

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

4 October 2016  
Chinese  
Original: French

第十五届会议

2016年11月28日至12月2日，圣地亚哥

临时议程项目10(b)

《公约》的一般状况和实施情况

清除雷区：与第5条

执行事务委员会的任务有关的结论和建议

根据《公约》第5条请求延长销毁杀伤人员地雷的期限

尼日尔提交

1. 尼日尔于1999年3月23日批准《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》，该《公约》于1999年9月1日对尼日尔生效。根据《公约》第5条，尼日尔可在2009年9月1日之前确认所指出的地区是否存在杀伤人员地雷以及是否已经销毁这些地区的所有地雷。
2. 自2007年2月以来，由于一个武装运动采取暴力行动，尼日尔共和国面临不安全局势。在这些行动中布设了地雷，导致地方民众和发展伙伴的进入和行动遇到困难。
3. 2011年，因为尼日尔北部冲突和利比亚危机导致安全局势发生变化，所以进行了一次评估团调查；2014年5月，尼日尔进行了非技术勘察和技术勘察，勘察表明，在阿加德兹大区北部比尔马省(迪尔库)的马达马军事哨所有一处雷场。鉴于此种情况，尼日尔请求将排雷最后期限延长两年至2015年12月31日，该请求获得批准。
4. 最初的延期请求是为面积2,400平方米的排雷工作提出的。但是，尼日尔专家于2014年5月进行的技术勘察表明，有39,304平方米土地受到污染；该地区的排雷作业开始后，又发现毗邻地区近196,253平方米土地含有杀伤人员地雷和反坦克地雷。这两个地区已用带刺铁丝网将四周围起来，并由军事哨所的哨兵进行监视。

GE.16-17092 (C) 111016 251016



\* 1 6 1 7 0 9 2 \*

请回收



5. 为了履行对《公约》的承诺，尼日尔从 2014 年 11 月开始自费派遣了一个超过 60 人的排雷小组。
6. 令人遗憾的是，在进行这些作业期间，除了在发生地雷事件后疏散时法国提供医疗支持以外，尼日尔没有得到其他伙伴任何形式的帮助或援助。
7. 经过 2011 年的评估，尼日尔还怀疑另有五个地区含有杀伤人员地雷，这些地区同样位于阿加德兹大区。2014 年 5 月进行的非技术勘察消除了对这些地区含有杀伤人员地雷的所有怀疑。调查小组访问了比尔马省的所有农村社区，发现比尔马和法驰社区从未发生过地雷事故，也没有战争遗留爆炸物；仅发生过反车辆地雷导致的事故。
8. 鉴于目前的污染范围，尼日尔无法在 2016 年 12 月 31 日之前履行承诺，尼日尔因此编写了第二份请求，要求再延期五年，以便清除杀伤人员地雷。
9. 由于沙尘暴、酷热、寒冷等气候灾害、从尼亚美去往马达马只能采用直升机方式，以及收缴和管制非法武器全国委员会缺乏充足资源等原因，排雷作业的效率大幅降低。然而，尽管如此，迄至今日，尼日尔已清除 39,304 平方米，并已查明约 1,075 枚地雷。此外，由于在第一个雷区旁发现了面积为 196,523 平方米的另一雷区，尼日尔政府认为无法销毁或清除位于马达马地区的所有杀伤人员地雷，因此提出延期 5 年请求。所以，因缺乏来自伙伴的支持及资源不足，加上打击非法武器扩散和恐怖主义集团等新的重点事项出现，尼日尔请求将最后期限延长至 2020 年 12 月 31 日。
10. 为了准备完成剩余工作，尼日尔采取了下列措施：制定符合《国际排雷行动标准》的国家标准和长期业务程序；排雷人员培训和再培训；培训并向北部地区(卡瓦尔)派遣 8 名社区联络员，负责当地人口的提高认识活动；购置新的排雷设备；制定清除马达马雷区的两年期具体方案(2014-2015 年)；确认怀疑存在杀伤人员地雷的其他地区，并排除和清除这些地雷。除以前接受过培训和再培训并被派遣到马达马的排雷人员之外，2015 年 2 月又培训了 40 名排雷人员，以加强在马达马地区的小组的实力。
11. 关于排雷和清除后的土地解禁问题，尼日尔通过合作活动和信息交流向其他国家汲取经验，但主要是参考国际和国内关于排雷行动的规范。尼日尔打算结束第一指定区域的排雷行动，然后将土地转交国防部。
12. 在政府军和非国家武装运动之间发生第一次武装冲突(1991-1995 年)之后，为了保卫和平，尼日尔效仿西非国家经济共同体其他国家的做法，1994 年 11 月 28 日通过法令设立了收缴和管制非法武器全国委员会(管制武器委员会)。管制武器委员会作为执行尼日尔签署和批准的区域和国际武器公约、协定及条约的联络点。这是一个部际机构，其活动由一个常设秘书处协调，它在 2014 年进行了改组，设立了部和处，其中包括人道主义排雷部。
13. 制定了 2016-2020 年排除马达马地区地雷的工作计划。预计的工作成果如下：(一) 确定马达马军营雷区或污染区，并查明其他可疑地区；(二) 加强管制

武器委员会的能力，对行动进行监测和评估。该计划规定，管制武器委员会于 2016 年利用自有资源，为排雷人员购置探测、标记和标签材料和设备，并在他们于 2017-2020 年被派遣到实地工作之前为他们提供培训和再培训。

14. 所计划活动的预算支出为 3,201,875 美元，其中 1,000,000 美元是通过管制武器委员会划拨的五年国家预算资金，还需筹集 2,201,875 美元。尼日尔财力虽小，但具有通过资金和实物筹集 50% 方案费用的政治意愿。自 2014 年 11 月扫雷行动开始以来，尼日尔政府通过管制武器委员会采取了如下措施：提供扫雷队伍和专业技术，支持排雷人员，落实工作设备，考虑到不安全因素建立一个排雷人员防护小组，根据现有能力提供辅助车辆和后勤支持。

15. 双边和多边伙伴的支持对保证尼日尔执行《公约》第 5 条至关重要。鉴于该地区的诸多困难，还需要先进的技术材料、保护装备、地雷探测设备和车辆。

16. 管制武器委员会仍在为完成马达马排雷工作计划寻找资金。应当指出，如果得不到伙伴的支持，尼日尔无法提供清除马达马地雷的任何保证。

17. 阻碍和继续阻碍现场排雷人员工作效率的风险因素是：项目在尼日尔边境地带进行，该地区环境恶劣以及尼日尔境内和与某些国家接壤的边境地带的恐怖主义威胁导致缺乏安全，使这些地带难以进入。对于这些有时难以预测的安全问题，管制武器委员会已作出适当的缓解安排，包括派遣一个强有力的团队，在排雷进程期间提供安保，以及寻求当地人民的合作。但是，应当记住，妨碍活动顺利进行的唯一风险因素首先是缺乏资金。