

Девятое совещание

Женева, 24 – 28 ноября 2008 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

**Неофициальная презентация просьб,
представляемых по статье 5,
и анализ этих просьб**

**АНАЛИЗ ЗАПРОСА, ПРЕДСТАВЛЕННОГО ХОРВАТИЕЙ
НА ПРОДЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНОГО СРОКА ДЛЯ ЗАВЕРШЕНИЯ
УНИЧТОЖЕНИЯ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 5 КОНВЕНЦИИ**

Представлено Председателем восьмого Совещания государств-участников от имени государств-участников, уполномоченных проанализировать запросы на продления*

1. Хорватия ратифицировала Конвенцию 20 мая 1998 года. Конвенция вступила в силу для Хорватии 1 марта 1999 года. В своем первоначальном докладе в порядке транспарентности, представленном 3 сентября 1999 года, Хорватия сообщила районы под ее юрисдикцией или контролем, содержащие или предположительно содержащие противопехотные мины. Хорватия обязана произвести или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин под ее юрисдикцией или контролем к 1 марта 2009 года. Хорватия, полагая, что она будет не в состоянии сделать это к такой дате, представила 2 июня 2008 года Председателю восьмого совещания государств-участников (СГУ-8) запрос на продление своего предельного срока. Запрос Хорватии рассчитан на 10 лет (до 1 марта 2019 года).

2. Запрос указывает, что в период 1996-1998 годов Центр Организации Объединенных Наций по противоминной деятельности (ЮНМАК) в Хорватии первоначально сообщал, что приблизительно 13 000 квадратных километров территории Хорватии предположительно содержали мины. Это было сочтено сильным завышением

* Представлено после надлежащей даты и сразу же по получении секретариатом.

фактических размеров потенциально опасных районов. Ко времени, когда Хорватия представила свой первоначальный доклад в порядке транспарентности 3 сентября 1999 года, она оказалась в состоянии снизить первоначальную оценку ЮНМАК в общей сложности до 5980 квадратных километров. Это включало всю площадь, отраженную за счет 11 228 формуляров минных полей, которые были получены хорватским Центром по противоминной деятельности (ХЦПМД). Потенциально или заведомо опасные районы были расположены в 14 из 21 хорватского уезда.

3. Запрос указывает, что со вступления в силу прилагаются усилия по неуклонному обретению лучшего понимания масштабов опасных районов. В результате общих и технических обследований и систематического удаления алогичных данных о потенциально опасных районах, в 2002 году было сочтено потенциально опасными в общей сложности 1700 квадратных километров. В 2003-2004 годах вся территория Республики Хорватия была подвергнута обследованию, что к концу 2004 года обернулось значительно улучшенной оценкой всей потенциально или заведомо опасной зоны площадью 1174 квадратных километра.

4. Запрос приводит годичную сводку, в разбивке по уездам, района, разминированного и сокращенного за счет общего и технического обследования. С 1998 по 2007 год было разминировано более 226 квадратных километров, а в период с 1999 по 2007 год за счет общих и технических обследований было высвобождено свыше 583 квадратных километров. С 1999 по 2007 год было уничтожено 26 570 противопехотных мин, 19 860 противотанковых мин и 202 166 неразорвавшихся боеприпасов (НРБ). Осуществление завершено в 2 из 14 уездов, в которых Хорватия первоначально зарегистрировала опасные районы.

5. Запрос указывает, что на конец 2007 года оставалось обработать 997 квадратных километров района, заведомо или предположительно содержащего мины. Запрос далее указывает, что это включает 3,24 квадратного километра зоны вокруг военных казарм, тренировочных площадок, технических хранилищ, радиолокационных станций и аэродромов. Государства-участники, уполномоченные проанализировать запросы, представленные по статье 5 Конвенции (далее именуемые как "анализирующая группа"), отметили, что со вступления в силу Хорватией ежегодно достигается постоянный прогресс.

6. Как уже отмечалось, запрос Хорватии рассчитан на 10 лет (до 1 марта 2019 года). Запрос указывает, что запрашиваемое количество времени исходит из следующего

а) хотя уже сделано немало, значительная часть территории Хорватии остается потенциально опасной, что сочетается с необходимостью разработки методологий для

обработки наиболее значительной категории предположительно опасной зоны в Хорватии - лесных массивов; b) реалистичный прогноз наличных финансовых ресурсов; и c) прогноз размеров мощностей по разминированию, которые могут быть приобретены в соответствии с прогнозами финансовых ресурсов.

