

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

19 November 2012
Chinese
Original: English

第十二届会议

2012年12月3日至7日，日内瓦

临时议程项目9

第5条延期请求和延期请求进程

根据《公约》第5条请求延长销毁杀伤人员地雷的期限内容
提要

津巴布韦提交

1. 1980年津巴布韦独立时，全国已经有地处与赞比亚和莫桑比克交界处的六大标示明显的雷区，罗得西亚军队曾在这些地区布设地雷。最初受污染总面积为511.05平方公里。估计在这些地区的杀伤人员地雷有2,605,400枚，前前后后埋设了以下三种不同类型的地雷：

(a) “防疫线”：“防疫线”屏障一般由以标准模式埋设的25米宽的三道地表下杀伤人员地雷所组成。这种类型的雷场埋设在国际边界附近或就在国际边界上。

(b) 犁铧雷雷场：犁铧雷雷场主要由三道安装在0.5米到1米的高桩上的犁铧雷定向破片雷组成，周围以地表下杀伤人员地雷形成纵深400米的保护带。

(c) 加强型犁铧雷雷场：加强型犁铧雷雷场主要由6行安装在0.5米到1米的高桩上的犁铧雷定向破片雷组成，周围以地表下杀伤人员地雷形成纵深400米的保护带。

2. 这些雷区对津巴布韦农村社区产生了严重的社会经济影响。由于已有大量牲畜被地雷炸死且这一情况仍在继续发生，农村经济已受到严重影响。而且因为受影响的偏僻地区缺乏适当的卫生保健设施，依然不断有人因地雷致伤乃至死亡。津巴布韦一直未能建立或维持一个可靠的数据库来记录地雷导致的伤亡情况。然而显而易见的是，最容易受到地雷伤害的人群中包括了农村那些仅能维持生计的贫农，他们受经济压力所迫，不得不冒险进入雷区。报告的伤亡数字较低，但实际数字很可能高得多。过去几个月来，出现了新的伤亡报告。随着各组织部署人

员到雷区，预计将能对地雷造成的人员伤亡情况有更加准确的了解。穆森盖济至卢温尼亚雷场和桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场对民众的影响最大。

3. 遗憾的是，确保将平民与雷区有效分隔的周边围栏不是已被动物损坏，就是被当地人拆掉并拿到自家使用。由于费用太高，又没有可持续的措施防止周边围栏被盗，就没有安装任何替代围栏，但竖立了危险警示牌。

4. 为了应对地雷和其他战争遗留爆炸物的污染，津巴布韦政府于 2000 年设立了津巴布韦国家排雷行动管理局(排管局)，负责监管津巴布韦境内的所有排雷行动，还成立了津巴布韦排雷行动中心(排雷中心)，负责排雷行动的规划和协调。

5. 清除雷场的工作在独立之后不久便已展开，优先清除小块间隙区域，从而为基础设施发展、重新安置和经济发展提供便利。大规模排雷于 1998 年开始，美利坚合众国向津巴布韦国民军提供了最初的资金援助、物质援助和培训援助，以清除维多利亚瀑布至姆利比济的雷场。但一年半之后，美方支助中止，津巴布韦不得不在 2005 年独立完成这 286 平方公里雷场的大部分排雷工作。1999 年至 2000 年间，欧洲联盟提供了进一步资金援助，以清除面积 145.28 平方公里的穆森盖济至卢温尼亚雷场。但支助中断时，只有 6.2 平方公里完成了排雷。自那时起，津巴布韦未得到任何用来清除雷区的国际资金援助。津巴布韦一直在竭尽全力，按照《公约》的规定清除杀伤人员地雷。

6. 2009 年 3 月，津巴布韦根据《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》履行排雷义务的最初 10 年期限到期。津巴布韦请求延期 22 个月，以开展调查工作，更加准确地得出需要处理的雷区范围，并提交一项新的延期请求及这些地区排雷工作的详细计划。2008 年缔约国第九届会议批准了这一延期请求。津巴布韦提出这一初次请求的根据之一是，它之前错误地将雷场的纵深估计为 1.3 公里，因此得出的需要排雷的区域总面积比实际大。

