

Девятое совещание

Женева, 24 – 28 ноября 2008 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

**Рассмотрение просьб,
представляемых по статье 5**

**ЗАПРОС НА ПРОДЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНОГО СРОКА ДЛЯ ЗАВЕРШЕНИЯ
УНИЧТОЖЕНИЯ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 5 КОНВЕНЦИИ
РЕЗЮМЕ**

Представлено Сенегалом

1. С 1982 года Сенегал сталкивается в Касамансе с вооруженным конфликтом слабой интенсивности, практикуемым Движением демократических сил Касаманса (ДДСК), целью которого является независимость региона по отношению к Сенегалу. По причине этого конфликта, и особенно после 1997 года, Касаманс испытывает серьезную проблему минной загрязненности.
2. С 1999 года, после вступления в силу Конвенции, Сенегал создал Национальную комиссию по осуществлению Оттавской конвенции, но не смог предусмотреть создание программы разминирования, ибо в эти годы касаманский конфликт как раз удвоил свою интенсивность. С последнего соглашения о прекращении огня, подписанного между сторонами 31 декабря 2004 года, наблюдается общее затишье во всем регионе Касаманса и относительное отсутствие вооруженных столкновений между сторонами, однако вооруженные группировки ДДСК все же не оставляют своих баз. Эта новая ситуация оказалась благоприятной для осуществления подготовки программы противоминной деятельности, и правительство Сенегала делает все, что в его силах, чтобы создать структуры, необходимые для проведения этой программы с целью позволить быстро начать деятельность по разминированию и тем самым попытаться бльюсти обязательства, предусмотренные в рамках Конвенции.

3. С начала 2005 года правительством Сенегала была принята правовая и институциональная структура для сектора противоминной деятельности. 3 августа 2005 года Президентом Республики был промульгирован Закон о борьбе с минами. В августе 2006 года были приняты декреты о применении этого закона, которые касаются модификации устава Национальной комиссии и создания Сенегальского национального центра по противоминной деятельности (СНЦПМД). В январе 2007 года был назначен директор СНЦПМД, а сам центр начал функционировать в Зигиншоре в августе 2007 года.

4. С октября 2005 по апрель 2006 года был осуществлен экстренный проект исследования воздействия мин в Касамансе (ЭИВМК), который позволил задокументировать местоположение и размах минного загрязнения в доступных районах природного региона Касаманс. Исследование также позволило измерить социально-экономические издержки такого загрязнения для соответствующих контингентов населения. Группа исследователей по проекту посетила 251 пункт, рассматриваемый как потенциально подозрительный; 93 из этих пунктов были подтверждены как загрязненные минами и/или взрывоопасными пережитками войны (ВПВ); в этих загрязненных пунктах было идентифицировано в общей сложности 149 подозрительных районов. Как считается, этим загрязнением прямо затронуто более 90 000 человек. Исследование приблизительным образом сочло, что минами предположительно загрязнено около 11 квадратных километров территории и 73 километра маршрутов и/или троп. Как наиболее затронутые загрязнением были идентифицированы районы Ньягисс, Ньяссия и Дьаттакунда, расположенные между рекой Сенегал и границей с Гвинеей-Бисау.

5. По причине еще зыбких условий безопасности в некоторых районах проект все же не позволил посетить все деревни, которые могли бы быть затронуты минами, особенно в районах, расположенных вдоль границ с Гвинеей-Бисау и Гамбией. Кроме того, целый ряд деревень были найдены необитаемыми, и поэтому они не могли стать предметом работ по обследованию. Таким образом, вне всяких сомнений, еще обнаружены не все загрязненные районы.

6. В ноябре 2007 года Национальная комиссия и СНЦПМД предприняли работу по пересмотру национальной стратегии противоминной деятельности в сотрудничестве со всеми экспертами, партнерами по развитию и организациями сферы развития, присутствующими в стране и заинтересованными в проведении этой программы. Новый стратегический план подтверждает гражданский, нейтральный и гуманитарный характер программы и охватывает период 2007 – 2015 годов. Национальная стратегия предусматривает, что самые приоритетные районы включают, в частности, заброшенные

районы, где вновь обосновывается население, равно как и пункты, которые, как считается, сопряжены с высокими социально-экономическими издержками присутствия мин.

