

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

23 October 2017  
Chinese  
Original: English

第十六届会议

2017年12月18日至21日，维也纳

临时议程项目13

审议根据第5条提出的请求

对津巴布韦根据《公约》第5条提出的延长完成杀伤人员地雷  
销毁期限的请求的分析

第5条执行事务委员会(智利、哥斯达黎加、瑞士和赞比亚)提交

1. 津巴布韦于1998年6月18日批准《公约》。《公约》于1999年3月1日对津巴布韦生效。在2000年1月11日提交的初步透明度报告中，津巴布韦报告了其管辖或控制下的布有或疑似布有杀伤人员地雷的区域。津巴布韦有义务在2009年3月1日之前销毁或确保销毁在其管辖或控制下雷区内的所有杀伤人员地雷。此后，津巴布韦向2009年缔约国第九届会议、2010年缔约国第十届会议、2012年缔约国第十二届会议和2014年第三次审查会议提出了延期请求。缔约国会议每次均一致同意准予津巴布韦的延期请求。第三次审查会议准予津巴布韦的请求，延期36个月，至2018年1月1日。
2. 2017年4月3日，津巴布韦向第5条执行事务委员会(委员会)提出延长2018年1月1日这一期限的请求。2017年6月30日，委员会致函津巴布韦，请其提供更多资料。2017年8月9日，津巴布韦向委员会提交了一项修订后的延期请求，其中载有针对委员会的问题提供的补充资料。津巴布韦请求将期限延长8年，到2025年12月31日。<sup>1</sup>
3. 该请求表明，根据津巴布韦在以前的请求中所作承诺，津巴布韦已对所有雷区进行了重新调查，清楚地确定剩余挑战。请求表明，2014年第四次延期请求开始时的剩余挑战共计208,993,370平方米。请求表明，在延期期间，共处理了

<sup>1</sup> 津巴布韦经修订的延期请求的内容提要表明，该国请求延长8年，至2025年12月。第5条执行事务委员会请其对分析草案发表意见，津巴布韦就此表示，目前的延期请求要求延长至2025年12月31日。



156,997,972 平方米，<sup>2</sup> 占全国所有雷区的 68%，93% 的土地通过非技术调查注销。请求表明，2015 年和 2016 年，通过非技术调查共处理了 134,099,472 平方米，通过技术调查处理了 6,206,281 平方米，通过排雷处理了 2,307,438 平方米，排除了 37,913 枚杀伤人员地雷。请求还表明，驻扎在各省中心的军方爆炸物处理分队经常从农村战场回收各类未爆炸弹药。

4. 委员会满意地注意到，津巴布韦正在采用各种方法，以便能够将土地安全地交还给人民，委员会鼓励津巴布韦继续寻求可能使津巴布韦在更短时间内履行其义务的改进的土地解禁技术。在这方面，委员会注意到，津巴布韦必须继续以符合《国际排雷行动标准》的方式报告进展情况，提供按通过清理、技术调查和非技术调查解禁分列的信息。不过委员会注意到请求中关于所处理区域面积数据的一个细小差异。

5. 请求表明，2016 年 12 月，在日内瓦人道主义排雷中心和排雷行动利益攸关方的协助下，开始制定津巴布韦国家排雷行动战略计划。请求表明，八年计划将于 2017 年完稿，并提交有关部委批准。请求还表明，该国家战略计划将突出 2018 到 2025 年排雷行动的宗旨、目标和目的。委员会满意地注意到，津巴布韦正在履行承诺制定和执行国家排雷行动战略计划。委员会还注意到，津巴布韦在合作伙伴的参与和支持下开展这项工作。

6. 请求表明，在第四个延期请求期间，津巴布韦修订了其国家排雷行动标准，包括对津巴布韦所有作业者具有约束力的土地解禁国家标准。委员会注意到这些努力的重要性，注意到津巴布韦这样做履行了先前延期请求中强调的承诺。

7. 请求表明，所做努力加强了津巴布韦国家和国际排雷行动能力，其中包括加强国家排雷股，增加了 30 名排雷人员，使其能力增加到 150 名排雷人员，更多排雷人员装备了红十字国际委员会提供的设备，哈洛信托会的排雷能力增加到 240 名排雷人员，挪威人民援助会的排雷能力增加到 70 名排雷人员。请求还表明，津巴布韦还请了另外两个排雷组织——杀伤人员地雷探测产品研发组织和排雷咨询小组，它们将在津巴布韦进行排雷作业。委员会满意地注意到，津巴布韦通过争取国际组织的支持，制定剩余区域的调查和清除计划，努力建设能力和提高效率。

