

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国第三次审议会议

30 May 2014
Chinese
Original: English

2014年6月23日至27日，马普托

临时议程项目 8

根据第 5 条提出的请求及其分析的非正式介绍

根据《公约》第 5 条请求延长销毁杀伤人员地雷的期限内容 提要

也门提交

1. 过去 50 年，从革命到 1994 年内战，也门发生过多次冲突，每次都留下严重的地雷和其他战争遗留爆炸物污染。
2. 也门政府致力于彻底消除地雷和其他战争遗留爆炸物，于 1998 年 6 月设立了国家排雷行动委员会，负责制定政策、调动资源和拟订国家排雷行动战略。此外，1999 年 1 月设立了也门排雷行动执行中心(执行中心)，作为国家排雷行动委员会的执行机构，主要负责协调全国的所有排雷活动。现行排雷行动战略的目标是结束杀伤人员地雷造成的痛苦和伤亡。
3. 2000 年 7 月完成了一项全国性的地雷影响调查，确认全国 21 个省中，有 18 个省的 592 个村庄受到地雷影响。其中，14 个村庄被划分为高影响区，578 个村庄划分为中低影响区，总共确认了 1078 个雷区，总面积据称 922.7 平方公里，主要位于也门中部和南部。地雷和战争遗留爆炸物问题严重影响了重要资源的获取，阻碍了农牧业用地以及饮用水和灌溉水源的利用。它还影响了受影响社区基础设施的开发和社会发展项目的执行。地雷影响调查显示，过去 50 多年共有 4,904 人伤亡，其中 2,560 人死亡，2,344 人受伤。1999 年至 9 月的事故导致 153 人受伤，90 人丧生，共计 243 名受害者，其中儿童 87 人(男 56 人，女 31 人)，成人 157 人(男 141 人，女 16 人)。2002 年至 2006 年，又通过人口和地方政府报告新发现三个受影响社区，总人口 36,747 人，以及七个雷区，总面积 604,400 平方米。

GE.14-03897 (C) 160614 180614



* 1 4 0 3 8 9 7 *

请回收 



4. 国家排雷行动委员会自 1999 年成立以来，通过其执行机构——也门排雷行动执行中心，朝着最初的目标——在地雷影响调查确认的 923 平方公里受战争遗留爆炸物和地雷污染的地区开展行动——稳步前进。也门自 1998 年 9 月 1 日成为该区域第一个批准《禁雷公约》的国家以来迅速取得进展，体现在发展了本土能力，以及早在 2003 年 10 月就从 DIM(当时称为 DEX)方案转为全国执行的方案。也门的技术能力在广大排雷界享有国际声誉，也门军方调拨工作人员，做出了大量实物贡献。

5. 也门在 2009 年原最后期限之前首次提出延期请求(2009 年 4 月延至 2015 年 3 月)，力求在地雷影响调查确认的余下 213,228,369 平方米的雷区完成技术调查，这些雷区位于舍卜沃省、焦夫省和马里卜省以及塔伊兹省、萨达省、伊卜省和哈德拉毛省的 12 个不同地区。不过，除地雷影响调查确认的区域外，也门军队与基地组织 2011 年在阿比扬省的冲突以及萨达省、哈吉省、萨那省和阿姆兰省的国内冲突疑似造成了污染，需要另外调查。连续不断的冲突带来了始料未及的新挑战，为国内排雷行动提出了新的、更高的要求。不幸的是，之前的无雷区和已排雷的区域或是疑似，或是实际确认受到了污染或再次污染。此外，萨达省和阿比扬省全省部署的简易武器和诱杀装置带来了新的巨大威胁：

- 萨达省：2006 至 2009 年的叛军战争后，叛乱分子使用了手工制作的新型地雷。战争延伸到哈吉省和萨达省，两省报告了大量地雷事故，造成的平民伤亡人数不详。2012 年 10 月在萨达省开始的影响调查涉及五个地区：(Al Dhaher、Razih、Shada、Haidan 和 Saqeen)。共确认受地雷影响的疑似危险区 248 个，总面积 126,424,000 平方米，涉及 142 个村庄(17 个高影响区，73 个中影响区，52 个低影响区)。
- 阿比扬省：在两个地区(Zunjbar 和 Khanfar)开展了影响调查。共确认 37 个社区受到地雷和战争遗留爆炸物影响(3 个高影响区、3 个中影响区和 31 个低影响区)，余下四个受地雷和战争遗留爆炸物污染的地区预计有 62 个疑似危险区，总面积 126,805,016 平方米。