7. На 1 мая 2008 года Сенегал насчитывал в общей сложности 748 зарегистрированных жертв. Минное загрязнение значительно затрагивает экономическое развитие Касаманса, и в частности секторы сельского хозяйства, рыболовства, грузовых перевозок и туризма; оно также затрагивает торговлю между Сенегалом и Гвинеей-Бисау.

8. В Касамансе пока еще мало профессиональной маркировки, соответствующей действующим международным стандартам. Вместе с тем в ряде случаев отмечалась традиционная сигнализации, выставленная сельчанами. В районах, сопряженных с наибольшими рисками для соседнего населения или возвращенцев, программа разминирования будет благоприятствовать быстрому выставлению экстренной маркировки с целью снижения рисков.

9. Благодаря финансированию со стороны Соединенных Штатов, НПО "Хандикап Интернешнл" смогла завербовать, подготовить и оснастить первую команду в составе девяти специалистов по ручному разминированию. Определение целевых районов для развертывания этой команды было произведено в тесном сотрудничестве с СНЦПМД. По административным причинам это развертывание в конечном счете не удалось произвести до конца 2007 года, но Бельгия предоставила новое финансирование, которое позволило развернуть с февраля 2008 года эту команду в окрестностях Зигиншора сроком на шесть месяцев. Эти операции будут продолжаться до апреля 2009 года благодаря дополнительному финансированию в размере 210 000 евро со стороны Франции и Германии. До сих пор единственные мероприятия по гуманитарному разминированию в Касамансе проходили в районе Кандиаланг близ города Зигиншор, а также в селениях Мандина Маканье, Сукута и Бутуте в радиусе шести километров вокруг этого города. Тем самым было произведено обозначение 27 000 квадратных метров.

10. Несмотря на все предпринятые усилия, операции по разминированию на месте смогли стартовать только в начале 2008 года; и это оправдывает то обстоятельство, что Сенегал оказывается вынужден просить о продлении предельных сроков, предписываемых статьей 5. Сенегал ходатайствует о продлении на 7 лет – до 1 марта 2016 года, - с тем чтобы завершить свою программу гуманитарного разминирования, и эта продолжительность соотносится с недавно разработанной "Национальной стратегией Сенегала по противоминной деятельности на 2007-2015 годы".

11. Поскольку программа Сенегала по разминированию находится на начальном этапе, пока еще нет возможности дать точные прогнозы о потенциальной затратноэффективности проводимых операций. Надо также уточнить, что цель может быть достигнута только в том случае, если будет благоприятно продолжаться эволюция мирного процесса и если произойдет улучшение условий безопасности во всех районах, которые были задеты конфликтом и которые, естественно, больше всего затронуты присутствием мин.

12. Несмотря на подписание декабрьского соглашения 2004 года, ситуация в регионе Касаманс не эволюционировала так позитивно, как ожидалось, и все еще носит весьма зыбкий характер, особенно в приграничных зонах с Гамбией и Гвинеей-Бисау, и не облегчает реализацию крупномасштабных операций по разминированию. Многочисленные районы еще остаются недоступными для неправительственных организаций и агентств ООН, действующих в регионе.

13. Сенегал пожелал, чтобы были налицо национальные структуры, ответственные за управление действиями по разминированию, прежде чем было бы позволительно развертывать эти мероприятия. Это решение способствует чувству принадлежности деятельности, проводимой по линии программы, но процесс создания правовой и институциональной структуры, предназначенной для проведения программы, начался лишь в марте 2005 года – после подписания соглашения от 31 декабря 2004 года. Следует отметить, что, прежде чем двигаться вперед и определить главные контуры стратегии разминирования, было во всяком случае необходимо дождаться результатов проекта исследования воздействия – ЭИВМК.

14. Программа противоминной деятельности, и в особенности деятельности по разминированию, должна оказать позитивное воздействие на мирный процесс, благоприятствуя восстановлению доверия между сторонами, облегчая восстановление и развитие, равно как и улучшая человеческую безопасность в регионе. Наблюдатели и эксперты, причастные к разработке национальной стратегии, не только признали, что есть возможность тотчас же приступить к работе в определенных районах, которые сегодня уже не представляют собой военно-стратегического интереса для сторон, но и признали, что разминирование должно спланировать все стороны в конфликте на достижение этой цели. Таким образом, программа зависит от наблюдаемой динамики в рамках мирного процесса, и надо признать, что с 2005 года отмечаемый прогресс в этом процессе все еще носит скромный характер.

