

**Совещание государств – участников Конвенции
о запрещении применения, накопления запасов,
производства и передачи противопехотных мин
и об их уничтожении**

19 November 2012
Russian
Original: English

Двенадцатое Совещание
Женева, 3–7 декабря 2012 года
Пункт 9 предварительной повестки дня
Запросы на продление сроков по статье 5
и процесс запросов на продление сроков

**Запрос на продление предельного срока
для завершения уничтожения противопехотных
мин в соответствии со статьей 5 Конвенции**

Резюме

Представлено Зимбабве

1. По обретении независимости в 1980 году Зимбабве унаследовала шесть отдельных крупных минных районов, заложенных родезийской армией вдоль ее границ с Замбией и Мозамбиком. Первоначальное загрязнение охватывало в общей сложности 511,05 кв. км. По оценкам, эти районы содержали более 2 605 400 противопехотных мин и там имелось и имеется три разных типа минных полей, а именно:

а) санитарный кордон: барьер санитарного кордона обычно состоит из трех рядов подповерхностных противопехотных мин с установкой по стандартной схеме с шириной 25 метров. Минное поле этого типа заложено поблизости от международной границы или по ее контуру;

б) минное поле "Плаушер": минное поле "Плаушер" состоит в основном из трех рядов осколочных мин "Плаушер" направленного действия, установленных на колышках высотой 0,5–1 м; защищено подповерхностными противопехотными минами; ширина 400 м;

в) усиленное минное поле "Плаушер": усиленное минное поле "Плаушер" состоит в основном из шести рядов осколочных мин "Плаушер" направленного действия, установленных на колышках высотой 0,5–1 м; защищено подповерхностными противопехотными минами; ширина 400 м.

2. Эти минные районы оказывают серьезное социально-экономическое воздействие на зимбабвийские сельские общины. Они серьезно сказываются на сельском хозяйстве, поскольку мины как убивали, так и убивают очень большое количество скота. Мины также продолжают причинять ранения, а то и гибель людей из-за отсутствия в затронутых удаленных районах подходящих медико-санитарных заведений. Зимбабве оказалась не в состоянии сформировать или поддерживать надежную базу данных о потерях, вызываемых наземными минами. Ясно, однако, что население, которое больше всего подвержено риску от

наземных мин, включает бедных сельских фермеров, занимающихся натуральным хозяйством, которые зачастую вынуждены идти на риск по причине хозяйственной надобности. Хотя число сообщаемых потерь относительно невелико, реальные количества, вероятно, гораздо выше. В последние месяцы появились новые сообщения, и ожидается, что с развертыванием деятельности организаций на местах будет составлено более четкое представление о количестве людей, получающих ранения и гибнущих на минах. Подтверждено, что наибольшее воздействие на население оказывают минные поля в районах Музенгези – Рвеня и пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер.

3. К сожалению, ограждения по периметру, которые обеспечивали эффективное недопущение граждан в минные районы, со временем были повреждены животными и забраны местными жителями для домашних надобностей. Из-за непосильных издержек и отсутствия устойчивых мер с целью защитить ограждения по периметру от хищения, они не были заменены, но там были размещены знаки предупреждения об опасности.

4. В порядке реакции на загрязнение минами и другими взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) в 2000 году правительство Зимбабве учредило Зимбабвийскую национальную администрацию по противоминной деятельности (ЗНАПМД) для регулирования всей противоминной деятельности в Зимбабве и Зимбабвийский центр по противоминной деятельности (ЗЦПМД) для планирования и координации противоминной деятельности.