7. В запросе указываются следующие мешающие обстоятельства: a) масштабы изначальной минной проблемы и необходимость в государственных фондах для общего послевоенного восстановления хорватской инфраструктуры; b) хорватские минные поля не устанавливались в соответствии с принципами и стандартными процедурами (системы обозначения и ведение формуляров минных полей); c) хорватские минные поля носят неравномерный характер и усеяны препятствиями из-за характера местности (в ходе военных операций в качестве линий противостояния использовались горы, каменистая местность, речные склоны); d) во многих подозрительных районах имеется густая растительность; и e) составной частью усилий по преодолению проблем, порождаемых совокупностью взрывоопасных пережитков войны, является уничтожение НРБ, и тем самым ситуация с обезвреживанием взрывоопасных боеприпасов (ОВБ) также требует финансирования и мощностей.

8. Запрос содержит таблицы с указанием, какая часть района будет обработана в каждом году запроса, в зависимости от категории района и типа деятельности (например, разминирование, техническое обследование и общее обследование). Как прогнозируется, 410 квадратных километров будет обработано за счет разминирования (в том числе в среднем приблизительно 53 квадратных километра в год в первые пять лет периода продления), 377 квадратных километров – за счет технического обследования и 210 – за счет общего обследования. Запрос содержит глоссарий, который определяет эти термины. Запрос указывает, что для лесных районов, на которые приходится 57 процентов остающейся предположительно опасной зоны, будут разработаны новые методы оценки опасности и будут подготовлены стандартные операционные процедуры. Как отметила анализирующая группа, Хорватия сосредоточилась на преодолении вызовов, порождаемых лесными районами, которые носят потенциально опасный характер, с учетом того, что обеспечение прогресса в этих районах будет выступать в качестве самого значительного фактора - исходя из их размеров, - сказывающегося на осуществлении в период продления. Анализирующая группа далее отметила, что прогнозируемые годовые темпы разминирования значительно превосходят недавний опыт.

9. Запрос указывает, что Хорватия намерена "полностью разминировать" дома к 2010 году; "полностью устранить минную угрозу" в инфраструктуре к 2011 году, "полностью устранить минную угрозу" в сельскохозяйственных районах к 2013 году,

"устранить минную угрозу" в лесных районах к 2018 году, "полностью устранить минную угрозу" на лугах и пастбищах к 2018 году, "разминировать" районы, имеющие важное значение для пожарной защиты, и часть национальных и природных парков к 2017 году и "разминировать" болота, речные склоны и другие неклассифицированные районы. Анализирующая группа отметила, что существует двусмысленность в отношении целей, выраженных в запросе, учитывая разнообразие употребляемых терминов (определения которых могут и не быть совместимы с выполнением обязательств по статье 5) и непоследовательное использование термина "полностью". Анализирующая группа далее отметила, что цели, содержащиеся в запросе, не охватывают 3,24 квадратного километра зоны вокруг военных казарм, тренировочных площадок, технических хранилищ, радиолокационных станций и аэродромов.

10. Запрос указывает, что высвобождение земель производится в результате общего обследования, технического обследования и разминирования, причем разминирование осуществляется с помощью ручных методов и с использованием собак и машин. Запрос далее указывает критерии, используемые для аннулирования подозрительных районов. Запрос также содержит резюме методов, используемых для контроля и обеспечения качества. Вдобавок запрос указывает, что Хорватия использует "рыночную модель" для разминирования в связи с 27 коммерческими предприятиями и одной неправительственной организацией, аккредитованными на проведение и занимающимися сейчас проведением операций по разминированию, которые используют в общей сложности 610 деминеров и 69 минно-розыскных собак, 45 машин по разминированию и 653 металлодетектора.

11. Запрос указывает, что Хорватии потребуется в общей сложности 740 миллионов евро для завершения осуществления с 2008 года до окончания периода продления, и в том числе 660 миллионов евро на разминирование и техническое обследование, 60 миллионов евро на общее обследование и 20 миллионов евро на "геодезические измерения". Запрос далее указывает, что с 1998 по 2007 год самым важным источником финансирования на цели разминирования является хорватский государственный бюджет, обеспечивая 56 процентов всех поступлений в общей сложности на сумму 183,8 миллиона евро. В этот период хорватские государственные и частные инвесторы обеспечили 19 процентов поступлений (большой частью это было обеспечено в период с 2002 по 2007 год), доноры предоставили 17 процентов, а 8 процентов было получено по линии Всемирного банка (все поступления были получены с 1998 по 2003 год).

