

---

第九届会议

2008年11月24日至28日，日内瓦

临时议程项目13

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成  
销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

乍得提交\*

国家排雷方案框架内的工作筹备及进展情况

1. 1987年利比亚军队从乍得北部的博尔库—恩内迪—提贝斯提地区(利比亚对其提出主权要求的、被称为奥祖地带的地区)撤出后，乍得政府发现地雷和战争遗留爆炸物对该地区污染严重，该地区大约占领土的四分之一。除此污染之外，早先的污染在不同程度上影响到整个国家。

2. 为了应对这一意外的残酷问题，乍得政府向法国求助，法国于1987年和1988年在法亚—拉尔久及周边地区部署了一个法国作战工兵连，并随后向法达和贝多调派了排雷小组，开始对周边地区和村庄开展排雷和消除污染工作。

3. 1988年作出决定，将此项排雷和消除污染任务转给接受了若干单元培训后的乍得国家军队工程人员。

---

\* 迟交，秘书处收到后立即处理。

4. 1996 年，由于事故不断发生(特别是在北部地区)，乍得总统决定对博尔库—恩内迪—提贝斯提地区的勘察工作提供资助，以编制一份该幅员辽阔地区地雷相关问题研究报告，衡量地雷对当地居民所产生问题的实际情况及严重性：给人类以及家养和野生动物造成的事故、畜牧业无法使用的大面积禁区、人们向较安全地区的大批转移。

5. 1998 年，乍得政府建立了一个国家组织——排雷事物高级专员办事处，负责协调、监督所有与排雷行动相关的活动并对其采取后续行动；1999 年 5 月 6 日，乍得政府批准了《渥太华公约》。

6. 1999-2001 年，就地雷和未爆炸弹药对社会经济的影响问题进行了调查。除提贝斯提地区外(由于缺乏安全无法访问该地区)，该项调查可使人们更好地了解地雷对当地居民造成的问题的严重性。调查表明，249 个社区受到影响，在 1,081 平方公里的区域内有 417 个不相连地区疑似受到地雷和(或)战争遗留爆炸物的污染。根据同一调查，区域内仅有一部分，即 440 平方公里，受到杀伤人员地雷的污染。除这些地区外，还有 135 个“危险地区”，这些地区有地雷和未爆炸弹药，但不与某个社区相关。

7. 在进行影响调查之后，国家排雷中心小组和其它排雷方在乍得北部博尔库和恩内迪地区进行的排雷和勘察行动过程中发现了新的危险区域和新雷场(杀伤人员地雷雷区及混有杀伤人员地雷和反车辆地雷的雷区)，形成 96,297,542 平方米的污染地区，其中包括在 Ouaddi Doum 基地附近发现的三个雷场，占 960,000 平方米。

8. 在进行影响调查之后，乍得政府制定了国家反地雷和未爆炸弹药战略行动计划。2003 年，该计划被纳入“减贫战略文件”，目的是使所有发展项目能够得到实施，并使货物和人员在受地雷影响地区能够自由流动。

9. 2000 年 8 月，在非政府组织 HELP 的国际专家的监督下，在法亚—拉尔久地区开始了第一轮排雷和清除污染行动。该非政府组织后来部署在 Massenya、Moïto 和 Ounianga Kébir 地区，然后又部署于 Fada、Kalaït、Iriba、Guéréda、Biltine 和 Ouaddi Doum 地区。2004 年 10 月，非政府组织排雷咨询组替换了 HELP 组织，在就 Ouaddi Doum 基地的继续排雷工作和随后 Fada 及周围地区排雷和消除污染工作进行招标后，选定了该非政府组织。2005 年 12 月底，在 Fada 开展的排雷行动因缺乏资金而停顿。

10. 2004年至2008年6月，乍得政府经常被迫作出决定，将清雷努力以及部分可用资金用于消除某些地区的污染，这些地区由于以下两种原因之一而需得到优先关注：难民大量涌入；最近由于反叛分子的攻击受到战争遗留爆炸物非常严重的污染。但非政府组织排雷咨询组在博尔库-恩内迪-提贝斯提地区以及 MineTech 在乍得东部地区开展的这些行动不得不在未完成的情况下停顿下来。2007年10月底，MineTech 公司由于资金缺乏离开了乍得。

11. 鉴于任务的艰巨性，并且为了遵守它所作的承诺，乍得政府评估了人道主义排雷方案并通过2007年6月28日的第498/PR/PM/MEP/07号法令改组了排雷事务高级专员办事处。这项法令表明，政府坚决要重新推动这项具有安全、社会和经济影响的方案。

12. 尽管财政资源十分有限，9年来，由于开展了排雷和消除污染行动，尤其是由于各排雷方进行的并得到排雷事务高级专员办事处认证的技术勘察工作，乍得已将疑似雷区的面积减少了一半。

13. 由于可用资金有限，排雷事务高级专员办事处对于影响调查所涵盖的几乎所有区域均未作标示(在埋设地雷时许多雷区围有铁丝网)。另一方面，特别是通过儿童基金会的重大支持，排雷事务高级专员办事处的小组在最危险地区为难民和流离失所者开展地雷危险性教育方面作出了重大努力。