5. Вскоре после обретения независимости началась расчистка минных полей, причем приоритет отдавался расчистке малых пространств, с тем чтобы облегчить инфраструктурное строительство, переселение и экономическое развитие. Крупная же расчистка началась в 1998 году, когда Соединенные Штаты Америки предоставили зимбабвийским национальным вооруженным силам первоначальное финансовое, материальное и учебно-тренировочное содействие с целью расчистки минного поля Виктория-Фолс – Млибизи. Спустя полтора года эта поддержка была прекращена, и Зимбабве пришлось самостоятельно осуществлять в 2005 году основную часть расчистки минного поля площадью 286 кв. км. Дальнейшее финансовое содействие было предоставлено Европейским союзом в период 1999–2000 годов на разминирование минного поля Музенгези – Рвеня площадью 145,28 кв. км. Эта поддержка была отозвана, когда было расчищено лишь 6,2 кв. км. С тех пор Зимбабве не предоставляется никакого международного финансового содействия с целью расчистки ее минных районов. Зимбабве в рамках своих возможностей делает все, что в ее силах, чтобы избавиться от противопехотных мин в порядке соблюдения Конвенции.

6. Первоначальный десятилетний срок Зимбабве для выполнения ее обязательств по разминированию согласно Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении истек в марте 2009 года. Зимбабве запросила продления на 22 месяца, с тем чтобы провести обследования для получения более точного представления о размерах минных районов, которые требуют охвата, и представить новый запрос на продление с детальным планом работ по очистке этих районов. Это продление было предоставлено в 2008 году на девятом Совещании государств-участников. В первоначальном запросе на продление Зимбабве ошибочно исходила из того, что глубина минных полей составляет 1,3 км, и поэтому исчислила чрезмерную общую площадь территории, подлежащей охвату.

7. В течение 22 месяцев, предоставленных Зимбабве, ЗЦПМД при поддержке, оказанной через Группу имплементационной поддержки (ГИП) Конвенции о запрещении противопехотных мин, предпринял более детальный анализ с ис-

пользованием ключевых данных из источников, которые включали доклад "Майн-Тек" об обследовании 1994 года, заключительный доклад "Кох" – "Майн сейф" 2000 года, доклад "ХАЛО траст" за 2010 год об обследовании приграничных минных полей, которые были подготовлены для правительства Мозамбика, и значительный опыт и знания, полученные зимбабвийским Национальным саперным отрядом более чем за 13-летнюю историю расчистных работ.

8. Этот анализ показал, что имеющиеся данные о загрязнении по минным районам Музенгези – Рвеня, пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер, Руситу – миссия Музите, Шеванский лес – Бикон-хилл и долина Бурма можно считать достаточно точными, и, таким образом, можно с уверенностью сделать вывод, что тут не возникнет необходимости в детальном техническом обследовании (за исключением санитарного кордона на минном поле Крукс-корнер – пограничный пост "Санго", которое не зарегистрировано, но, как известно, существует). Но тут все же потребуется подтвердить точность имеющейся информации по этим минным районам посредством ограниченного общего обследования. Минные же районы Лусулу, Мукумбура, Кариба и Рушинга – все требуют более детального технического обследования, но цифры, приводимые в настоящем запросе, основаны на разумном анализе имеющихся данных.

9. К сожалению, из-за нехватки средств, а также в силу других факторов, помимо этого анализа, Зимбабве не смогла выполнить обследования, которые она намеревалась провести в течение первоначального периода продления, и была вынуждена представить второй запрос на 24-месячное продление, который был удовлетворен на десятом Совещании государств-участников. Основу для второго запроса на продление составляли приведенные выше результаты анализа основных данных.

10. На протяжении предшествующего периода продления Зимбабве последовательно проводила расчистные работы в минном районе пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер. На текущий момент расчищено в общей сложности 305,2 кв. км заминированных зимбабвийских территорий, уничтожено 209 256 противопехотных мин и установлено, что из списка подозрительных районов можно по иным причинам исключить еще 13,93 кв. км. Зимбабве все еще имеет 205,85 кв. км земель, загрязненных противопехотными минами, и по-прежнему продолжают обнаруживаться НВБ.

