统标记法。在对当地居民或返回人员最危险的区域, 排雷方案将推进快速应急标记法, 以便减少风险。

9. 得益于美国提供的资金, 非政府组织残疾国际可以征聘、训练和装备第一组 9 名手工排雷人员。在反地雷行动中心的密切协助下, 确定了该小组的目标派遣区域。由于行政管理原因, 在 2007 年底前还无法派遣该小组执行任务, 但比利时提供了额外资金, 因此可以派遣该小组从 2008 年 2 月开始在济金绍尔地区执行为期 6 个月的任务。得益于法国和德国提供的 210,000 欧元额外资金, 这些行动将持续至 2009 年 4 月。迄今为止, 只有在济金绍尔镇附近的 Kandialang 地区和据该镇 6

公里远的 Mandina Macagne、Soucoute 和 Boutoute 开展了人道主义排雷活动。因此，已有 27,000 平方公里的区域进行了标记。

10. 尽管已竭尽全力，直到 2008 年初前还是无法开始实地排雷业务；为此，塞内加尔必须请求延长第 5 条规定的时限。塞内加尔请求延长 7 年，至 2016 年 3 月 1 日，以便完成人道主义排雷方案，这也与最近制定的 2007 至 2015 年塞内加尔国家反地雷行动战略一致。

11. 由于塞内加尔排雷方案仍处于起步阶段，不可能就正在开展的业务的可能变动做出准确的预测。还应指出的是，只要和平进程继续沿着有利方向前进，而且只有受冲突影响的所有区域，当然也是受地雷存在影响最大的那些区域的安全状况得到改善，才可能实现目标。

12. 尽管 2004 年 12 月签署了协议，卡萨芒斯地区的形势仍未如期获得改善，仍然非常动荡，尤其是在与网比亚和几内亚比绍接壤的地区，而且无法为大规模执行排雷作业提供便利。非政府组织和在该地区开展业务的联合国机构仍无法进入许多地区。

13. 塞内加尔希望先建立负责规划排雷活动的国家机构，再将这些活动付诸实施。此决定有利于分派该方案制定的活动，但是建立方案的法律和体制框架的程序直到 2005 年 3 月才启动——在签署 2004 年 12 月 31 日协议后。应指出的是，任何情况下都必须等待卡萨芒斯地雷影响报告的结果，再继续工作并确定排雷战略的要略。

14. 反地雷行动方案，更具体而言是排雷活动，必须对和平进程具有有利影响，促进重建双方之间的信任，便利重新定居和发展活动，并改善该地区的人类安全。参与制定国家战略的观察员和专家，不仅认识到有可能在对双方不再具有战略军事利益的某些区域中立即开展工作，而且认识到排雷活动必须包括所有冲突各方，以便实现目标组合。方案因此取决于和平进程中形成的动力，必须承认自 2005 年以来，此进程中的进展仍有限。

15. 尽管筹集资源工作取得了一定进展，但必须指出的是，迄今为止实际可用于排雷活动的实地资金方面，只有比利时的 277,000 欧元捐款已实际支付；而这笔捐款使残疾国际开展的试点项目可以付诸实施，并将于 2008 年 8 月 22 日结束。最近与法国和德国签署的协议金额达 210,000 欧元，各项业务因而可以从 10 月 15 日开始继续进行，在 6 个星期的培训课程后，将持续 6 个半月。塞内加尔还与欧盟缔

结了总计 400 万欧元的筹资协议。这将有助于加强反地雷行动中心的能力(500,000 欧元)，并为排雷活动提供资金(350 万欧元)。

16. 根据非常粗略的估计，塞内加尔到 2015 年底的排雷行动费用约为 3,000 万美元。此项估计的基础是，除其他外，塞内加尔从 2008 年 2 月开始的排雷行动中只获得了非常不完整的教益，而且还尚未掌握这个方案潜在影响的资料。但是，根据所获教益，方案所需金额的整体预测目前仍是有效的。

17. 塞内加尔还没有大量的业务伙伴或大量的合格排雷者。考虑到可用的资金，塞内加尔希望不久可以得到不同机制提供的至少两个排雷业务人和大约 200 名排雷手。上述预算预测也与反地雷行动中心希望可以与发展问题伙伴和业务人合作开展的业务的规模和时限一致。

18. 该国政府已承诺在 2007 年至 2009 年间提供约 100 万美元的资助；仍在与该政府讨论今后的资助，这些金额很有可能会增加。迄今为止，用于排雷方案的欧洲联盟委员会(335 万欧元)和西班牙(可能约 300 万欧元)的拟议和/或预期捐款将目前正在开展的实地活动注入新增动力，但仍无法满足方案至 2015 年的需求。

19. 必须审慎考虑对卡萨芒斯地雷影响报告结果所提供的有关污染区域的现有预计。事实上项目组由于不尽如意的安全状况仍无法进入该区域中的一些地点，而且对其余一些已证实是荒芜区域的地点也没有开展研究。必须调查这些未曾勘察过但非常可疑的地点，确定状况(不论是有还是没有)，并查明可疑区域的可能存在情况。一旦对目前无法进入的地区另外开展调查，塞内加尔预计受到污染的总区域将大于目前所知区域。因此在无法知道总的可疑区域的情况下，目前预计必须进行排雷的区域或通过扫雷技术“排除”的区域是不现实的或不可靠的。

20. 方案将促进执行传统范畴内的清除地物技术(一般和技术勘测；缩小区域；排除战场污染等等)，以便排雷工作集中在确切证实存在地雷的区域。这些清理活动实际上可使之不必要对目前所有怀疑有可能的区域开展排雷。因此这些技术将在 2008 年 10 月至 2009 年 4 月间用于 41 个怀疑遭到轻微污染的地点，以便证实存在污染或从怀疑区域清单中删除这些区域。

21. 如果可以获得适合于卡萨芒斯土壤和气候条件的机械装备(灌木清除机和/或小型排雷机)，手工排雷小组将获得宝贵的支持并将提高效率。