6. 萨达省和阿比扬省因受影响较大，被列为优先事项，也门排雷行动执行中心于 2012 年 10 月开始在这两个省进行地雷影响调查，投入了也门 90%的排雷能力。2012 年 12 月启动了技术调查，地雷危险教育和受害者援助活动。鉴于当前的优先事项是阿比扬省和萨达省的高危险区，其余各省(萨那省、阿姆兰省和哈杰省)尚未开展行动。阿姆兰省和哈杰省的另一个障碍是不具备开展调查和排雷的安全条件。所幸情况有所好转，将能够恢复工作。确认了新区域后，新的污染基线变成了 1,398 个雷区，总面积 **1,176,561,296** 平方米。

7. 除已知污染外，我们怀疑可能会在以下省份确认新的杀伤人员地雷污染：

- 萨达省和阿比扬省：在尚未进行地雷影响调查的地区，也门预计萨达省有四个地区(Qataber、Ketaf、Sehar 和 Al Safraa)可能受到地雷和战争遗留爆炸物污染，疑似危险区面积可能有 172,593,568 平方米，预计阿

比扬省有四个地区(Lawder、Al Wadhee'、Modya 和 Al Mahfad)可能受到地雷和战争遗留爆炸物污染，疑似危险区面积可能有 167,689,600 平方米。

- 哈杰省：萨达省的战争蔓延到哈杰省。但是哈杰省至今未开展非技术调查、技术调查、排雷或其他行动。根据哈杰省地方政府提供的资料，执行中心预计该省 27 个地区中可能有三个地区受到地雷和战争遗留爆炸物污染。这些疑似地区是：Kushar、Mustabaa' 和 Bakeel Al Meer。
- 萨那省：根据 2011 年革命运动期间的媒体报道，执行中心预计可能有许多区域受到战争遗留爆炸物污染，两个地区(Nehem 和 Arhab)可能存在于小面积的地雷污染。
- 阿姆兰省：萨达省 2006-2009 年的战争蔓延到阿姆兰省，波及 Harf Sofyan 地区。该地区是阿姆兰北部面积最大的地区，与萨达省接壤。

8. 虽然萨那省、阿姆兰省和哈杰省尚未进行调查，但是预计这些地方也存在地雷和战争遗留爆炸物污染。按照萨达省和阿比扬省疑似危险区的比例计算，上述三省受影响面积可能共计 243,364,800 平方米(萨那省 71,400,000 平方米，阿姆兰省 153,098,400 平方米，哈杰省 18,866,400 平方米)。这只是猜测，需要核实。计划于 2014 年开展的地雷影响调查的结果可能高于、也可能低于预计面积。

9. 2000 年至 2013 年 9 月，也门对疑似危险区进行了技术调查，通过这一过程注销了大量疑似危险区，并确认了大量雷场。在总面积 1,176,561,296 平方米的 1,398 年疑似危险区中，总面积 838,118,076 平方米的 897 个疑似危险区通过技术调查注销/缩小范围，余下总面积 338,443,221 平方米的 501 个疑似危险区尚未进行技术调查。在技术调查过程中，共确认了 1,015 个雷场，总面积 50,546,876 平方米，其中总面积 42,403,620 平方米的 908 个雷场已处理，尚有总面积 8,143,256 平方米的 107 个雷场有待处理。通过这些工作，共确认并销毁 119,376 枚杀伤人员地雷、775 枚反坦克地雷、199,075 枚未爆炸弹药和 3,511 件诱杀装置。

