

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国第三次审议会议

30 May 2014  
Chinese  
Original: English

2014年6月23日至27日，马普托

临时议程项目 8

根据第 5 条提出的请求及其分析的非正式介绍

## 根据《公约》第 5 条请求延长销毁杀伤人员地雷的期限 内容提要

### 厄立特里亚提交

1. 半个多世纪以来，厄立特里亚经历了多次重大冲突，留下了大量地雷和战争遗留爆炸物。厄立特里亚是非洲最深受其害的国家之一。第二次世界大战期间，英国和意大利交战，在厄立特里亚留下了大量战争遗留爆炸物。战后，联合国不顾厄立特里亚人民的意愿，通过一项联邦安排，决定将厄立特里亚与埃塞俄比亚结成联邦。埃塞俄比亚 1962 年废除联邦制后，厄立特里亚开始了争取民族自决的斗争，最终于 1993 年独立。然而，长达 30 年的独立战争在全国留下了大量地雷和战争遗留爆炸物污染。1998 年，埃塞俄比亚对主权国家厄立特里亚发动侵略战争，引发了长达两年的边境冲突。战争中，厄立特里亚国防军布下大量防御地雷，埃塞俄比亚军队也在其占领的厄立特里亚境内布下地雷。后续战争不可避免地对该国造成巨大威胁，留下大量地雷和战争遗留爆炸物污染。

2. 地雷和战争遗留爆炸物的影响显然已经不止是造成人们丧生和残疾。它对该国社会和经济进步的影响不容忽视。厄立特里亚绝大多数受地雷影响的社区以农牧业为生。分布广泛的地雷和战争遗留爆炸物使农民无法耕作土地，牧民无法随心所欲地将牧群赶往水草更加丰茂的地方。此外，地雷和战争遗留爆炸物对施工及其他发展项目也造成影响，在南部区和加什-巴尔卡区尤为明显。在初次延长期内，中部区、南部区、安塞巴区、北红海区和加什-巴尔卡区共有 52 人成为地雷的受害者，其中 9 人丧生，43 人受伤。受害者包括：18 岁以下男性 26 人受伤，6 人丧生；18 岁以上男性 6 人受伤，2 人丧生；18 岁以下女性 10 人受伤，1 人丧生；18 岁以上女性 1 人受伤；伤亡大多发生在放牧或日常工作途中。

GE.14-03914 (C) 160614 160614



\* 1 4 0 3 9 1 4 \*

请回收 



3. 厄立特里亚于 2001 年 8 月 27 日加入《禁雷公约》。为履行《公约》规定的义务，2002 年成立了国家排雷行动机构。成立宣言(123/2002)规定，厄立特里亚排雷局(排雷局)负责协调和管理厄立特里亚的排雷行动，其任务包括：清除地雷并将原地区重新用于生产性用途；教育厄立特里亚公民，使其了解地雷的危险及如何发现地雷并报告；清除雷区以协助遣返国内流离失所者和难民；以及将排雷行动与国家发展规划相结合。

4. 面对这一巨大挑战，厄立特里亚政府在独立后以及 2000 年厄立特里亚和埃塞俄比亚边界冲突结束后不久便在全国范围内开始了清除地雷和战争遗留爆炸物的工作。受影响区域大规模的排雷工作由厄立特里亚国防军工兵部队开展，人道主义排雷行动的筹备工作于 2001 年展开。应当注意到，边界冲突后，由国家排雷机构和许多外国组织开展的人道主义排雷行动有所增加，这些组织包括：丹麦教会援助会、丹麦排雷小组、哈洛信托会、RONCO 咨询公司、防雷宣传信托基金和埃厄特派团应急分队，它们在清除地雷和销毁战争遗留爆炸物过程中运用了各种排雷工具，包括人工排雷、机械排雷和排雷犬。然而，与投入的大量资金、技术和人力相比，结果并不理想。因此，对排雷行动进行了大规模调整，包括逐步解除了与外国组织的合同，以及暂停执行开发署的《排雷行动能力建设方案》。

5. 2002 年 3 月至 2004 年 6 月开展的地雷影响调查是首次在全国范围内开展的查明地雷和未爆炸弹药污染程度的工作。调查确认了 914 个疑似危险区，总面积 129 平方公里，影响到 411 个社区。还确认了其中 751 个疑似危险区受到杀伤人员地雷污染、杀伤人员地雷和反坦克地雷共同污染或杀伤人员地雷、反坦克地雷和战争遗留爆炸物共同污染。这些污染区在全国六个行政区的分布情况如下：安塞巴区 203 个，南部区 112 个，南红海区 12 个，加什-巴尔卡区 107 个，中部区 72 个，北红海区 246 个。