12. Запрос указывает, что с 2009 по 2018 год выделение государственных бюджетных ресурсов на осуществление статьи 5 составит в общей сложности 458 миллионов евро (т.е. в среднем 45,8 миллиона евро в год). Запрос далее указывает, что с 2009 по 2018 год

от национальных инвесторов будет получено в общей сложности 132 миллиона евро; с 2009 по 2013 год от Всемирного банка будет получено 25 миллионов евро; с 2009 по 2015 год от доноров будет получено 30 миллионов евро; и с 2009 по 2015 из фондов Европейского союза будет получено 40 миллионов евро. Анализирующая группа отметила, что расчеты на донорское финансирование в начале периода продления в целом согласуются с недавним опытом приобретения донорских фондов. Анализирующая группа также подчеркнула решимость Хорватии удвоить среднегодовую сумму государственных бюджетных ресурсов на осуществление статьи 5 и шире востребовать фонды публичных и частных компаний, с тем чтобы отчасти компенсировать ожидаемый со временем спад во внешнем финансировании.

13. Запрос указывает, что имели место существенные социально-экономические выгоды, достигнутые со вступления в силу в результате осуществления статьи 5. Было разминировано сорок километров автомобильных и железнодорожных мостов, равно как и 200 километров, необходимых для крупного проекта дорожного строительства, 350 километров общегосударственных и местных дорог, 200 километров железнодорожных линий, 21 железнодорожная станция и более 300 километров каналов и дамб. Гуманитарное разминирование оборачивается позитивным эффектом для сектора туризма, энергораспределения и лесного хозяйства.

14. Запрос далее указывает, что в 112 городках, которые Хорватия считает затронутыми присутствием или предположительным присутствием мин, продолжают жить 834 000 человек. Запрос содержит табличную разбивку по уездам 997 километров района по таким категориям, как: дома и дворы, инфраструктура, сельскохозяйственные угодья, борьба с лесными пожарами, дороги/маршруты, луга и пастбища и подлески. Запрос указывает, что лесной массив составляет 57 процентов остающейся зоны, подлежащей обработке. Запрос также указывает, что, хотя со вступления в силу произошло снижение уровней ежегодных потерь, мины по-прежнему убивают или ранят отдельных лиц. Анализирующая группа отметила, что завершение осуществления статьи 5 в запрашиваемый период продления позволит обеспечить, чтобы Хорватия так близко, как это разумно возможно, подошла к уровню отсутствия новых жертв и располагала потенциалом внести дальнейший значительный вклад в социально-экономическое развитие Хорватии.

15. Запрос включает и другую соответствующую информацию, которая может оказаться полезной для государств-участников при оценке и рассмотрении запроса, включая множество таблиц, иллюстрирующих состояние работ; касающихся работ, которые еще предстоит провести; касающихся мощностей по разминированию; и касающихся жертв. Хорватия также предоставила атлас всех предположительных минных районов

в Хорватии. Вдобавок Хорватия приводит перечень ряда подкрепляющих документов, которые могут представлять интерес для государств-участников.

16. Анализирующая группа отметила, что, даже с учетом последовательных и значительных усилий, которые прилагались Хорватией еще до вступления в силу Конвенции, Хорватия сталкивается со значительным остающимся вызовом в плане выполнения своих обязательств по статье 5. Анализирующая группа далее отметила, что, хотя представленный план носит работоспособный и амбициозный характер, его успех зависит от удвоения Хорватией своего среднегодового взноса на разминирование и от разработки методологии по обработке лесных массивов, которые предположительно содержат мины. Как уже упоминалось выше, анализирующая группа отметила, что планы, содержащиеся в запросе, носят всеобъемлющий и полный характер, хотя она также отметила, что можно было бы получить дополнительную ясность за счет определения некоторых ключевых терминов, их последовательного употребления и включения в цели на период продления расчистки 3,24 квадратного километра зоны вокруг военных казарм, тренировочных площадок, технических хранилищ, радиолокационных станций и аэродромов¹.

17. Анализирующая группа отметила, что сводка годовичных вех достигаемого прогресса стала бы большим подспорьем и для Хорватии, и для всех государств-участников при оценке прогресса в осуществлении в период продления. В этом отношении анализирующая группа далее отметила, что и те и другие могли бы извлечь пользу, если бы Хорватия предоставляла актуализации по отношению к этой сводке районов на совещаниях постоянных комитетов, на второй обзорной Конференции и на совещаниях государств-участников.

¹ В ответ на приглашение Председателя восьмого Совещания государств-участников высказать комментарии по проекту анализа Хорватия указала, что 3,24 квадратного километра, о которых идет речь, включены в 997 квадратных километров всей рассматриваемой площади, причем эти 3,24 квадратного километра включены в другие категории земель, например, леса, карст, луга и т.д.