10. 也门通过人工排雷和探雷犬开展清除工作，其工作符合国际标准和也门标准。也门通过在技术调查和清除行动期间以及之后部署质量保证小组，确保排雷工作的质量。

11. 以下多项因素导致也门未能在初次延长期内履行《公约》：(a) 2009 年至 2012 年初不能完全进入萨达省、哈杰省、阿姆兰省、阿比扬省和萨那省；(b) 技术障碍，包括很难探测布设在山区、沙漠和流沙地带的地雷，磁性和含铁土质导致难以使用探雷器，以及地雷埋藏过深；(g) 七、八月尤其是沙漠地带的大风天以及夏天的雨季对排雷工作造成障碍；(h) 需要将连和排改组为小组(战争遗留爆炸物小组)，因为大多数区域受到战争遗留爆炸物(集束弹药和诱杀装置)污染，需

要为每个小组提供更多后勤装备；(i) 没有多年期供资，妨碍了适当的短期和中期规划，资金不足导致计划活动的执行推迟。

12. 考虑到也门仍然面临的污染，也门还需要大约五年才能履行第 5 条规定的义务。也门将在延长期内开展下列活动：

(a) 技术调查(2013 年 9 月至 2014 年 9 月)

- 2013 年 9 月至 2014 年 2 月：阿比扬省、达利省、焦夫省、阿姆兰省、哈德拉毛省、伊卜省、拉赫季省、马里卜省、萨达省和舍卜沃省，总面积 338,443,221 平方米。
- 2014 年 3 月至 2014 年 6 月：萨达省/余下地区 (Qataber、Ketaf、Sehar 和 Al Safraa') 预计的疑似危险区，面积不详。
- 2014 年 3 月至 2014 年 6 月：阿比扬省/余下四个地区(Lawder、Al Wadhee'、Modya 和 Al Mahfad) 预计的疑似危险区，面积不详。
- 2014 年 7 月至 2014 年 9 月：哈杰省/余下三个地区(Bakeel Al Meer、Mustabaa'和 Kusher) 预计的疑似危险区，面积不详。
- 2014 年 7 月至 2014 年 9 月：萨那省/两个地区(Nehem 和 Arhab) 预计的疑似危险区，面积不详。
- 2014 年 7 月至 2014 年 9 月：阿姆兰省(Harf Sofyan 地区) 预计的疑似危险区，面积不详。

(b) 清除工作(2014 年 6 月至 2020 年 2 月)

- 2014 年 6 月至 2015 年 5 月：面积 1,628,651 平方米的已知污染区和调查确认的新污染区。
- 2015 年 6 月至 2016 年 5 月：面积 1,628,651 平方米的已知污染区和调查确认的新污染区。
- 2016 年 6 月至 2017 年 5 月：面积 1,628,651 平方米的已知污染区和调查确认的新污染区。
- 2017 年 6 月至 2018 年 5 月：面积 1,628,651 平方米的已知污染区和调查确认的新污染区。
- 2018 年 6 月至 2019 年 5 月：面积 1,628,651 平方米的已知污染区和调查确认的新污染区。
- 2019 年 6 月至 2020 年 2 月：余下地区。

13. 也门将凭借现有能力开展上述工作，包括六个排雷连、一个排雷排、八个爆炸物处理小组、五个防雷宣传小组、三个受害者援助小组、27 个医疗小组、三个探雷犬小组、12 个技术调查小组和两个质量保证小组。此外，也门还努力通过以下行动扩大排雷能力：

- 截至 2013 年底，国防部将向执行中心调派 50 名新的排雷人员；
- 执行中心正计划升级旧的排雷设备(探雷器、保护设备、车辆等)，以及为工作人员购买新的排雷设备；
- 执行中心正计划更新排雷标准，以符合最新国际标准；
- 排雷中心正委托日内瓦国际人道主义排雷中心将排雷行动信息管理系统升级到新的 6.7 版。

14. 五年延长期开展的活动将耗资 65,827,756 美元，其中 15,353,056 美元将由也门政府提供，其余 50,474,700 美元将向捐助国筹集。

15. 如上文所述，除已知雷区外，也门预计会在尚未调查的区域发现新雷区。不过，也门有信心能够在延长期内清除调查确认的雷场。因此，也门希望该请求能够获准，从而批准延期五年，从 2015 年 3 月延至 2020 年 3 月。显然，延期请求主要基于对非技术调查和技术调查将确认的新雷区面积的猜测，也门承诺每年汇报调查进展及调查结果。