

---

Девятое совещание  
Женева, 24 – 28 ноября 2008 года  
Пункт 13 предварительной повестки дня  
Рассмотрение просьб,  
представляемых по статье 5

**ЗАПРОС НА ПРОДЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНОГО СРОКА ДЛЯ ЗАВЕРШЕНИЯ  
УНИЧТОЖЕНИЯ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН В СООТВЕТСТВИИ  
СО СТАТЬЕЙ 5 КОНВЕНЦИИ  
РЕЗЮМЕ**

Представлено Хорватией \*

1. С начала конфликта в 1991 году Республика Хорватия начала сталкиваться с минной проблемой в качестве одного из наиболее трудных последствий военных операций, проводимых на ее территории, и стала одной из многих стран мира с тяжелой загрязненностью минами и неразорвавшимися боеприпасами (НРБ). Загрязнение причиняло и продолжает причинять гуманитарные, экономические, в плане развития и социальные потрясения. С 1991 по 1995 год 1280 человек были вовлечены в 1 016 минных инцидентов, обернувшихся 270 летальными исходами. В 1995 году было зарегистрировано наибольшее число потерь – 332 человека. Большие количества жертв были также зарегистрированы в годы, непосредственно предшествующие вступлению в силу Конвенции, а еще 337 потерь было зарегистрировано в период с 1996 по 1998 год. Из-за присутствия или предположительного присутствия мин и неразорвавшихся боеприпасов, сегодня остаются недоступными крупные сельскохозяйственные угодья, части инфраструктурных объектов, лесные комплексы и речные склоны.
2. Республика Хорватия подтвердила свой решительный настрой на решение минной проблемы путем принятия в 1996 году Закона о гуманитарном разминировании, учредив в 1998 году Хорватский центр по противоминной деятельности, выполняя обязательства,

---

\* Представлено после надлежащей даты и сразу же по получении секретариатом.

принятые путем присоединения к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, а также предусматривая постоянные и стабильные источники финансирования в государственном бюджете, в рамках займов Всемирного банка и от государственных и частных компаний в Республике Хорватия. Хорватия ратифицировала Конвенцию 28 мая 1998 года и представила свой первоначальный доклад в порядке транспарентности 3 сентября 1999 года, предоставив информацию о районах, которые содержат или предположительно содержат противопехотные мины. Хорватия имеет предельный срок 1 марта 2009 года, чтобы произвести или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин, установленных в этих районах.

3. С 1991 года Хорватия точно определила предположительные минные районы (ПМР), значительно сократила эти районы и отметила сокращение минных инцидентов и числа минных жертв. Первоначально минные районы были расположены в 14 из 21 хорватского уезда. Сейчас эта величина сократилась до 12 уездов. Вскоре после вступления в силу общий размер предположительных минных районов составлял более 1 700 квадратных километров. Благодаря применению усовершенствованных методов обследования, эта величина сократилась до 1 147 квадратных километров в 2005 году. На 1 января 2008 года предположительный минный район определялся на поверхности 997 квадратных километров. С 1998 по 2007 год было разминировано почти в 226,6 квадратного километра и свыше 583 квадратных километров были высвобождены за счет технического обследования и других методов высвобождения земель.

4. Операции по разминированию, проводимые под началом гражданских ведомств, привели к уничтожению 46 430 мин (26 570 противопехотных мин и 19 860 противотанковых мин) и 202 166 НРБ. В то же самое время хорватская армия уничтожила 1826 противопехотных мин, 2473 противотанковые мины и 44 406 единиц неразорвавшихся боеприпасов на местности вокруг военных объектов. В общей сложности Хорватия уничтожила 28 396 противопехотных мин, 22 333 противотанковые мины и 246 572 НРБ.

5. В 2007 году насчитывалось 8 минных потерь, что составляет самое низкое годовое число со вступления в силу и означает резкое сокращение по отношению к 55 потерям, зарегистрированным в 1999 году. Хорватия разработала совершенные методы и стандарты по разминированию, техническому обследованию, обеспечению качества и контролю качества. Эти методы и стандарты основаны на международных стандартах по противоминной деятельности, модифицированных в соответствии с хорватскими

национальными условиями, и были установлены согласно законодательной структуре по гуманитарному разминированию, которая была кодифицирована в Республике Хорватия. Вдобавок Хорватия установила метод, используемый для уверенного аннулирования предположительных минных районов, которые в конечном счете были сочтены не представляющими опасности.

