

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国第三次审议会议

5 June 2014
Chinese
Original: English

2014年6月23日至27日，马普托

临时议程项目 8

根据第 5 条提出的请求及其分析的非正式介绍

根据《公约》第 5 条请求延长销毁杀伤人员地雷的期限内容 提要

津巴布韦提交

1. 1980 年津巴布韦独立时，全国已经有地处与赞比亚和莫桑比克交界处的六大标示明显的雷区，罗得西亚军队曾在这些地区布设地雷。最初受污染总面积为 310.65 平方公里(在前几次延期申请中误报为 511.05 平方公里)。估计在这些地区的杀伤人员地雷有 2,605,400 枚，前前后后埋设了以下三种不同类型的地雷：

(a) “防疫线”：“防疫线”屏障一般由以标准模式埋设的 25 米宽的三道地下杀伤人员地雷所组成。这种类型的雷场埋设在国际边界附近或就在国际边界上。

(b) 犁铧雷雷场：犁铧雷雷场主要由三道安装在 0.5 米到 1 米的高桩上的犁铧雷定向破片雷组成，用地下杀伤人员地雷作为保护。这一雷场纵深达 400 米。

(c) 加强型犁铧雷雷场：加强型犁铧雷雷场主要由 6 道安装在 0.5 米到 1 米的高桩上的犁铧定向破片雷组成，用地面杀伤人员地雷作为保护。与犁铧雷雷场一样，加强型犁铧雷雷场的纵深也达 400 米。

2. 这些雷区对津巴布韦农村社区产生了严重的社会经济影响。由于已有大量牲畜被地雷炸死且这一情况仍在继续发生，所涉地区的农村民众受到了严重的影响。还依然不断有人因地雷致伤乃至死亡。然而显而易见的是，最容易受到地雷伤害的人群中包括了农村那些仅能维持生计的贫穷农民，他们常常受经济压力所迫，不得不冒险进入雷区。报告的伤亡数字较低，但实际数字很可能高得多。近几个月出现了新的报告，因为一些伙伴组织部署人员到雷区，在他们的日常业务

GE.14-04298 (C) 120614 160614



* 1 4 0 4 2 9 8 *

请回收 



中汇编受害者数据库。穆森盖济至卢温尼亚雷场以及桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场对民众的影响最大。

3. 遗憾的是，在 1980 年代初，确保将平民与雷区有效分隔的周边围栏被当地人为家用而拆掉和破坏掉了。由于费用太高，又没有可以防止周边围栏被盗的长久之计，因此而没有换置新的围栏，但竖立了危险警示牌。

4. 为了应对地雷和其他战争遗留爆炸物的污染，津巴布韦政府于 2000 年设立了津巴布韦国家排雷行动管理局(排管局)，负责监管津巴布韦境内的所有排雷行动，还成立了津巴布韦排雷行动中心(排雷中心)，负责排雷行动的规划和协调。

5. 清除雷场的工作在独立后即开始，优先清除小块间隙区域，以利于基础设施开发、重新安置和经济发展。大规模排雷始于 1998 年，美利坚合众国向津巴布韦国民军提供了物质援助和培训援助，以清除维多利亚瀑布至姆利比济的雷场。但一年半之后，美方支助中止，津巴布韦不得不在 2005 年独立完成 88 平方公里雷场的大部分排雷工作。1999 年至 2000 年间，欧洲联盟提供了进一步资金援助，以清除面积 141.68 平方公里的穆森盖济至卢温尼亚雷场。但在只清理了 6.2 平方公里时，这项支助就中断了。自那时起，津巴布韦未得到任何用来清除雷区的国际资金援助。津巴布韦一直在尽其能力所及，按照《公约》的规定清除杀伤人员地雷。

6. 2009 年 3 月，津巴布韦根据《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》履行排雷义务的最初 10 年期限到期。津巴布韦请求延期 22 个月，以开展调查工作，更加准确地得出需要处理的雷区范围，并提交一项新的延期请求及这些地区排雷工作的详细计划。2008 年缔约国第九届会议批准了这一延期请求。津巴布韦提出这一初次请求的根据之一是，它之前错误地将雷场的纵深估计为 1.3 公里，因此得出的需要排雷的区域总面积比实际大。

7. 在津巴布韦获批准的 22 个月延长期内，排雷中心在《禁止杀伤人员地雷公约》执行支助股提供的支持下，进行了更加详尽的分析，所用核心数据的来源包括：1994 年 MineTech 公司《调查报告》、Koch 公司—Mine Safe 公司《完成报告》、2010 年哈洛信托会为莫桑比克政府编写的《边界雷场调查报告》以及津巴布韦国家排雷队超过 13 年排雷工作中积累的大量经验和知识。