6. 在开发署有限的帮助下，厄立特里亚排雷局重新启动了排雷方案，包括以下活动：绘制地图并标记受影响区域；对曾经的国内流离失所者进行地雷危险教育；开展规模有限的排雷行动，更加侧重国内流离失所者/被驱逐者返回/重新安置区域。在没有外部援助的情况下，排雷局凭借当地有限的资源和能力，使用最经济但相对有效的方式进行排雷。

7. 排雷工作主要由厄立特里亚国防军工兵部队负责。工兵部队中经过《标准作业程序》培训和认证的排雷人员在厄立特里亚排雷局的监督和质量保证下接受工作。排雷局依照《国家排雷行动标准》，通过其作业部和质量保证/质量控制部负责质量保证和质量控制标准的各项工作。所有已部署人员或参加人道主义排雷的人员都经过培训，可承担质量保证工作。各级排雷工作都包含质量检查。现场督导在各级确保全方位的质量保证。现场督导确保排雷方法适合实地情况，监测排雷结果，并适时调整排雷方法。排雷局在开展排雷工作时与受影响社区及当地政府密切合作。广大社区志愿者继续在地雷和战争遗留爆炸物危险教育以及事故监测方面承担重要工作。

8. 成为无地雷国是厄立特里亚政府的战略愿望，厄立特里亚一直为此努力，以履行第 5 条规定的义务。然而，初次调查中的失误，包括重复记录、受污染面积广、资金不足以及缺乏作业设备等因素导致厄立特里亚按《公约》第 5 条的规定，履行 10 年内清除地雷的义务。2011 年，厄立特里亚提交了暂时延长三年的“临时”请求，以便开展非技术调查，适当确定剩余工作量，并为执行《公约》第 5 条制定适当计划，延期三年(2012 年 2 月延至 2015 年 2 月)的请求得到了批准。

9. 因此，厄立特里亚排雷局起草了 2011-2015 年五年期国家战略计划。该计划是在审议并更新 2005-2009 年战略目标的基础上做出的，总预算估计 850 万美元，预计其中一部分(450 万美元)来自外部，将实现下列目标：(a) 在 2014 年前再次开展调查，使雷区面积缩小 50%以上；(b) 继续根据社会影响优先事项清除地雷和战争遗留爆炸物；(c) 继续开展地雷危险教育活动，使社区增强意识，在彻底清除地雷前减少新伤亡人数。为实现以上目标，排雷局提出在以下受影响区域部署排雷小组：

- (a) 安塞巴区—Halhal、Keren、Haboro、Geleb、Hagaz、Kerkebet;
- (b) 北红海区—Karora、Mahmimet、Afabet、Shieb。

10. 临时延期请求中提出开展非技术调查，以迅速减少雷区面积。非技术调查可以使厄立特里亚准确估计余下的污染区域，可能对估算排雷时间至关重要。在编写非技术调查工作建议时，假定可以使 2002 至 2004 年开展的地雷影响调查的记录大为减少。这种假设是基于我们根据实地观测结果作出的估计：虽然地雷影响调查是衡量人道主义排雷行动进展的基准，但是它对雷区的记录存在诸多重复之处。此外，一些区域在冲突结束后不久便由工兵部队清除了地雷，但是由于完成注销程序必须经过非技术调查核实和保证，这些记录直到不久前才注销。排雷工作中很高比例是通过非技术调查实现的也证明了该假设。

11. 因此，厄立特里亚在以下次区域部署了非技术调查小组：

- (a) 安塞巴区：Hagaz、Keren、Halhal、Geleb、Elaberid、Hamelmalo、Asmat、Aditekelezan;
- (b) 北红海区：Karora、Afabet、Shieb、Foro、Massawa;
- (c) 南红海区：Denkalia 中部、Denkalia 南部、Assab、Araata;
- (d) 中部区：Serejeka、Gala Nefhi、Berik。

12. 调查小组开展工作时，与相关合作伙伴密切合作，包括地雷危险教育小组、社区志愿者、区域行政办公室和有关工程兵，以便收集关于地雷影响调查记录雷区的信息。厄立特里亚排雷局的工作组基于事先准备的调查问卷收集信息，问题包括：经过 20 年的军事排雷，该处是否发生过地雷事故？当地人民是否每天都前往该处？如果你认为之前地雷影响调查记录的区域只有局部有影响，具体位置在哪里？工作组从受访者那里得到满意的信息后，排雷局便宣布某区域无

