

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

25 November 2013
Chinese
Original: English

第十三届会议

2013年12月2日至5日，日内瓦

临时议程项目12

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

苏丹提交*

1. 自第二次世界大战起，多次冲突使苏丹受到了杀伤人员地雷、反坦克地雷和其他战争遗留爆炸物的污染。苏丹自1956年独立以来经历了数次内战，而在这些战争中，作为冲突的一个组成部分，地雷被交战各方所使用。第一次内战自1955年持续至1972年，第二次内战始于1983年，随着2005年1月9日签署《全面和平协议》而正式结束。在这些冲突中，苏丹人民解放军(解放军)和苏丹武装部队(武装部队)使用了大量地雷来保卫各自阵地并破坏对方的活动和行动。此外，自2011年7月南苏丹分离之后，南科尔多凡省和青尼罗省的新冲突使这些地区受到更多反坦克地雷和其他战争遗留爆炸物的污染。

2. 苏丹的地雷和其他战争遗留爆炸物对平民构成了威胁，也阻碍了经济发展和复苏。受污染土地削减了农业活动和产量，从而影响了农村社区的可持续生计。重要物流路线上的地雷继续妨碍安全和自由的行动、贸易和人道主义干预，并危及当地社区人民、国内流离失所者、难民和援助界工作人员的生命。地雷/战争遗留爆炸物的存在和/或可预见的威胁阻碍并延缓国内流离失所者和难民返回家园，从而制约了受地雷/战争遗留爆炸物和战争影响地区的恢复、重建和发展努力。

* 本文件逾期提交，未经编辑改动，秘书处从执行支助股收到后立即处理。

GE.13-64435 (C) 061213 101213



* 1 3 6 4 4 3 5 *

请回收 



3. 除了地雷造成的上述社会经济影响，苏丹共和国实施排雷行动方案以来，地雷/战争遗留爆炸物受害者登记人数达 1,866 人。虽然事故总发生率自 2005 年以来有所下降，但 2011 年和 2012 年发生的事故数量是进行登记以来最高的。这是青尼罗省和南科尔多凡省的新冲突造成的。

4. 苏丹政府于 1997 年 12 月 4 日签署了《禁止杀伤人员地雷公约》，并于 2003 年 10 月 13 日批准了该公约。该国于 2004 年 4 月 1 日加入了《渥太华公约》。苏丹的排雷工作始于 1990 年代初，2001 年苏丹政府与苏丹人民解放运动(苏人解)间的《努巴山脉停火协定》签署后得到了加强。苏丹政府、苏人解和联合国排雷行动处于 2002 年 9 月 19 日在日内瓦签署了三方谅解备忘录，该备忘录规定了将在全苏丹开展的排雷行动活动的框架。此外，《全面和平协议》和联合国安全理事会第 1590 号决议进一步加强了联合国在苏丹进行排雷的授权和作用。

5. 2005 年 12 月 24 日第 299 号总统令规定设立国家排雷行动管理局，随后，2006 年 3 月 7 日在喀土穆举行的高级别仪式正式启动了国家排雷行动管理局，苏丹总统出席了仪式。在总统令的基础上制定了“国家排雷行动政策框架”，该框架获得了国家排雷行动高级委员会的批准，并于 2006 年 8 月 6 日由当时的民族团结政府部长理事会通过。由国防部长担任主席、其他职能部委作为成员的国家排雷行动管理局每年举行会议，审查国内排雷行动的进展，并在必要时就排雷行动作业提出具体建议。国家排雷行动中心设立于 2005 年，与联合国地雷行动办事处进行合作。国家排雷行动中心一直在关注苏丹政府落实《渥太华公约》和其他关于排雷行动的相关公约所规定义务的情况。它的任务还包括批准排雷行动战略并通过国内的分办事处进行国家一级的规划。国家排雷行动中心总部设在喀土穆，在受地雷和战争遗留爆炸物影响的区域设立了 6 个分办事处。

6. 苏丹的冲突性质使得记录很少被保存，而保存下来的记录常常不准确和/或已过时。苏丹地雷问题的真正程度和影响仍然未知。苏丹政府与苏人解达成和平协议后，开展了数次调查，包括调查行动中心和瑞士排雷联盟为查明污染程度而在 2002-2007 年进行的一次调查。混合调查小组第一次被部署到该国的苏丹政府控制地区和苏人解控制地区。

7. 虽然进行了上述调查，但开展地雷影响调查时才使实际基线得以确定，该调查对此前所有调查和其他现有信息进行了审查和重新审议。地雷影响调查是 2007 年 7 月至 2009 年 2 月进行的，涵盖青尼罗州、南科尔多凡州、红海州、卡萨拉州和加达里夫州。地雷影响调查最终确定了共 221 处地点疑似被地雷和战争遗留爆炸物污染。目前约有 300 处地点被登记为受到地雷和战争遗留爆炸物影响。