7. 在津巴布韦获批准的 22 个月延长期内，排雷中心在《禁止杀伤人员地雷公约》执行支助股提供的支持下，进行了更加详尽的分析，所用核心数据的来源包括：1994 年 MineTech 公司《调查报告》、Koch 公司— Mine Safe 公司《完成报告》、2010 年光环信托组织为莫桑比克政府编写的《边界雷场调查报告》以及津巴布韦国家排雷中队超过 13 年排雷工作中积累的大量经验和知识。

8. 该项分析表明，可以认为穆森盖济至卢温尼亚、桑戈镇边检站至克鲁克斯角、卢兹图至姆济特教区、示巴森林至烽火火山以及缅甸谷这些雷区的现有污染数据是较为准确的，因此可以肯定地断定没有必要再进行详细的技术调查(克鲁克斯角至桑戈镇边检站雷场中的“防疫线”除外，这一地区虽未记录在案，但已知存在雷场)。不过，还需要做的工作是，通过有限的一般性调查证实有关这些雷区信息的准确性。卢苏卢、姆库布拉、卡里巴、鲁欣加这些雷区都需要进行更详尽的技术调查，但本次延期请求所提供的数字都是以对现有数据的合理分析为基础的。

9. 遗憾的是，因为资金不足和其他因素，津巴布韦除了进行这一分析之外，无法完成其原先准备在初次延长期内开展的调查工作，不得不提交第二次延期请求，申请延长 24 个月，并获得缔约国第十届会议批准。第二次延期请求是以上述核心数据分析的结果为根据的。

10. 在上一次请求的延长期内，津巴布韦一直不断在桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷区进行排雷工作。至今，津巴布韦已有面积达 305.2 平方公里的雷区得到清除，销毁了 209,256 枚杀伤人员地雷，已确定还有 13.93 平方公里的土地可基于其他理由从怀疑埋有地雷的地区清单上勾去。津巴布韦还有 205.85 平方公里土地受到杀伤人员地雷污染，仍有未爆炸弹药不断被发现。

11. 余下的 205.85 平方公里的土地由 7.92 平方公里的“防疫线”雷场和 197.92 平方公里的犁铧雷或加强型犁铧雷雷场组成。在这些地区，部分地带为山区且岩石林立，致使人员难以进入雷场，一些排雷设备也很难派上用场。一些地区受到过水土流失的影响而沟壑纵横，另一些地区则遍布沼泽或容易受到洪水侵袭。此外，还有一些地区林木茂密，或地表泥土坚硬而难以作业。所有这些特性，以及某些雷场的极端高温，都很有可能对排雷行动造成重大不利影响，在制定计划时必须考虑在内。

12. 土地经彻底排雷后可以进行核证无雷的活动。在某一雷场清除完毕之后，一个质量控制/质量保障小组会对已排雷地区进行检查。过去，商业排雷方采用机械排雷与标准人工排雷方技术相结合的方法，随后还有独立的外部质量保证程序。军事排雷方则使用标准排雷技术，之后进入内部质量保证程序。目前，是由政府提供资金，由工兵实施雷场清除工作。如能获得资金，地方商业排雷公司等参与方也可加入这项工作。

13. 遗憾的是，虽然各项工作取得了一些进展，津巴布韦仍没有能力履行该国在先前两次延期请求中许下的完成第 5 条义务的承诺，原因如下：

(a) 政府能提供的排雷资金不足：由于非法经济制裁等因素，经济陷于萧条，并受到制约。津巴布韦无法从多边机构获得振兴经济所需要的资金。政府有许多紧迫的承诺需要履行，却没有什么资源。

(b) 排雷设备不足：由于设备不足，现有军方排雷能力未能得到充分利用。目前使用的地雷探测器和个人保护设备陈旧老化，危及排雷人员的生命。有必要立即更新装备，以维持排雷作业。

14. 除了在第二次延长期内开展排雷活动之外，津巴布韦还与红十字国际委员会、光环信托组织和挪威人民援助会签署了谅解备忘录(备忘录)。备忘录中所载的主要活动涉及由红十字国际委员会在能力建设方面提供支助。3 月份，红十字国际委员会的一位技术专家到访津巴布韦，以开始实施《合作计划》，该计划力求探讨津巴布韦国防军国家排雷小组排雷能力和调查能力的可能发展领域，并与排雷中心联合制定一项战略，处理在调查和人道主义排雷领域的培训和设备方面的潜在需求。