11. Остающиеся 205,85 кв. км состоят из 7,92 кв. км минных полей санитарного кордона и 197,92 кв. км минных полей "Плаушер" или усиленных минных полей "Плаушер". Некоторые из этих районов имеют горный и скалистый рельеф, что сильно затрудняет доступ к минному полю и использование того или иного саперного оборудования. Одни из этих районов затронуты эрозией почвы, поскольку там имеются овраги, тогда как другие имеют болотистый рельеф или подвержены наводнениям. Кроме того, имеются районы, покрытые густым лесом или имеющие твердую глинистую поверхность, где трудно вести работы. Все эти характеристики, равно как и очень высокие температуры в некоторых из минных районов, потенциально могут значительно сказываться на операциях по разминированию, и их приходится принимать в расчет при планировании.

12. Деятельность по высвобождению земель осуществляется методом полной расчистки. После общей расчистки конкретного минного поля команда по контролю качества/обеспечению качества проводит инспекцию расчищенного района. Коммерческие саперы в прошлом использовали комбинацию механической расчистки и стандартных методов ручного разминирования с последующим проведением независимого внешнего процесса обеспечения качества. Военные

саперы используют стандартные методы разминирования с последующим проведением внутреннего процесса обеспечения качества. В настоящее время расчистка минных районов проводится военными инженерами при финансировании со стороны правительства. При наличии финансирования могут принимать участие и другие субъекты, такие как местные коммерческие компании по разминированию.

13. К сожалению, несмотря на имеющиеся подвижки, Зимбабве оказалась не в состоянии выполнить свои обязательства по статье 5, которые она приняла на себя в двух прошлых запросах на продление, по следующим причинам:

а) недостаточное финансирование со стороны правительства на цели разминирования: экономика находится в состоянии депрессии и подвергается ограничениям в результате таких факторов, как незаконные экономические санкции. Зимбабве оказывается не в состоянии получить доступ к фондам от многосторонних учреждений с целью реанимации экономики. Правительству приходится выполнять многочисленные обязательства, имея в наличии мало ресурсов;

б) дефицит средств разминирования: из-за неадекватности оборудования нельзя в полной мере использовать имеющийся военный потенциал по разминированию. Используемые в настоящее время устаревшие миноискатели и средства индивидуальной защиты (СИЗ) ставят под угрозу жизнь саперов. Ощущается необходимость в немедленном переоснащении, чтобы поддерживать операции.

14. Помимо осуществления расчисточной деятельности, в ходе второго периода продления Зимбабве подписала меморандумы о взаимопонимании (МоВ) с МККК, "ХАЛО траст" и организацией "Помощь норвежского народа" (ПНН). Основные виды деятельности, оговоренные в МоВ, связаны с поддержкой МККК в вопросах наращивания потенциала. В течение марта технический эксперт МККК посетил Зимбабве, с тем чтобы положить начало осуществлению Плана сотрудничества, который нацелен на изучение возможных направлений расширения возможностей Национальной саперной группы Вооруженных сил Зимбабве (ВСЗ) в плане разминирования и проведения обследований, а также на разработку совместно с ЗЦПМД стратегии удовлетворения потенциальных потребностей в подготовке и оборудовании в области проведения обследований и гуманитарного разминирования.

15. На основе этой поддержки в период с 27 по 30 марта 2012 года МККК организовал подготовку по вопросам управления операциями по разминированию для руководства инженерных подразделений, а в период с 10 по 25 мая 2012 года – инструктажный курс по вопросам гуманитарного разминирования и проведения обследований для специалистов низового звена. Кроме того, МККК оказывает содействие в обучении медицинских работников методам использования специальных медицинских комплектов, и МККК также предоставил оборудование в порядке оказания поддержки в укреплении ограниченного потенциала по обследованию и повышению эффективности потенциала Зимбабве по разминированию, в том числе средства индивидуальной защиты и медицинское оборудование.

