

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

30 September 2010  
Chinese  
Original: English

第十次会议

2010年11月29日至12月3日，日内瓦

临时议程项目13

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长销毁杀伤人员地雷的  
期限内容提要

津巴布韦提交

1. 1980年津巴布韦独立时，接手的有地处与赞比亚和莫桑比克交界处的六大标示明显的雷区，罗得西亚军队曾在这些地区布设地雷。最初受污染总面积为511.05平方公里。估计在这些地区的杀伤人员地雷有2,605,400枚，前前后后埋设了以下三种不同类型的地雷：

(a) “防疫线”：“防疫线”屏障一般由以标准模式埋设的25米宽的三道地表下杀伤人员地雷雷场所组成。埋设的这种类型的雷场接近或就在国际边界地区。

(b) 犁铧雷雷场：犁铧雷雷场主要由三道安装在0.5 to 1高桩上的犁铧雷定向破片雷雷场组成，周围是埋有地表下杀伤人员地雷的400米宽的保护地带。

(c) 加强型犁铧雷雷场：加强型犁铧雷雷场主要由六行安装在0.5 to 1高桩上的犁铧雷定向破片雷雷场组成，周围是埋有地面下杀伤人员地雷的400米宽的保护地带。

2. 2000年，为了应对地雷和其他战争遗弃爆炸物造成的污染，津巴布韦政府建立了国家排雷行动管理局和津巴布韦排雷行动中心，前者负责规范在津巴布韦开展的所有排雷行动，后者负责规划和协调排雷行动。

3. 独立之后即很快开展了清除雷场工作，重点清除小块间隙区域，以便利基础设施发展、重新安置和经济发展。1998年开始了大规模排雷，美国向津巴布韦国民军提供了初期资金、物质和培训方面的援助，以清除从维多利亚瀑布到达姆利比兹的雷场。但是，排雷行动开展一年半之后，此种支持中断，使津巴布韦政

府在 2005 年不得不独立完成这 286 平方公里雷场的大部分清除工作。1999 年至 2000 年期间，欧洲联盟也提供了资金援助，对从 Musengezi 至 Rwenya 这一地区 145.28 平方公里的雷场进行清除。这一支持中断时，清除面积仅为 6.2 平方公里。自那时以来，津巴布韦在清除雷场方面没有获得任何国际资金援助。津巴布韦正尽其所能，按照《公约》规定清除杀伤人员地雷。

4. 在津巴布韦 2008 年提出并获准的初次延期请求中，津巴布韦政府设想的雷场纵深 1.3 公里，因此设想的总面积要大得多。在初次延期期间，津巴布韦排雷行动中心在执行支助股提供的支持下，利用多种来源获得的核心数据，进行了一次较为详细的分析。数据来源包括：1994 年《MineTech 调查报告》、2000 年《Koch – MineSafe 完成报告》、提交莫桑比克政府的 2010 年《哈洛信托会边界雷场调查报告》，以及津巴布韦国家扫雷中队积 12 年的排雷工作所获得的大量经验和知识。

5. 这项分析表明，从 Musengezi 至 Rwenya、Sango 边防站至 Crooks Corner、Rusitu 至 Muzite Mission、Sheba 森林至笔架山和 Burma 山谷，有关这些雷区的现有污染数据可以认为是相当准确的，因此可以得出肯定的结论，没有必要再进行详细的技术调查(Crooks Corner – Sango 边防站雷场的“防疫线”除外，这一地区虽没有记录，但已知存在雷场)。不过，还需要做的工作是，通过有限的一般性调查证实有关这些雷区信息的准确性。Lusulu、Mukumbura、Kariba、Rushinga 等雷区都需要进行更详细的技术调查，但在本次延期请求中，提供的数字是以对现有数据的合理性分析为基础。

6. 这些雷区对津巴布韦农村社区产生了严重的社会经济影响。由于大量牲畜被地雷炸死并将继续面临此种危险，农村经济已受到严重影响。受影响地区缺乏适当的卫生保健设施，也是地雷还在继续造成人员伤害甚至死亡的成因之一。津巴布韦一直未能建立或维持一个有关地雷伤亡情况的可靠数据库。然而，显然遭受地雷伤害风险最大的人群是农村的贫困农民，他们经常不得不冒险从事经济活动。报告的伤亡数字较低，但实际伤亡人数可能要高得多。

