

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

APLC/MSP.9/2008/WP.32
19 November 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

第九届会议

2008 年 11 月 24 日至 28 日，日内瓦

临时议程项目 13

审议根据第 5 条提出的请求

根据《公约》第 5 条请求延长销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

秘鲁提交*

1. 有两次关键事件导致秘鲁在其领土内埋置地雷。第一次事件发生于 1980 年代和 1990 年代的国内冲突期间，政府出于保护关键的国家基础设施免受恐怖分子袭击的需要而布设地雷。第二次事件是 1995 年秘鲁和厄瓜多尔在孔多尔山脉地区进行不宣而战的战争的结果，秘鲁军队在与厄瓜多尔接壤的北部边境地区埋设了地雷。

2. 埋置的地雷对生活在受影响区域的人民造成了严重的社会经济影响。这些区域地处偏远，因而很难了解地雷受害者的确切人数。然而，迄今为止，登记的地雷受害者有 315 人，其中 50 人丧生，265 人被截肢，变为残疾。

3. 除了身体伤害以外，这些地雷还对国家内陆地区的牧民和农民造成影响。在亚马逊丛林，地雷的存在阻碍了向当地人民归还其传统上用于打猎和集会的土地，迫使这些地区的人民只能更深入森林谋生。地雷还使属于同一少数民族的家庭之间的沟通变得困难，这些家庭传统上定期穿越边境，而现在这样做则必须面对地

* 迟交，秘书处收到后立即处理。

雷的威胁。由于该地区人民的迁徙受到阻碍，也限制了边境两侧的人群交流传统物资和服务，使人民的经济生活受到进一步影响。

4. 考虑到该背景，秘鲁自批准《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》以来，一直坚持履行使其领土内现存雷区和疑似雷区解除危险的国际承诺。2002 年 12 月 13 日，秘鲁政府通过了第 113-2002-RE 号最高政令，设立了秘鲁排雷行动中心。秘鲁政府一直持续地为排雷行动提供资金和实物支持，同时，也通过其区域伙伴——美洲国家组织、其排雷行动方案以及双边举措，保证来自国际捐助界的资金。此外，政府决定在军队和警察部队内部设立特别股，负责人道主义排雷行动。

5. 值得一提的是，受影响最严重的地区是与厄瓜多尔交界地区。因此，两国之间的双边协定势在必行。秘鲁总统和厄瓜多尔总统强调由两国部队联合进行排雷活动，并将此事作为优先事项。在前两次举行的会议中，秘鲁和厄瓜多尔两国的外交部长和国防部长一致认为排雷行动非常重要。在去年 5 月举行的秘鲁和厄瓜多尔国家排雷行动当局会议上讨论了与排雷行动作业部分相关的问题。此外，两国商定在 9 月份联合举行一次捐助者圆桌会议，以呼吁进一步的国际合作。

6. 迄今为止，秘鲁已经采取了若干举措，以减少国家基础设施周围以及与厄瓜多尔交界处的地雷污染区域，这些举措包括：

(a) 国家基础设施：

- (一) 在国家基础设施方面，最初资料显示，共有 2,528 个危险地区，总面积为 1,012,267 平方米。这些地方包括 2,518 个高压电塔(1,811,736 平方米)、三个最严密防备监狱(11,167 平方米)、两个警察基地(面积未知)、发射天线和一个变电站。这些区域约埋置了 92,648 枚地雷。
- (二) 自 1998 年至 2003 年，秘鲁政府对全部 2,518 个高压电塔进行了清理，销毁 82,213 枚杀伤人员地雷。然而，由于 2003 年清除行动之后发生了四起地雷事故，且这些清除行动未得到秘鲁排雷行动中心认证，所以决定重新清理 1,711 个高压电塔。
- (三) 自 2004 年 12 月至 2008 年 7 月期间，重新清理了 1,681 个高压电塔，销毁了 228 枚杀伤人员地雷和 4,094 枚未爆炸弹药。
- (四) 2004 年 12 月，在利马郊区 Ventanilla 热电厂周围有围栏的 13,000 平方米面积内，销毁了 3 枚杀伤人员地雷。