15. Наконец, даже если верно, что усилия по мобилизации ресурсов были отмечены кое-каким успехом, следует отметить, что по сей день, в том что касается средств,

реально находящихся на месте для проведения действий по разминированию, в действительности был выплачен только взнос Бельгии в размере 277 000 евро; этот взнос, тем не менее, позволил развернуть пилотный проект, проводимый "Хандикап Интернешнл", который закончится 22 августа 2008 года. Соглашение, которое было только что подписано с Францией и Германией на сумму 210 000 евро, позволит продолжить операции с 15 октября после шестинедельного цикла подготовки кадров, сроком на шесть с половиной месяцев. Еще одно соглашение о финансировании на сумму 4 миллиона евро было подписано с Европейским союзом. Оно должно послужить для укрепления мощностей СНЦПМД (500 000 евро) и для деятельности по разминированию (3 500 000 евро).

16. По весьма приблизительным прикидкам Сенегала, расходы на его деятельность по разминированию составят до конца 2015 года около 30 миллионов долл. США. Эта оценка основывается среди прочего на том обстоятельстве, что Сенегал смог извлечь весьма фрагментарные уроки из операций по разминированию, начатых в феврале 2008 года, и он еще не располагает сведениями о том потенциале, с каким сможет проводиться программа. Вместе с тем извлеченные уроки пока не позволили опровергнуть общий прогноз сумм, необходимых для программы.

17. Сенегал еще не располагает ни значительным числом операционных партнеров, ни большим контингентом квалифицированных деминеров. В близком будущем Сенегал рассчитывает воспользоваться, в зависимости от наличных финансовых ресурсов, присутствием по крайней мере двух операторов по разминированию и примерным контингентом численностью около 200 деминеров, поддерживаемых различными механическими средствами. Бюджетные прогнозы, упоминаемые выше, также сообразуются с размахом и продолжительностью операции, которую СНЦПМД рассчитывает суметь наладить в сотрудничестве с партнерами по развитию и операторами.

18. Правительство Сенегала уже выделило взнос в размере около 1 000 000 долл. США на период 2007-2009 годов; будущие взносы правительства пока еще обсуждаются, но более чем вероятно, что эти суммы будут возрастать. На сегодня взносы, предусматриваемые и/или прогнозируемые Европейской комиссией (3,35 миллиона евро) и Испанией (вероятно, около 3 миллионов евро) на программу разминирования позволят придать динамизм деятельности, проводимой в настоящее время на месте, но, тем не менее, их будет по-прежнему недостаточно для покрытия потребностей программы до 2015 года.

19. Существующие оценки, связанные с загрязненными площадями и данные по результатам проекта ЭИВМК надлежит анализировать осмотрительно. По сути дела, определенные пункты региона остались недоступными для проектных групп по причине неудовлетворительных условий безопасности, тогда как другие пункты оказались покинутыми и в силу этого не смогли стать предметом обследования. Так что эти не посещённые - но весьма подозрительные – пункты должны будут стать предметом обследований, чтобы определить их состояние (позитивное или негативное) и идентифицировать возможное наличие подозрительных районов. Как только в недоступных ныне районах будут произведены дополнительные обследования, Сенегал ожидает, что в общей сложности загрязненные площади окажутся больше, чем это известно в настоящее время. И поэтому на сегодня ни реалистично, ни убедительно делать прогнозы о тех площадях, которые станут предметом действий по разминированию, или тех, которые будут "аннулированы" за счет методов высвобождения, тогда как еще даже не известны общие предположительные площади.

20. Программа будет способствовать реализации классического комплекса методов высвобождения земель (общие и технические обследования; сокращение районов; расчистка полей сражений и т.д.), с тем чтобы сосредоточить свои усилия по разминированию на районах, в которых действительно подтверждено присутствие мин. Проведение этих мероприятий по высвобождению земель реально позволит не сталкиваться с необходимостью разминировать все площади, идентифицируемые сегодня как потенциально подозрительные. Так, эти методы будут использованы в период с октября 2008 по апрель 2009 года в 41 пункте предположительно слабой загрязненности, с тем чтобы подтвердить загрязненность или аннулировать их включение в перечень подозрительных районов.

21. Эвентуальное предоставление механических средств, подходящих для ландшафта и климата Касаманса (кустореж /или малая машина для разминирования), могло бы, если оно материализуется, стать ценным подспорьем для команд специалистов по ручному разминированию и повысить затратоэффективность работ.
