

关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约
缔约国会议

27 November 2015
Chinese
Original: French

第十四届会议

2015年11月30日至12月4日，日内瓦

临时议程项目2(c)

《公约》的实施情况和现状。介绍、报告、讨论和决定下列事项：

关于第5条执行事务委员会职权范围的结论和建议

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

尼日尔提交¹

1. 尼日尔于1999年3月23日批准《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》；《公约》于1999年9月1日对尼日尔生效。根据《公约》第5条，尼日尔可在2009年9月1日之前确认所指出的地区是否存在杀伤人员地雷并销毁在那些地区发现的所有这类地雷。
2. 自2007年2月以来，因为一个武装运动实施暴力行为，使尼日尔面临新的安全威胁。布设地雷是上述行为之一，结果导致地方民众和发展伙伴的进入和行动遇到困难。
3. 2011年，因为尼日尔北部冲突和利比亚危机导致安全局势发生变化，所以进行了一次评估团调查；2014年5月，尼日尔进行了非技术勘察和技术勘察，勘察表明，在阿加德兹大区北部比尔马省(迪尔库)的马达马军事哨所有一处雷场。鉴于该情况，尼日尔请求将排雷最后期限延长两年至2015年12月31日，该请求获得批准。

¹ 文件在最后期限截止后提交。



4. 最初的延期请求是为面积 2,400 平方米的排雷工作提出的。但是，尼日尔专家于 2014 年 5 月进行的技术勘察表明，有 39,304 平方米土地受到污染；该地区的排雷作业开始后，又发现毗邻地区近 196,253 平方米土地含有杀伤人员地雷和反坦克地雷。第一个雷区的 39,304 平方米土地被划分为 12 个区。两个地区已用带刺铁丝网将四周围起来，并由军事哨所的哨兵进行监视。
5. 为了履行在《公约》下的承诺，尼日尔从 2014 年 11 月开始自费派遣了一个超过 60 人的排雷小组。在 39,304 平方米土地中，迄今已对超过 17,000 平方米土地进行了排雷；已发现并销毁 750 枚地雷。
6. 令人遗憾的是，在进行这些作业期间，除了在发生地雷事件后疏散时法国提供了医疗支持以外，尼日尔没有得到其他伙伴任何形式的帮助或援助。
7. 经过 2011 年的评估，尼日尔还怀疑另有五个地区含有杀伤人员地雷，这些地区同样位于阿加德兹大区。2014 年 5 月进行的非技术勘察消除了这些地区含有杀伤人员地雷的所有怀疑。调查小组访问了比尔马省的所有农村社区，发现比尔马或法驰的社区从未发生过地雷事故，也未见过战争遗留爆炸物；仅仅发生过反车辆地雷导致的事故。
8. 鉴于仍然存在的污染量，尼日尔无法在 2015 年 12 月 31 日之前履行承诺，尼日尔因此编写了第二份请求，要求再延期五年，以便清除杀伤人员地雷。
9. 由于沙暴、难以忍受的热浪和极冷天气等复杂气候条件、从尼亚美去往马达马只能采用直升机方式，以及收缴和管制非法武器全国委员会缺乏充足资源等原因，排雷作业的效率大幅降低。此外，因为在第一个雷区旁边发现面积为 196,523 平方米的另一雷区，尼日尔政府认为无法销毁或清除位于马达马附近的所有杀伤人员地雷，因此提出延期请求。除此以外，因为缺乏来自伙伴的支持及资源不足，加上打击非法武器扩散和恐怖主义集团等新的重点事项的出现，尼日尔请求将最后期限延长至 2020 年 12 月 31 日。
10. 为了准备完成剩余工作，尼日尔采取了下列措施：制定符合《国际排雷行动标准》的国家标准和长期业务程序；排雷人员培训和再培训；培训并向北部地区(卡瓦尔)派遣 8 名社区联络员，负责当地人口的提高认识活动；购置新的排雷设备；制定 2014-2015 年清除马达马雷区的两年期具体方案；确认其他可疑地区是否存在杀伤人员地雷，并排除和清除这些地雷。除过去接受过培训和再培训并派遣到马达马的排雷人员之外，2015 年 2 月又培训了 40 名排雷人员，以加强在马达马地区的小组的实力。
11. 关于在排雷和清除后解禁土地的问题，尼日尔通过合作活动和信息交流向其他国家汲取经验，但主要是参考国际和国内关于排雷行动的规章。第一指定区域将在排雷行动结束后解禁，然后转交国防部。

12. 在政府军和非国家武装运动之间发生第一次武装冲突(1991-1995 年)之后,为了保卫和平,尼日尔效仿了西非国家经济共同体中其他国家的做法,通过 1994 年 11 月 28 日第 94-185/PRN 号令设立了收缴和管制非法武器全国委员会(管制武器委员会)。管制武器委员会作为联络点,负责尼日尔签署和批准的区域和国际武器公约、协定及条约的执行。管制武器委员会是一个部际机构,其活动由一个常设秘书处协调,委员会分为六个分委员会,其中一个分委员会负责地雷和集束弹药问题。

13. 制定了 2016-2020 年排除马达马地区地雷的工作计划。预计的工作成果如下:(一) 将排除马达马军营雷区或污染区的地雷,并查明其他可疑地区;(二) 管制武器委员会的能力将得到加强;(三) 将对其行动进行监测和评估。该计划规定,管制武器委员会于 2016 年利用自有资源,为排雷人员购置探测和标记设备,并在他们 2017-2020 年被派遣到实地工作之前为他们提供培训和再培训。

14. 所计划活动的预算支出为 3,201,875 美元,其中 1,000,000 美元相当于国家通过管制武器委员会划拨的五年预算资金,还需筹集 2,201,875 美元。尼日尔财力虽小,但具有通过资金和实物筹集 50% 方案费用的政治意愿。双边和多边伙伴的支持对保证尼日尔执行《公约》第 5 条至关重要。鉴于这一领域的诸多困难,我们还需要先进的技术材料、保护装备、地雷探测设备和车辆。

15. 管制武器委员会仍在为完成马达马排雷工作计划寻找资金。必须指出的是,如果得不到伙伴的支持,尼日尔无法提供清除马达马地雷的保证。

16. 现场排雷人员的工作效率受到一些风险因素阻碍:项目将在尼日尔边境地带进行,该地区存在冲突,难以进入;因为尼日尔境内和与某些国家接壤的边境地带的恐怖主义威胁导致缺乏安全的状况,使这些地带更加难以进入。管制武器委员会已采取适当步骤,以减少有时难以预测的安全问题,包括派遣了一个强有力的团队,在排雷进程期间提供安保,以及寻求当地人民的合作。但是,缺乏资金仍是妨碍这些活动顺利进行的主要障碍。