8. 自进行地雷影响调查以来，有关方提供了危险区受地雷和战争遗留爆炸物污染情况特别报告，报告被录入数据库。自从地雷影响调查完成后，危险区¹、雷

¹ 危险区：指地雷危险教育小组、当地居民或军事人员对地雷/战争遗留爆炸物事故进行调查后，报告疑似含有地雷/战争遗留爆炸物的区域。危险区可以是雷区、战场或者有未爆炸弹药的地点。

场²和疑似危险区³的数量大幅增长。这包括地雷调查影响未关注的地区。考虑到这一点，国家数据库中受到杀伤人员地雷污染的总体情况包括总面积超过 289 平方公里的 362 个危险区、总面积约为 23 平方公里的 240 个雷场以及总面积超过 27 平方公里的 136 个疑似危险区。所有三类区域总数为 738 个，总面积超过 340 平方公里。应指出的是，遗憾的是，出于安全考虑，未能完成对疑似受到地雷污染的五个州的调查。进行地雷影响调查期间，武装部队与贝贾人部队在红海州、卡萨拉州和加达里夫州的冲突仍在进行。尽管如此，完成了对青尼罗州和南科尔多凡州的调查。

9. 尽管面临巨大挑战，苏丹的排雷行动方案仍成功地将已知危险区总数减少了 87%。但由于每个危险区大小不同，剩余 13% 的已知危险区占总污染面积的 47%。自排雷行动开始以来，苏丹已处理了总面积为 273 平方公里的 324 个危险区、总面积超过 20,273 平方公里的 182 个雷场和总面积超过 21,273 平方公里的 108 个疑似危险区。应指出的是，如果地雷影响调查原有基线能维持不变，本可有把握地说，苏丹已履行了第 5 条的义务。遗憾的是，根据新的调查结果，第一部分所述基线已大幅提高。为了提高数据库所采集数据的质量，正在进行数据清理。这项工作包括桌面清理工作，要求手工查阅地雷影响调查和档案中的其他危险情况记录。数据清理正在进行中，而实地核查尚未进行。

10. 虽然过去几年来取得了显著进展，但仍有共 27 平方公里有待处理，包括以下：总面积超过 17 平方公里的 38 个危险区、总面积约 3 平方公里的 58 个雷场和总面积超过 6.5 平方公里的 28 个疑似危险区。总面积约 27 平方公里。

11. 有一些情况使得苏丹未能履行第 5 条义务：**(a) 进行中的冲突**：苏丹于 2004 年 3 月加入了《禁止杀伤人员地雷条约》，但 2005 年 1 月签署苏丹北南方《全面和平协议》以及 2006 年签署东部和平协议之前，该国一些地区仍处于冲突中。因而十年期的任务损失了一些时间。**(b) 北部初期行动有限**：出于安全考虑，2004 年 3 月至 2007 年 1 月期间在苏丹北部的调查和排雷行动十分有限。因此，苏丹从履行第 5 条义务 10 年期之初即损失了 3 年。**(c) 再次爆发的和持续已久的冲突**：2011 年 6 月，南科尔多凡州和青尼罗州爆发了新的冲突，导致这两个州的地雷行动作业中止。冲突仍在继续，2011 年 6 月至今，未在上述两州开展地雷行动调查/排雷作业，这意味着丧失了 2 年的作业季。应注意到，南科尔多凡州和青尼罗州受到了再次污染。一些报告称，由于近期冲突，南科尔多凡州和青尼罗州受到了再次污染。**(d) 发现新的危险**：由于进行了调查，并且 2009 年完成的地雷影响调查得出了结论，发现了新的危险，已被加入了地雷行动信息管理系统数据库。**(e) 气候因素**：每年有三个月苏丹大部分地区普降大

² 雷场：雷场是含有杀伤人员地雷或反坦克地雷的明确多边形区域。多边形雷场是经技术调查行动发现的。

³ 疑似危险区：指怀疑有地雷/战争遗留爆炸物危险的区域。疑似危险区可由影响调查、其他形式的国家调查或声称存在爆炸危险而确定。

雨，因而无法开展排雷行动。缺少道路和其他基础设施使工作队无法在雨季开展作业并达到危险区域。

12. 鉴于上述，苏丹政府请求将第 5 条最后期限延长五年(延至 2019 年 3 月 31 日)，以处理卡萨拉州、加达里夫州、红海州、青尼罗州、南科尔多凡州和达尔富尔地区受杀伤人员地雷以及反坦克地雷和未爆弹药污染的所有已知和疑似区域。随着时间的推移以及南科尔多凡州和青尼罗州安全状况和排雷工作队通行状况的好转，将视资金充足情况全面恢复人道主义排雷行动。尽管如此，已制定了一个计划，在安全状况许可的情况下，在这些州开展必要的调查和排雷活动。苏丹国家排雷行动中心正在为具备这种能力提供保障。