15. 以这一支助为基础，2012年3月27日至30日期间，红十字国际委员会为高级工程军官提供了排雷管理培训；2012年5月10日至25日期间，又为下级军官提供了人道主义排雷和调查方面的培训员培训课程。此外，红十字国际委员会为培训医护兵使用创伤急救医疗器械的工作提供了便利，还采购了设备，从而对当前有限的调查能力进行装备更新并提高津巴布韦排雷能力的效率，这些采购的设备包括个人保护设备和医疗设备。

16. 在延长期内，津巴布韦通过与光环信托组织和挪威人民援助会签署备忘录，努力加快了调查和排雷工作的进度，方法是将各特定地区的调查和排雷工作分派给以下各组织负责：

地区	组织
1 穆森盖济至卢温尼亚	光环信托组织
2 桑戈镇边检站至克鲁克斯角	国家排雷小组
3 卢兹图至姆济特教区	挪威人民援助会
4 示巴森林至烽火山	挪威人民援助会
5 缅甸谷	挪威人民援助会
6 鲁欣加	光环信托组织
7 卢苏卢	国家排雷小组
8 姆库布拉	光环信托组织
9 卡里巴	国家排雷小组

17. 本请求拟订期间，挪威人民援助会和光环信托组织正在津巴布韦落脚，开展人员的聘用和培训工作，以便在2012年开始调查作业，并随后开始排雷作业。遗憾的是，由于内部问题，津巴布韦政府尚未能结束光环信托组织的注册程序，但注册工作应能很快完成。

18. 津巴布韦政府打算通过继续部署排雷中队，保持对津巴布韦境内排雷工作的支持。目前排雷小组因缺乏足够的装备而举步维艰，我们期望获得外部援助，帮助我们更新排雷小组的技能，并提供探测器和个人保护设备等基本排雷装备。此外，已完成的一项工作(即使不够全面)是对易受害社区开展地雷危险教育(雷险教育)。在延长期内，所有组织都将推行雷险教育，作为重新调查和排雷作业的一部分。

19. 在请求的延长期内努力完成预定任务，在人道主义、经济、社会和环境方面将会带来许多益处。这将使更多土地上的地雷得到清除，从而为获得更多机遇创造更大空间。在此延长期内，农业、旅游、采矿、狩猎牧场和工业场地等领域的商业机遇也将实现。在社会方面，当地居民将能够自由获得水源，有充足的牧场用于放养家畜，并可穿越田地访亲探友，而不再有丧生和伤残的危险。在这种情况下，投资者会更愿意在没有地雷的土地上经营业务。

20. 为了应对余下的挑战，津巴布韦请求获得第三次延期，延长 24 个月，直到 2015 年 1 月，以便津巴布韦及其合作伙伴开展如下主要活动：

2012 年

(a) 由国家排雷中队开始对桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场第 1 区(克鲁克斯角至姆韦内济河，两头延伸 21 公里)进行重新调查和清除。

(b) 采购设备并由国际组织聘用、培训和部署人员进行调查、排雷和雷险教育工作。

(c) 清除桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场。

2013 年

(a) 完成桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场第 1 区的排雷工作，开始清除桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场第 2 区(姆韦内济河至桑戈镇边检站，两头延伸 32 公里)。

(b) 完成《津巴布韦国家排雷行动标准》。

(c) 在常设委员会会议上向缔约国报告调查工作的最新情况。

(d) 完成国际组织负责的调查工作，完成各排雷队的培训和部署工作。

(e) 清除穆森盖济至卢温尼亚雷场、桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场和卢兹图至姆济特教区雷场。

2014 年

(a) 在以下雷场继续排雷作业：

(一) 穆森盖济至卢温尼亚

(二) 桑戈镇边检站至克鲁克斯角

(三) 卢兹图至姆济特教区雷场。

(b) 在 2014 年 3 月之前，根据调查结果提交全面排雷计划。

21. 预计延长期内的各项活动总花费将达 11,155,425 美元，其中 800,000 美元由津巴布韦政府提供，10,355,425 美元由国际社会通过伙伴组织提供。