(b) 与厄瓜多尔交界处：

- (一) 初步资料显示，在与厄瓜多尔交界处有 69 个雷区，总面积为 512,395.5 平方米。这些区域约埋置了 30,806 枚地雷。
- (二) 1999 年 1 月至 4 月，在 Guepi、Cuzumaza-Bumbuiza 和 Yaupi-Santiago 三个排雷区域销毁了 439 枚杀伤人员地雷，总面积为 82,410 平方米。
- (三) 1999 年至 2000 年，在秘鲁和厄瓜多尔边境至 Tiwinza 新修公路所在的区域，销毁了 963 枚杀伤人员地雷，扫雷的面积约 202,905 平方米。
- (四) 在加拿大、日本、美国和美洲国家组织的支持下，2001 年 7 月至 11 月期间，销毁了 Zarumilla 河国际运河中 199 枚杀伤人员地雷，清理面积达 13,000 平方米。
- (五) 2003 年完成了对通贝斯和皮乌拉 28 个目标地点的清除作业，作业面积约为 20,278 平方米。没有发现杀伤人员地雷。人道主义排雷行动是与厄瓜多尔军队共同执行的。
- (六) 2006 年 7 月，与厄瓜多尔联合进行了两国边境奇拉河附近的排雷作业，作业面积为 1,037 平方米，销毁了 2 枚杀伤人员地雷。
- (七) 2006 年 9 月，秘鲁军队对 Chiqueiza 瞭望塔和孔多尔山脉地区第 139 号界碑的周边地区进行了技术调查。有 1,500 枚杀伤人员地雷有待与厄瓜多尔军队协作销毁。
- (八) 秘鲁军队在 Chiqueiza 地区的人道主义排雷行动持续至 2008 年 7 月，销毁了 550 枚杀伤人员地雷。
- (九) 迄今为止，已经清理了总面积达 319,046 平方米的 34 个区域。

7. 秘鲁的人道主义排雷行动是按照载入秘鲁共和国人道主义排雷程序手册的国家程序进行的。这些程序包括一般性调查、技术调查、清除和内部质量确认活动。程序基于国际排雷行动标准，按照秘鲁的情况进行调整后，于 2004 年 4 月生效。一旦清除行动结束，就由未参加清除行动的排雷小组进行内部质量确认，以便该工作能够得到秘鲁排雷行动中心的认证。内部质量确认行动根据国家标准和程序执行。经培训的国家监测员进一步确保行动的质量。国家监测员监测实地行动的日常进展，保存日常活动记录，然后提交给国家当局。之后，该片土地由国家当局即秘鲁排雷行动中心认证为安全区域。

8. 为了防止平民进入受影响的高压电塔，受影响区域已用围栏隔离，并树立危险标志，指出该区域存在的危险。最严密防备监狱周围的埋雷区域封闭，并树立危险标志。警察基地周围的埋雷区域起初用围栏隔离，但是由于天气原因和缺乏维护围栏的资金，大部分围栏已倒塌。在与厄瓜多尔交界处的埋雷区域，只安装了一个保护性围栏，无法保护另外 34 个区域，那些区域地理条件复杂，有极端天气状况。防止平民发生事故的主要措施之一是进行地雷危险性教育宣传活动，由秘鲁排雷行动中心与其他组织合作进行。这些宣传活动利用各种艺术形式传达关于杀伤人员地雷危险性的信息，这些活动的主要对象是埋雷区域附近城镇的小学生和中学生、教师、父母和社区领导人。

9. 迄今为止，秘鲁政府和国际社会已经投入了大量资源，建设秘鲁的人道主义排雷能力以及执行人道主义排雷行动。清除行动的总投资达 8,030,856 美元，其中 4,943,336 美元为政府投资，其余资金基本上为国际捐助界通过美洲国家组织的排雷行动方案和双边举措进行的投资。

10. 秘鲁剩余的地雷污染问题仍然严重。在全国领土内有 393 个雷区，其中包括高压电塔(384 个)、发射天线(3 个)、变电站(1 个)、最严密防备监狱(3 个)和警察基地(2 个)。国家基础设施周围的剩余总面积为 172,567 平方米。在与厄瓜多尔交界的边境地区还有 35 个雷区，需要对 192,700 平方米的面积进行清理。据估计，这些边境区域埋有 29,205 枚地雷。

11. 在《公约》规定的 10 年期中，有若干因素阻碍秘鲁履行第 5 条之下的义务，阻碍进展的主要因素如下：

(a) 运输和通信基础设施：

(一) 没有进入雷区的方式，如铺设的道路。在北部与厄瓜多尔交界处，河流运输是一种现实手段，但只能在涨水时利用。因为没有道路或可靠的运输手段，所以有必要制定一种高效率和有效的替代性送医救治手段，在排雷作业区域随时提供。直升机空运是理想的运输手段，但是运营和维护成本过高，大幅度提高了人道主义排雷行动的成本。此外，丛林地带的通信网络并非十分有效，因此有必要使用信号强的无线电或卫星电话。