16. В течение периода продления и на основе МоВ, подписанного с "ХАЛО траст" и ПНН, Зимбабве активизирует усилия для ускорения работ по проведению обследования и разминирования, наметив конкретные районы для обследования и разминирования силами этих организаций в следующем порядке:

<i>Район</i>	<i>Организация</i>
1 Музенгези – Рвеня	"ХАЛО траст"
2 Пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер	Национальная саперная группа
3 Русигу – миссия Музите	ПНН
4 Шеванский лес – Бикон-хилл	ПНН
5 Долина Бурма	ПНН
6 Рушинга	"ХАЛО траст"
7 Лусулу	Национальная саперная группа
8 Мукумбура	"ХАЛО траст"
9 Кариба	Национальная саперная группа

17. В настоящее время ПНН и "ХАЛО траст" занимаются обустройством и проводят набор и подготовку персонала, с тем чтобы начать работы по проведению обследования в 2012 году, а вскоре после этого – и операции по расчистке. К сожалению, из-за внутренних осложнений правительство по-прежнему не завершило свою процедуру регистрации "ХАЛО траст", но эта регистрация должна быть произведена в самом ближайшем будущем.

18. Зимбабвийское правительство намерено сохранять свою поддержку работ по удалению наземных мин в Зимбабве посредством дальнейшего использования саперного отряда. Хотя в настоящее время это подразделение страдает недостаточностью оснащения, мы ожидаем, что внешняя поддержка поможет нам обновить саперные навыки подразделения и позволит нам укомплектовать его основными средствами разминирования, такими как миноискатели и СИЗ. Кроме того, было освоено, хотя и не в полной мере, такое направление деятельности, как обеспечение информирования о минной опасности (ИМО) для уязвимых общин. В течение периода продления ИМО будет осуществляться всеми организациями в контексте проведения повторных обследований и расчистных операций.

19. В рамках усилий по проведению работ, подлежащих реализации в запрашиваемый период, будет получено немало преимуществ в гуманитарных, экономических, социальных и экологических аспектах. Это позволит освободить от мин больше земель, обеспечивая тем самым более широкие возможности. В этот период было бы реализовано больше возможностей для бизнеса в сферах сельского хозяйства, туризма, горнодобывающей промышленности, промысла дичи и промышленных предприятий. Что касается социального аспекта, то местные жители будут иметь свободный доступ к своим водным источникам, будут располагать обширными пастбищными угодьями для своих домашних животных и будут без риска для жизни и конечностей передвигаться по землям, чтобы посетить родственников. В такой ситуации инвесторы были бы гораздо более склонны заниматься бизнесом на земле, свободной от мин.

20. В целях решения остающейся задачи Зимбабве запрашивает третье продление на 24 месяца – до января 2015 года, с тем чтобы Зимбабве и ее партнеры смогли реализовать следующие основные виды деятельности:

2012 год

- а) Начало повторного обследования и расчистки силами Национального саперного отряда на участке 1 минного поля пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер (Крукс-корнер – река Мвенези, двойная полоса протяженностью 21 км);
- б) приобретение оборудования и набор, подготовка и развертывание персонала для проведения обследований, расчистки и информирования о минной опасности силами международных организаций;
- с) расчистка минного поля пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер.

2013 год

- а) Завершение работ на участке 1 минного поля пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер и начало работ на участке 2 минного поля пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер (река Мвенези – пограничный пост "Санго", двойная полоса протяженностью 32 км);
- б) завершение разработки зимбабвийских национальных стандартов противоминной деятельности;
- с) представление государствам-участникам обновленной информации об усилиях по проведению обследований на совещаниях Постоянного комитета;
- д) завершение обследований международными организациями, а также подготовки и развертывания групп по разминированию;
- е) расчистка минных полей Музенгези – Рвеня, пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер и Руситу – миссия Музите.

2014 год

- а) Продолжение деятельности по разминированию следующих минных полей:
 - i) Музенгези – Рвеня;
 - ii) пограничный пост "Санго" – Крукс-корнер;
 - iii) Руситу – миссия Музите;
- б) представление всеобъемлющего плана расчистки на основе результатов обследований к марту 2014 года.

21. Ожидается, что общая стоимость деятельности на протяжении периода продления составит 11 155 425 долл., причем 800 000 долл. будет выделено правительством Зимбабве, а 10 355 425 долл. – международным сообществом через организации-партнеры.