6. Хорватия обозначила все предположительные минные районы при помощи более чем 14 500 предупредительных знаков. Кроме того, по оценкам, со вступления в силу более 1 000 000 человек прошли в той или иной мере просвещение по минным рискам. Деятельность по просвещению в отношении минных рисков будет проводиться и впредь за счет лекций и презентаций, выставок, теле- и радиопередач, театральных пьес, художественных мастерских, а также разовых специальных мероприятий, таких как продажа талонов по разминированию, сбору макулатуры, распространение просветительских тетрадей среди всех первоклассников начальных школ и другие проекты на государственном и местном уровне.

7. Хорватия может рассчитывать более чем на 317 млн. евро, инвестируемых на деятельность по гуманитарному разминированию в Хорватии со вступления в силу. Международные доноры выделяют более 53 млн. евро. Вместе с тем следует подчеркнуть, что Хорватия сама предоставляет большинство фондов на осуществление статьи 5 в стране, причем более 173 млн. евро получают из хорватского государственного бюджета. Кроме того, Хорватия занимает лидерские позиции в доступе к фондам на разминирование от Всемирного банка и от государственных и частных предприятий.

8. Как уже отмечалось, оценочный общий размер предположительного минного района остается на уровне 997 квадратных километров. Это включает 994 квадратных километра, которые были идентифицированы за счет операций по общему обследованию, а 3,24 квадратного километра были зафиксированы по донесениям хорватской армии вокруг военных казарм, тренировочных площадок, складских хранилищ, радиолокационных станций и аэродромов.

9. Обстоятельства, которые мешают Хорватии соблюсти свои обязательства по статье 5 в течение 10 лет со вступления в силу, состоят в следующем:

- а) обширность вызова: в свое время, по оценкам Организации Объединенных Наций, в Хорватии имелось свыше 13 000 квадратных километров потенциально опасной зоны. И хотя к 2005 году Хорватия, путем применения усовершенствованных методов, сократила это до 1147 квадратных километров,

Хорватия остается одним из государств-участников с крупнейшими размерами района, который либо заведомо, либо предположительно содержит мины;

- b) конкурирующий спрос на ресурсы: вступление в силу Конвенции произошло вскоре после того, как в Хорватии завершился конфликт. Военный ущерб был колоссален, города и села сравнивали с землей, была разрушена коммуникационная и коммунальная инфраструктура, а промышленные предприятия пришли в негодность. Гуманитарная деятельность была лишь частью более широкого комплекса восстановительных работ, которые надлежало предпринять;
- c) характер минных районов: конфликт обернулся появлением минных полей, которые не были обозначены, и было сохранено мало пригодных формуляров их размещения. Границы минных полей не были обозначены, а данные формуляров минных полей носили неточный и неполный характер. Было неизвестно количество мин. Вдобавок мины могли переместиться по причине погодных условий и эрозии;
- d) экологические проблемы: минные поля носят неравномерный характер и усеяны препятствиями из-за характера местности (в качестве линий противостояния в ходе военных операций использовались горы, каменистая местность, речные склоны). Кроме того, крупным фактором, препятствующим более быстрому прогрессу, стала густая растительность. Многие минные поля залегают в горячей, влажной среде, которая способствует быстрому росту листвы.
- e) необходимость одновременного урегулирования проблем, порождаемых неразорвавшимися боеприпасами: НРБ являются составной частью более широкого вызова в плане взрывных опасностей. Обезвреживание взрывных боеприпасов (ОВБ) порождает дополнительный спрос на небесконечные людские и финансовые ресурсы.

10. Хорватия просит о 10-летнем продлении своего предельного срока для завершения уничтожения всех противопехотных мин в минных районах (т.е. до 1 марта 2019 года) исходя из того, что этот срок носит реалистичный, но не безамбициозный характер, учитывая масштабы остающейся проблемы и наличные или ожидаемые людские, материальные и финансовые ресурсы и наличные мощности по разминированию и обследованию.

11. Что касается гуманитарных, экономических, социальных и экологических последствий, то усилия по осуществлению Конвенции по сей день и в более общем плане по решению проблем, связанных со взрывоопасными пережитками войны в Хорватии, привели к уменьшению числа новых жертв, способствовали возвращению перемещенных лиц и высвободили земли в социально-экономических интересах. Тем не менее сохраняются гуманитарные, экономические, социальные и экологические последствия, и ожидается, что ими надо будет заниматься в период продления.