7. 遗憾的是，确保将平民与雷场有效分隔的周边围栏，不是被动物损坏，就是被当地人拆掉并拿到自家使用。由于费用太高，缺少可持续措施防止周边围栏被盗，没有安装任何替代围栏，但竖立了危险警示牌。此外，所取得的一项成就(即使不够全面)是对脆弱社区开展雷险教育。还有更多的雷险教育方案在计划之中，但这些方案的实施由于资源限制而受到阻碍。

8. 到目前为止，已清除面积达 295.8 平方公里，销毁杀伤人员地雷 196,887 枚，已确定还有 13.93 平方公里的土地可以其他理由从怀疑埋有地雷的区域清单上勾去。津巴布韦还有 201.32 平方公里被杀伤人员地雷污染的土地，未爆炸弹要仍有待清理。

9. 迄今一直是在全面清除之后释放土地。在完全清除某一雷场之后，由一个质量控制/质量保障小组对清除的区域进行视查。过去，商业排雷人员采用机械扫雷和标准人工排雷方法相结合的方法，然后进入独立的外部质量保证程序。军事排雷人员使用的是标准排雷方法，之后进入内部质量保证程序。目前是由政府提供资金，由工兵实施雷场排雷工作。如能获得资金，地方排雷公司以及国际排雷公司也可参与这项工作。

10. 津巴布韦未能履行其根据第 5 条所作承诺，原因如下：

(a) 政府提供的排雷资金不足：由于非法经济制裁等因素，经济萧条，受到制约。津巴布韦无法从多边机构获得振兴经济所需要的资金。政府有许多紧迫的承诺需要履行，但却没有什么资源。

(b) 排雷设备不足：由于设备不足，现有军事排雷能力未能得到充分利用。目前使用的地雷探测器和个人保护装置危及排雷人员的生命。必需立即重新装备，以持续排雷行动。需要建立当地能力，修复损坏的排雷设备，特别是探雷器。

(c) 未从其他缔约国和国际社会获得重大的排雷行动支持：自 2000 年以来，津巴布韦始终没有得到国际社会的支持。这一孤立无援的状况导致其所用排雷方法十分落后，并且得不到捐助者为排雷行动，尤其是为由商业排雷公司承包所提供的资金。没有对排雷行动标准进行过任何独立核查。一些潜在的捐助者所实施的非法制裁，使津巴布韦在排雷行动领域无法获得任何形式的国际援助。制裁行动使津巴布韦很难进口调查和排雷设备，这些设备大部分在当地无法提供。

11. 在请求的延长期内，努力完成预期的任务，在人道主义、经济、社会和环境等方面将会带来极大的好处。将会有更多的土地得到释放，从而可创造更多的机会。在此期间，在农业、旅游、采矿、狩猎牧场和工业场地等领域将会产生商业机会。在社会方面，当地居民将能够自由获得水源，为家畜找到充足的可用草地，并可穿越田地访亲探友，而不再有生命和伤残的危险。在这种情况下，投资者就会更愿意在没有地雷的土地上开展经营活动。

12. 余下的 201.32 平方公里的土地，由 3.1 平方公里的“防疫线”雷场和 198.22 平方公里的犁铧雷或加强型犁铧雷雷场组成。在这些地区，部分地带为山区且岩石林立，致使人员难以进入雷场，一些排雷设备也很难派上用场。一些岩沟地区受到土壤侵蚀的影响，一些地区成为沼泽地或极易受到洪水的侵袭。此外，还有一些地区林木茂密，或地面因硬质粘土而很难作业。所有这些特性，以及由于某些雷场气温极高，都很有可能对排雷行动造成重大不利影响，在制定计划时必须考虑在内。