8. 该项分析表明，可以认为穆森盖济至卢温尼亚、桑戈镇边检站至克鲁克斯角、卢兹图至姆济特教区、示巴森林至利肯山以及缅甸谷这些雷区的现有污染数据是较为准确的，因此可以肯定地断定没有必要再进行详细的技术调查(克鲁克斯角至桑戈镇边检站雷场中的“防疫线”除外，这一地区虽未记录在案，但已知存在雷场)。不过，还需要做的工作是，通过有限的一般性调查证实有关这些雷区信息的准确性。卢苏卢、姆库布拉、鲁欣加这些雷区都需要进行更详尽的技术调查，但本次延期请求所提供的数字都是以对现有数据的合理分析为基础的。

9. 遗憾的是，因为资金不足和其他因素，津巴布韦无法完成其原先准备在初次延长期内开展的调查工作，不得不提交第二次延期请求，申请延长 24 个月，并获得缔约国第十届会议批准。第二次延期请求是以上述核心数据分析的结果为根据的。

10. 在上一次请求的延长期内，津巴布韦一直不断在桑戈镇边检站至克鲁克斯角和卡里巴的雷区进行排雷工作。截止 2014 年 3 月 31 日，津巴布韦共清除了 101.775 平方公里的雷区，销毁了 208 970 枚杀伤人员地雷，已确定还有 13.93 平方公里的土地可以其他理由从疑似雷区名单上抹去。津巴布韦还有 205.85 平方公里土地受到杀伤人员地雷污染，仍有未爆炸弹药不断被发现。

11. 余下的 208.88 平方公里的土地由 9.16 平方公里的“防疫线”雷场和 199.72 平方公里的犁铧雷或加强型犁铧雷雷场组成。在这些地区，部分地带为山区且岩石林立，致使人员难以进入雷场，一些排雷设备也很难派上用场。一些地区受到过水土流失的影响而沟壑纵横，另一些地区则遍布沼泽或容易受到洪水侵袭。此外，还有一些地区林木茂密，或地表泥土坚硬而难以作业。所有这些特性，以及某些雷场的极端高温，都很有可能对排雷行动造成重大不利影响，在制定计划时必须考虑在内。

12. 土地经彻底排雷后可以进行核证无雷的活动。在某一雷场清除完毕之后，一个质量控制/质量保障小组会对已排雷地区进行检查。过去，商业排雷方采用机械排雷与标准人工排雷方技术相结合的方法，随后还有独立的外部质量保证程序。军事排雷方则使用标准排雷技术，之后进入内部质量保证程序。目前，是由政府提供资金，由工兵实施雷场清除工作。如能获得资金，地方商业排雷公司等参与方也可加入这项工作。哈洛信托会和挪威人民援助会已开始调查并排雷，调查已取得了一些有意义的进展。

13. 遗憾的是，虽然各项工作取得了一些进展，津巴布韦仍没有能力履行该国在先前三次延期请求中许下的完成第 5 条义务的承诺，原因如下：

(a) 政府能提供的排雷资金不足：由于非法经济制裁等因素，经济陷于萧条，并受到制约。津巴布韦无法从多边机构获得振兴经济所需要的资金。政府有许多紧迫的承诺需要履行，却没有什麼资源。

(b) 排雷设备不足：如上所述，津巴布韦没有资金来购置昂贵的排雷设备。此外，排雷设备是从对津巴布韦实行制裁的国家进口的。

14. 从 2012 年 3 月至 2014 年 3 月 31 日，红十字委员会为高级工程军官提供了排雷管理培训，为下级军官提供了人道主义排雷和调查方面的培训师培训课程，还提供了质量保障/质量控制、爆炸物处理一级培训和地雷危险教育等课程。此外，红十字委员会为培训医护兵使用创伤急救医疗器械的工作提供了便利。红十字委员会还采购了设备，从而对当前有限的调查能力进行装备更新并提高津巴布韦排雷能力的效率，这些采购的设备包括个人防护设备、排雷工具和医疗设备。

15. 在第二和第三次延长期内，津巴布韦通过与哈洛信托会和挪威人民援助会签署备忘录，努力加快了调查和排雷工作的进度，方法是将各特定地区的调查和清除工作分派给以下各组织负责：

地区	组织
1 穆森盖济至卢温尼亚	哈洛信托会
2 桑戈镇边检站至克鲁克斯角	国家排雷队
3 卢兹图至姆济特教区	挪威人民援助会
4 示巴森林至利肯山	挪威人民援助会
5 缅甸谷	挪威人民援助会
6 鲁欣加	哈洛信托会
7 卢苏卢	国家排雷小组
8 姆库布拉（包围圈）	国家排雷队
9 卡里巴	国家排雷小组

16. 在第三次延长期，津巴布韦及其伙伴打算实现每年的里程碑，并履行每年的承诺。至今为止已实现了如下里程碑：

(a) 从 2012 年 3 月至 2014 年 3 月 31 日，国家排雷队清理了 679 857 平方公里的面积，回收并销毁了 9 950 枚杀伤人员地雷。该排雷队于 2013 年 6 月清理了卡里巴疑似危险区，面积为 0.6 平方公里，摧毁了 210 个简易爆炸装置。