13. 苏丹履行第 5 条义务面临的主要挑战是调查和清理已知的总面积为 38 平方公里的含有地雷及其他战争遗留爆炸物的 279 个尚未处理区域(150 个危险区、58 个雷场和 71 个疑似危险区)。50%的已知受影响区域位于南科尔多凡州和青尼罗州，由于 2011 年 6 月以来的持续冲突，这两个州现阶段被认为不安全，无法开展人道主义排雷行动。尽管如此，苏丹已设计并批准了“2013-2019 年国家排雷行动计划(2013 年 3 月 1 日至 2019 年 3 月 31 日)”，以便在安全状况允许时解决该问题。2013-2019 年多年期工作计划旨在：

(a) 通过检测、质量控制和质量保证、信息管理、宣传和资源调动确保排雷方案的协调工作。

(b) 开展调查，以更明确地确定危险区和疑似危险区剩余挑战的程度。

(c) 清理所有已知雷场，进行调查并清理所有新发现的疑似区域。

(d) 合并各机制，以有效开展旨在预防受影响社区发生地雷和未爆弹药事故的所有活动，并更新国家的地雷受害者数据库。

(e) 整合将排雷行动纳入社会和经济计划的努力，并确保从州到区各级主要发展部门预算编制的有效性。

(f) 确保国家有可持续的能力处理地雷和未爆弹药遗留问题。

14. 在起草本报告时，只有国家排雷股和技术发展倡议两个组织在排雷行动调查和清除领域从事作业。技术发展倡议被部署到达尔富尔，以爆炸物处理作业活动为重点。这使国家排雷股成为在苏丹执行非技术和技术调查和清除行动的唯一有经验的排雷行动作业方。

15. 除了上述能力，苏丹清除地雷协会以及和平与发展之友组织在 2012 年表示有兴趣开发它们的能力并涉足非技术和技术调查和清除行动。两组织都申请了资格认证。经过充分审查后，苏丹清除地雷协会以及和平与发展之友组织获得了国家排雷行动中心的认证，并在答复项目厅近期的征求建议书时申请了资金。国家排雷股和这两个全国性的非政府组织承诺在资金允许的情况下继续参与苏丹方案，直至苏丹履行第 5 条的义务。

16. 为了增强国家排雷股、和平与发展之友组织以及苏丹清除地雷协会的业务能力，利用通过设在纽约的项目厅提供的来自联合王国的基金与 Mine Wolf 和技术发展倡议签订了合约，对三个组织的工作人员进行操作 Mine Wolf 排雷机培训、领导能力培训和爆炸物处理二级培训。首先进行的 Mine wolf 排雷机培训从 2013 年 2 月开始，有望于 3 月底结束，技术发展倡议于 2013 年 3 月中旬开始领导能力和爆炸物处理培训，有望于 2013 年 5 月初结束。

17. 自 2011 年 6 月以来，苏丹排雷行动方案很难进入大部分受地雷/战争遗留爆炸物污染的地区。地雷行动信息管理系统的数据显示，南科尔多凡州的污染程度最严重。现阶段最大的未知因素是南科尔多凡州和青尼罗州部分地区的安全状况不知何时才能稳定下来，可以开始排雷行动。因此，3 个操作方将暂时被部署到东部各州和青尼罗州。

18. 总之，今后五年将主要在东部各州和青尼罗州北部开展非技术调查、技术调查和排雷行动。在安全状况许可的情况下将考虑在南科尔多凡州和青尼罗州其他地区进行技术调查和排雷。有必要在青尼罗州和南科尔多凡州对地雷行动信息管理系统数据库中以往登记的危险进行一般性调查行动和地雷影响评估。

19. 有望实现的重要里程碑如下：

年	待处理的危险			待处理的区域	
	危险区	疑似危险区	雷场	通过非技术调查取消 (平方公里)	通过技术调查和清除予以解禁 (平方公里)
2012-2013	6	4	3	1.6	0.4
2013-2014	60	25	20	7	6
2014-2015	30	16	15	3	5
2015-2016	20	10	8	1	5
2016-2017	15	8	6	0.7	3.3
2017-2018	10	5	4	0.6	2.4
2018-2019	9	3	2	0.4	1.6
总和	150	71	58	14.3	23.7

20. 2014-2019 年的总预算为 9030 万美元：7070 万美元用于土地解禁活动，1880 万美元用于地雷危险教育活动，650 万美元用于受害者援助活动。苏丹政府承诺为排雷行动方案捐资，以履行《禁止杀伤人员地雷公约》规定的义务，但尚未确认具体数额。

21. 在延长期内，苏丹将向缔约国通报因可能出现新确定的危险区而对多年期工作计划做出的更