雷，并从影响清单中注销。当彻底排雷或证明可通过非技术调查注销后，排雷局便与区域及次区域行政长官联系，宣布该区域已排除危险，可安全使用。

13. 2011年3月提出的临时延期请求中，厄立特里亚称，在地雷影响调查确定为基线的751处雷区中，总面积30,852,678平方米的79个雷区已排除危险。因此，在提交初次延期请求时，厄立特里亚对比地雷影响调查的记录，报告余下总计9,800万平方米的672个区域。此外，过去三年中，已有总面积73,702,463平方米的287个区域完成排雷或通过非技术调查注销。其中，总面积5,667,968平方米的38个雷区已完成排雷，共确认并销毁1,064枚杀伤人员地雷，34枚反坦克地雷和2,218枚战争遗留爆炸物，总面积67,325,361平方米的249个区域通过非技术注销。

14. 因此，自地雷影响调查以来，共处理了总面积104,555,141平方米的366个区域，余下受地雷影响的区域应该是385个，总面积约2,450万平方米。

15. 厄立特里亚在地雷影响调查确认的受影响区域开展排雷工作的同时，又在五个区发现了49个新雷区：

- (a) 加什-巴尔卡区：Agordat、Shambuko；
- (b) 中部区：Serejeka、South-east、Berik；
- (c) 南部区：Areza、Debarwa、Dekemhare、Segeneiti、Senafe；
- (d) 安塞巴区：Keren、Hamelmalo、Elabered、Halhal、Habero；
- (e) 北红海区：Afabet、Nakfa。

16. 新发现的雷区总面积约900万平方米。因此，厄立特里亚还有总面积为3,350万平方米的434个雷区需要清理，包括开展技术调查，包括新发现雷区在内的少量区域可能需要开展非技术调查。

17. 厄立特里亚虽然开展了大量工作，但是由于在地雷领域面临的多方面挑战以及不幸发现了新污染区，该国政府请求延期五年(2015年2月延至2020年2月)，这不是为了在2020年前完成第5条规定的义务，而是为了在开展排雷行动的同时完成重新调查工作，以确认需要彻底开展排雷行动的实际雷区。有了较长的过渡期，我们将能够更加明确现状，从而在本延长期结束时提交的关于剩余污染区的最后报告中作出正确评估。

18. 厄立特里亚排雷局将利用国内现有的人力和财力资源，在余下总面积3,350万平方米的434个雷区再次开展调查。排雷局还计划部署至少五个排雷小组，若能获得充分的物流和资金支持，将部署更多小组。为了取得更好的成绩，厄立特里亚排雷局正在各级开展结构调整。目前，排雷局的人力资源部署如下：

- (a) 五个排雷小组，每组64人，共320人；
- (b) 三个爆炸物处理小组，每组5人，共15人；

- (c) 两个调查小组，每组 5 人，共 10 人；
- (d) 两个质量保证小组，每组 5 人，共 10 人；
- (e) 10 个地雷危险教育小组，每组 4 人，共 40 人；
- (f) 150 名社区志愿者。

19. 经过再次培训后，排雷小组预计将优先部署在以下地区并开展与技术调查有关的排雷行动：

- (a) 安塞巴区：Hagaz、Keren、Halhal、Geleb、Elaberid、Hamelmallo、Asmat；
- (b) Kerkebet、Habero、Aditekelezan；
- (c) 北红海区：Karora、Mahmimet、Afabet、Shieb、Foro、Massawa；
- (d) 加什—巴尔卡区：Haikota、Teseney、Gogne、Agordat、Shambuko；
- (e) 中部区：Serejeka、Gala Nefhi、Berik。

20. 非技术调查将主要在以下受影响地区展开：

- (a) 北红海区：Karora；
- (b) 南红海区：Areata、Assab、Denkalia 中部、Denkalia 南部。

21. 按照以往的经验，根据优先地区部署并开展排雷行动的排雷小组，每组每年清理区域假定为 384,000 平方米，五个小组每年清理 1,920,000 平方米。因此，计划五个小组在五年内清理总面积 15,360,000 平方米。这一数字是在正常、理想的作业条件下可达到的最高效率，如果考虑到排雷小组难免需要与再次调查小组协作(共同工作)以完成余下的优先工作，即最大程度地缩小雷区，这一目标可能定得过高。

22. 延长期五年计划(2015-2020 年)需要的总预算估计为 7,166,800 美元。既然提出了这一计划，厄立特里亚政府必将通过排雷局，以最高效的方式利用现有的人力、物力和财力资源以及可能获得的资源继续开展工作，以便尽快完成排雷计划，并在根据有限的国家能力提出的最后期限前履行其义务。