13. 津巴布韦请求第二次延长 24 个月，最后期限至 2013 年 1 月 1 日。在这一延长期内，津巴布韦打算寻求和接受国际技术援助，用于人员培训和装备更新，以增强有限的调查能力，提高排雷效率。调查小组将对其余四个“情况不明”地区开展调查：Rushinga、Lusulu、Mukumbura 和 Kariba，并对 Crooks Corner 与

Sango 边防站之间的“防疫线”地带作进一步调查。我们确信将获得层次相对较低的一国际伙伴的援助，同时我们也乐观地认为，这一行动必将起到催化作用，鼓励捐助者对我国更广泛的排雷行动目标给予支持。

14. 在开展调查程序的同时，我国的排雷小组在国际社会的支持下，将努力获取专家知识，更新排雷技能，从而以更迅速、更有效、更安全的方式实施排雷行动。如果国际伙伴为我国的排雷人员提供了更加现代化的设备，开展这项活动本来会更加有益，尽管如此，我们也意识到这样做可能带来的挑战，因此也做好准备，使用我国库存中陈旧的人道主义排雷设备。我们希望，津巴布韦对清除国内所有地雷的承诺将会得到国际社会更多的理解。

15. 在开展调查程序、再培训活动、资源整合和筹措资金两年之后，津巴布韦现在充满信心，认为能够提出一项再延期请求，其中包含一项明确而有效的计划，将根据第 5 条的要求最后清除其余所有雷场。

16. 为估算所需资金，特做出以下假设：(a) 其余怀疑埋有地雷的危险地区总面积为 201.32 平方公里；(b) “防疫线”雷场前沿地带面积为 381 平方公里；(c) 犁铧雷或增强型犁铧雷雷场前沿地带面积为 538.8 平方公里；(d) 假定“防疫线”雷场面积为 25 米宽，犁铧雷或增强型犁铧雷雷场面积为 400 米宽；(e) 已知“防疫线”雷场一般由三道杀伤人员地雷组成，每公里前沿地带约埋有地雷 5,500 枚；(f) 已知犁铧雷雷场一般由三道犁铧雷定向破片雷组成，并有杀伤人员地雷形成的保护地带，包括每公里前沿地带平均埋有 100 枚犁铧雷地雷和 300 枚杀伤人员地雷；(g) 已知加强型犁铧雷雷场主要由四道犁铧雷定向破片雷组成，并有每公里前沿地带平均埋有 100 枚犁铧雷地雷和 5,800 枚杀伤人员地雷形成的保护地带；(h) 根据清理土地行业平均定额成本计算，该地区所需费用为每平方米 1 美元(总体方案费用)；和(i) 通过清理以外的其它手段可从 201.32 平方公里怀疑埋有地雷的危险区释放的土地约为 50%。

17. 基于这些假设，我国认为，现阶段清除津巴布韦境内所有雷场的费用约为 1 亿美元。这一努力将需要严格管理，我们认为，在捐助者和联合国的支持下，我们有能力自己承担一定的费用。我们预计工作分为三个阶段：

(a) 第一阶段：对排雷人员进行复习培训(所有排雷人员)；对四个情况不明地区(Rushinga、Lusulu、Mukumbura 和 Kariba)进行非技术调查；对 5 个已知雷场的每块小区域进行技术调查；在高影响地区开展雷险教育；将津巴布韦排雷行动中心迁出军事驻扎区；根据《国际排雷行动标准》着手制定津巴布韦国家排雷行动标准；以及筹集资源。

(b) 第二阶段：继续筹集资源；重新装备扫雷中队并以更有效的方式进行部署；与伙伴合作监督缔结排雷合同和(或)同意开展大规模排雷活动的地方组织履约事宜。

(c) 第三阶段：开展大规模排雷行动；制定一项国家排雷行动战略计划；以及实施国家排雷行动战略计划。

18. 津巴布韦政府的打算是，通过继续部署扫雷中队，努力支持在津巴布韦开展的排雷活动。目前，排雷单位因缺乏足够的装备，处处举步维艰，但我们仍期望获得外部援助，帮助我国排雷单位更新排雷技能，并提供探测器和个人保护装置等基本排雷装备。

---