(b) 《津巴布韦国家地雷行动标准》(ZNMAS 01)作为一项法律文书通过，于 2013 年 7 月 1 日生效。所有地雷行动组织已开始根据该标准开展工作。

(c) 从 2012 年 11 月 12 日至 2014 年 3 月 31 日，挪威人民援助会地雷行动方案在三个雷场，即示巴森林至利肯山、缅甸谷和卢兹图至姆济特进行了非技术性的影响评估调查。目前，他们正在缅甸谷雷场开展技术调查和清除工作，已经清理了 69 549 平方米，回收并销毁了 43 X M969 枚地雷。清除工作正在进行中，按照目前的业务能力和工作进度，预计将在 2014 年 7 月完成任务。从非技术调查的结果来看，雷场的平均纵深为 100 米，而不是以前认为的 400 米。

(d) 哈洛信托会于 2013 年 8 月开始调查，调查了从姆库布拉河到卡希拉山 203.3 公里的前沿地带。从到目前为止收集的数据来看，“防疫线”的平均宽度为 30 米，犁铧雷雷场的宽度为 61 米，比原先估计的 400 米宽要缩短很多。这表明实际受污染的面积比官方记录的要少，但作出这样的结论为时尚早。根据它们当前的进度，预想它们将在 2014 年 9 月底完成调查，并在 2014 年 10 月提交最后调查报告。哈洛信托会于 2013 年 11 月 11 日开始清除工作，到 2014 年 3 月 31 日，它们清理了 43 383 平方米的面积，回收并销毁了 709 枚杀伤人员地雷。

(e) 国家排雷队的一支部队被派去清理属于穆森盖济至卢温尼亚雷场一部分的姆库布拉包围圈。从 2013 年 12 月至 2014 年 3 月 31 日，它清理了 10 850 平方米的面积，销毁了 44 枚杀伤人员地雷。

17. 在请求的延长期内努力完成预定任务，在人道主义、经济、社会和环境方面将会带来许多益处。这将使更多土地上的地雷得到清除，从而为获得更多机遇创造更大空间。在此延长期内，农业、旅游、采矿、狩猎牧场和工业场地等领域的商业机遇也将实现。在社会方面，当地居民将能够自由获得水源，有充足的牧场用于放养家畜，并可穿越田地访亲探友，而不再有丧生和伤残的危险。在这种情况下，投资者会更愿意在没有地雷的土地上经营业务。

18. 津巴布韦在履行第 5 条的义务的努力中遇到了许多挑战。在最近 12 年里，它没有得到过任何援助，也不能进口任何排雷设备。我们的国家排雷队的各部队只能开展有限的排雷工作。但这对全国极其严重的地雷污染来说影响微乎其微。在过去三次准予我们的延长期内，我们未能履行我们的第 5 条义务，因为我们的国家缺乏支持，财政急拮据。

19. 由于当前的调查和对资料的分析仍然没有完成，而且从上次请求以来几乎没有时间来积累经验，因此津巴布韦申请延长三年，直至 2018 年 1 月 1 日。在随后几年里，津巴布韦将能更明确地全面了解其余的挑战，并能很好地看到在各伙伴能充分发挥潜力以及其他可能加入的伙伴找到支持津巴布韦地雷行动方案及其伙伴的途径时所能取得的进展。这次申请将截止期延长到 2018 年 1 月，原因是由于上面已经提到的原因，以前申请的延期没有取得任何有意义的进展。这一次，在红十字委员会、哈洛信托会和挪威人民援助会加入后，希望能实现预期目标。在我们的扫雷队员进行调查、保留和资源整合以及两个国际排雷组织(哈洛信托基金和挪威人民援助会)开展工作后，津巴布韦有信心能够根据明确有效的计划开展乐曲的清除工作，以根据第 5 条的要求最后清除所有剩余的雷场。

20. 在延长期内要达到的目标如下：

(a) 2015 年：

- 清除 1,232,000 平方米(穆森盖济至卢温尼亚雷场的 432,000 平方米，桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场的 550,000 平方米，卢兹图至姆济特教区雷场的 250,000 平方米)。
- 根据调查结果制订国家战略计划。
- 在 2015 年向常设委员会会议和缔约国会议提交清除计划的更新版。

(b) 2016 年：

- 清除 1,280,000 平方米(穆森盖济至卢温尼亚雷场的 432,000 平方米，桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场的 550,000 平方米，卢兹图至姆济特教区雷场的 300,000 平方米)。
- 在 2016 年向常设委员会会议和缔约国会议提交清除计划的更新版。

(c) 2017 年：

- 清除 1,504,000 平方米(穆森盖济至卢温尼亚雷场的 554,000 平方米，桑戈镇边检站至克鲁克斯角雷场的 600,000 平方米，卢兹图至姆济特教区雷场的 350,000 平方米)。
- 在 2017 年向常设委员会会议和缔约国会议提交清除计划的更新版。
- 提交新的清除计划。

21. 预计三年延长期内的各项活动总花费将达 12,965,125 美元，其中 2,875,000 美元由津巴布韦政府提供，10,090,125 美元由国际社会通过伙伴组织提供。