#### 雷区内妨碍缔约国销毁所有杀伤人员地雷的因素

14. 尽管乍得为在规定期限内遵守《公约》第5条所载义务作出了许多努力，此项任务仍然十分艰巨，执行和遵守第5条构成了乍得无法单独应对的一项挑战。

15. 事实上，由于存在下列情况，乍得无法在2009年11月1日期限前完成其义务：

- (a) 首先，在国际社会捐助和国家出资这两个方面，乍得一直面临着资金短缺。在乍得发生的许多叛乱分子袭击使这种状况恶化，一个后果是，原用于排雷的努力和资源转用于新的优先事项；
- (b) 地理和气候也影响了已开展的工作。由于幅员辽阔、路况不佳以及布雷最多的雷区位于未铺设柏油路的地方，工作条件很差。此外，没有地雷埋设图可供使用；

- (c) 通过影响调查获得的数据已在现实中证明是不切实际的，因为进行调查的小组经常身处某个社区报告的雷区几公里外的地方。由于缺乏资金，很遗憾的是乍得从未进行过可证实或否定影响调查结果的技术性调查；
- (d) 排雷人员在寻找雷区并试图将已排雷地区的坐标与进行影响调查时输入数据库的坐标相联系时，出现了其他问题。管理数据库的信息已证明是件十分困难的事，多年来遇到的问题已造成数据不可靠，因此难以利用这些数据；
- (e) 遗憾的是，乍得现在无法提供详细资料，就影响调查所确定的区域说明已清雷区域的情况；这对延长期规划工作构成重大问题；
- (f) 在国家一级，已确定排雷事务高级专员办事处存在内部管理不善的问题。曾对排雷事务高级专员办事处进行过多次分析，并进行过一次审计；该项审计发现存在与以下方面有关的问题，导致该机构于 2007 年重组：财务和人力资源管理不善、高层人员变化频繁以及筹资活动中的缺点。

16. 为解决这一问题，已采取了以下主要措施：2007 年 6 月发布法令重组排雷事务高级专员办事处，削减了一半工作人员，特别强调的是保留业务工作人员；进行了一项技术性调查以评估已完成的工作，尤其重要的是，为尚未完成的工作编制了方案，更新了排雷事务高级专员办事处的数据库，使其成为详尽可靠的规划工具。联合国开发计划署还重申了它对乍得的支持，新聘用了一个主要技术顾问，其职责重点是筹集资源。

### 提议的延长期

17. 为履行与《公约》第 5 条相关的义务，乍得必须请求进一步延长。它希望分两个阶段延期：

- (a) 本文件请求延长 14 个月，至 2011 年 1 月 1 日，以便能对 2001 年的影响调查所涵盖区域以及该项调查之后所涵盖区域进行一项技术调查。此阶段可使乍得精确确定有待处理的残留污染，并在可靠数据基础上拟订一项行动计划。在该初始阶段期间，乍得还将确定土地恢复国家

标准，将在实地调查中适用这些标准，同时继续对已确定布有杀伤人员地雷的地区开展排雷工作；

- (b) 2011 年，乍得将请求第二次延长，该次延长的期限将在 2011 年年初根据第一阶段期间进行的技术性调查结果计算。这一新的延期请求将附有详细的行动计划，该行动计划考虑到有待处理的残留污染，使乍得政府能够消除在其控制下的国土上的所有杀伤人员地雷，这不包括提贝提斯大部分地区。

### 延期所产生的人道主义、社会、经济和环境影响

18. 畜牧业是乍得的一种重要经济资源，牛的数目是人口的两倍。在一些地区，尤其是在北部，可用土地有限，而且很少有替代出路。在其他地区，居民被迫绕行很长而且难走的路，以避开埋有地雷的道路。

### 延长期工作计划

19. 为 2009-2011 年期间制定的工作计划重点是技术性调查，乍得认为，如不进行该调查，就不可能有真正可信的规划。该调查将涵盖影响调查列为有潜在危险的所有地区；将按照在外部支持下界定的新标准处理这些地区。

20. 与此同时，现有的排雷分队将部署到已确定为实际布有地雷的地区以及排雷工作多已开始的地区去开展工作。将优先考虑乍得的北部和东部地区。须建立两个新的排雷分队，一旦资金到位，将通过招标选择排雷方。乍得已在按照国际地雷行动标准工作，将彻底审查其土地恢复规程，以纳入该领域的最新发展。

21. 为实施这一计划，乍得依赖三类资金：本国政府的年度出资、友好国家在双边基础上的预期捐助以及国际机构在多边基础上的预期捐助。

22. 乍得还确定了可能会对工作计划的实施产生影响的三个因素：资金水平、新的冲突所造成的不安全使某些地区无法进入以及必须优先处理的非常危险的新污染。

缔约国为销毁所有杀伤人员地雷可使用的资金和技术资源

23. 为实施 2008-2010 年工作计划，乍得估计每年需要 500 万美元资金，乍得政府已承诺每年出资 200 万美元。预计友好国家将在双边基础上捐款 150 万美元；另有 150 万美元预计由国际机构捐助。乍得在新聘任的专门负责筹资问题的来自开发计划署的主要技术顾问的支持下，将积极开展这一筹资工作。

24. 国家排雷中心负责执行防止地雷和未爆炸弹药人道主义行动方案。从业务角度而言，国家排雷中心有 2 个排雷队、3 个排污队和 3 个地雷危险性教育组。已计划为延长期排定的工作设立两个新排雷队。

-- -- -- -- --