12. Предположительно минные районы по-прежнему встречаются в 112 муниципалитетах в 12 из 21 хорватского уезда. По-прежнему затронуто в общей сложности 834 000 жителей - 18% населения Хорватии. До 22 000 человек остаются беженцами или внутренне перемещенными лицами. На возвращении многих из этих лиц к себе домой сказывается присутствие или предположительное присутствие мин. Крупную проблему для экономики составляют заминированные сельскохозяйственные угодья и лесные массивы. Общие потери из-за заминированных сельскохозяйственных угодий в годичном исчислении оцениваются в размере 44 млн. евро, а согласно хорватскому ООО "Лес", стоимость древесного фонда, который не может быть использован из-за мин, составляет 178 млн. евро. Дополнительные потери вытекают из неспособности поддерживать и возобновлять леса. Хотя Хорватия отводит приоритет созданию безопасных условий для туризма, по-прежнему затронуты некоторые подсектора, и в особенности охотничий туризм, с учетом природы остающегося предположительного минного района. На предположительные минные районы приходится более 100 квадратных километров земель национального парка или природных заказников.

13. Хорватия имеет убедительный план для выполнения своих обязательств к 1 марта 2019 года, и его некоторые основные особенности состоят в следующем:

- a) Хорватия приоритизировала остающиеся предположительные минные районы: районы, которые затрагивают безопасность; районы, которые создают препоны для социально-экономического развития Хорватии; и районы, которые сказываются на экологии в других отношениях. Хотя приоритеты на оперативном уровне будут разрабатываться в годичных планах по разминированию, задачи Хорватии состоят в том, чтобы к 2010 году устранить минную опасность в районах, предназначенных для проживания людей или для инфраструктуры, а к 2013 году высвободить все районы сельскохозяйственного назначения;

- b) как прогнозирует Хорватия, 410 квадратных километров предположительных минных районов будут высвобождены за счет разминирования, 210 квадратных километров - за счет общего обследования и 377 квадратных километров - за счет технического обследования. Хорватия разработала годовые графики высвобождения района по каждому методу. Эти годичные вехи дадут Хорватии репер для доклада государствам-участникам о достигнутом прогрессе в осуществлении статьи 5 в период продления;
- c) исходя из анализа потенциала существующих мощностей Хорватия прогнозирует ежегодный прирост числа предположительных минных районов, высвобождаемых за счет разминирования, с 44 квадратных километров, подлежащих высвобождению в 2008 году, до 56 квадратных километров, подлежащих высвобождению в 2010 году.
- d) с учетом того, что большинство предположительных минных районов можно встретить в лесной зоне, Хорватия будет применять новые постоянные операционные процедуры, которые она разработала для общего обследования таких районов. При применении этих процедур, наряду с методами аннулирования, Хорватия рассчитывает высвободить значительную часть этого района путем установления, что он действительно не является "заминированным районом", как определено в Конвенции. Исследования и разработки также будут концентрироваться на ускоренном высвобождении лесных зон.
- e) в ходе реализации усилий по осуществлению статьи 5 в период продления Хорватия будет и впредь соблюдать свои обязательства по пункту 2 статьи 5 путем поддержания обозначения всех предположительных минных районов, заменяя существующие обозначения или устанавливая дополнительные обозначения по мере необходимости и охватывая все население предположительных минных районов просвещением по минным рискам.

14. По оценкам, выполнение в Республике Хорватия обязательств по статье 5 обойдется в общей сложности 740 млн. евро. Годичные прогнозы потребностей в финансировании основаны на рациональных формулах применительно к богатому опыту Хорватии в связи с реальными расходами на высвобождение предположительных минных районов за счет всего комплекса методов (например, разминирование, техническое обследование, общее обследование и аннулирование). Как ожидается, хорватский государственный бюджет будет и впредь финансировать большинство мероприятий по гуманитарному разминированию, причем прогнозируется, что со временем государственные фонды

возрастут с 44,5 млн. евро в 2009 году до 59 млн. евро в 2012 году. Государственные фонды будут дополняться фондами, выделяемыми или получаемыми от других звеньев власти, государственных предприятий, фондов Европейского союза в перспективе присоединения, Всемирного банка и других финансовых институтов и отечественных и зарубежных доноров.

-----