(b) 天气条件：

- (一) 安第斯山脉和海洋洋流造成各个区域的天气情况各不相同。季节以降水为标志。在山脉地带，从 10 月至 5 月的冬季为雨季。亚马逊丛林一年四季炎热潮湿。较严重的问题是，秘鲁的天气情况，特别是进行人道主义排雷行动区域的天气，受到厄尔尼诺现象的干扰。

(c) 地理：

- (一) 秘鲁的地理特点是全国各地有各种小气候。沿海、山区和丛林地区差异显著。高压电塔的人道主义排雷作业在海拔 2,000 米到 2,500 米至海拔 4,000 米之间进行，气温从 10 摄氏度到零下 20 摄氏度不等。
- (二) 地形也不规则，在较高的安第斯山脉，主要有山峰、深涧和峡谷。这些条件，加上海拔高度变化导致的问题(缺氧)、天气寒冷以及雷区交通不便，都阻碍行动的进展。在与厄瓜多尔交界地带，大片区域植被茂密，植被分为高地丛林和低地丛林。劣地、人迹罕至的小溪、湍急的河流和大量降水都阻碍了行动的进展。
- (三) 秘鲁丛林中的 35 个雷区位于平均海拔 500 米至 1,500 米之间。孔多尔山脉中的雷区海拔在 2,500 米至 3,500 米之间；这个地区埋置了秘鲁最大数量的杀伤人员地雷。该地区气候变化多端，气温超过 35 摄氏度，且常年降雨潮湿。

(d) 资金：

- (一) 秘鲁政府自 2006 年后半年以来一直将其自有资金拨用于与厄瓜多尔边境的重要排雷行动，这些资金不包括排雷人员的工资、军事基础设施、已有的设备和可提供的服务。这种情况无法实现可持续的作业，因此政府现在与 2000 年至 2005 年期间一样，不得不依靠国际捐助界提供的资金。
- (二) 在进行国家基础设施的人道主义排雷方面，国家警察也面临同样的预算问题。然而，也争取了其他资源。与公共或私营企业发展伙伴关系的模式已经成为一种值得考虑的选择。由于一些商业公司的利益所在区域存在杀伤人员地雷的威胁，所以这些公司愿意为排雷作业投资。通过这种方式，秘鲁排雷行动中心

既可保护平民，又可防止与商业公司之间的利益冲突。为了推动秘鲁成为无地雷国家，各国和国际组织提供的援助和协助也很重要。

(e) 人员流动：

- (一) 熟练工作人员根据国防部和内务部每年的优先事项进行流动，这种做法也妨碍了拟订的年度计划和既定时间表的执行，因为需要对人员进行再培训；人道主义排雷进程的整合需要时间和经验。

12. 鉴于以上情况并考虑到剩下的定量和定性问题，秘鲁政府认为，该国无法在原定的期限内销毁该国领土内的杀伤人员地雷，该工作到 2017 年 3 月 1 日才能够完成。

13. 由于地雷影响了生活在危险地区周围的人民，所以必须强调，由于天气原因以及所讨论武器的物理特点，杀伤人员地雷可能被拆除，从原来的地点移动到新的地点，而新的地点可能会逐渐出现更多车辆，从而对人的生命和人身安全造成严重威胁。秘鲁人和厄瓜多尔人过去都曾在丛林中遭遇事故。在内陆地区出现过放牧儿童为了避免牛羊靠近危险的杀伤人员地雷而遭遇事故的各种情况，设置这些地雷本来是为了保护高压电塔。

14. 为了履行载入《渥太华条约》(第 5 条)的承诺，秘鲁政府必须采取以下步骤：

- (a) 设立排雷培训中心，为新的排雷人员提供培训和再培训；
- (b) 创建更多排雷团队，更快速地执行排雷作业；
- (c) 配备一架直升飞机，随时待命，确保特殊情况时用于送医救治以及将排雷人员运送到偏远的丛林地区；
- (d) 增加为今后的排雷人员提供的培训和再培训课程；
- (e) 完成排雷公司 115 从伊基托斯市向 Bagua Grande 市转移的工作。

15. 据估计，秘鲁履行第 5 条义务的总支出达 25,889,106 美元。预计秘鲁政府将继续承担大部分费用，数额达 17,807,906 美元。由其他资源提供或获取的资金，如国际捐助界提供的资金，将作为国家资金的补充。