8. 请求表明，在第四次延期请求期间，津巴布韦与排雷利益攸关方和挪威人民援助会一道，分别推出了两个试点项目：部署机械装置(哈洛信托会)和探雷犬(挪威人民援助会)。委员会致函津巴布韦，请津巴布韦提供更多资料，说明这些努力的现状，制定有关标准的情况，和关于这些装置将在何地部署及其效率影响的其他资料。津巴布韦答复说，修订后的请求表明，津巴布韦排雷行动中心将审查试点项目的成果，然后再考虑扩大这些资产在全国各地的作业范围，它们将被认为是最好的工具。委员会满意地注意到，津巴布韦努力采取步骤探索增加其能力

<sup>2</sup> 延期请求表明，在最后一次延长期间，津巴布韦处理了 142,763,067 平方米。第 5 条执行事务委员会请其对分析草案发表意见，津巴布韦就此表示：“延期请求中所列的区域面积有误，列出的是 142,763,067 平方米，而不是 156,997,972 平方米。这是因为该数字是从 2014 年 12 月 31 日起计算的，但延期是从 2014 年 1 月 1 日起”。

的新方法。委员会还注意到，通过这些努力，津巴布韦可能发现，自己能够以比请求时间所指快得多的速度开展执行工作。

9. 请求指出了下列阻碍以前延期请求期内进一步取得进展的因素：(a) 高度金属污染；(b) 政府排雷资金不足；(c) 排雷设备不足。

10. 请求表明，截至 2016 年 12 月，津巴布韦全国六个雷区剩余总面积为 66,230,103 平方米(穆森盖济至卢温尼亚雷区，以马佐韦河划分，穆森盖济划到马佐韦，目前由哈洛信托会处理；马佐韦到卢温尼亚雷区，由排雷咨询小组处理。为其他组织划分的作业区域如下：

#### 截至 2016 年 12 月津巴布韦的剩余挑战

雷区	尚待处理的区域 (平方米)	组织
1 穆森盖济至马佐韦河	14,523,000	哈洛信托会
2 马佐韦河至卢温尼亚河	11,277,700	排雷咨询小组
3 桑戈边防站至姆韦内济河 <sup>3</sup>	17,292,098	国家排雷股
4 桑戈边防站至姆韦内济河	7,181,638	杀伤人员地雷探测产品研发组织
5 卢兹图至姆济特教区	8,702,023	挪威人民援助会
6 示巴森林至利肯山	7,281,913	挪威人民援助会
7 卢苏卢	56,000	国家排雷股
<b>合计</b>	<b>66,230,103</b>	

11. 委员会注意到请求所列表格中区域总面积有出入。

12. 请求表明，剩余的雷区对当地社区具有经济和社会影响，使当地社区无法自由行动，从事日常活动，土地也不能用于生产性使用。请求表明，雷区对雷区附近的农村人口影响最为严重，因为人和牲畜一直持续死于地雷，自耕农被经济所迫而冒险在这些土地上耕作。请求还表明，例如，雷区妨碍了人们进入大约五百万平方米茶园和林场等商业用地。请求表明，有些地方木材现在已经过熟，失去了商业价值。请求还表明，雷区还影响到津巴布韦在林波波大区跨边界公园 (GLTP) 发展旅游业的能力，桑戈边防站至克鲁克斯角雷区位于该处，一些受污染区域尚未清理。委员会注意到，在请求的延长期内完成执行第 5 条，有可能对津巴布韦改善人的安全和社会经济状况作出重大贡献。

13. 如上所述，津巴布韦请求延长期限八年，从 2018 年 1 月至 2025 年 12 月。请求表明，这一时间是根据剩余污染程度、各排雷利益攸关方目前的业务能力，以及保持目前供水水平提出的。

14. 请求中载有 2017-2018 年时期的详细工作计划和预算。请求表明，在延长期间，津巴布韦排雷行动中心将每年修改工作计划，使其保持相关性，更准确地指导有关作业。请求中还有表格，列出延长期每一年中何处多大面积由哪个组织处理。请求表明，津巴布韦打算在 2017 年处理 6,349,404 平方米；2018 年 8,001,700 平方米；2019 年 8,500,098 平方米；2020 年 9,106,912 平方米；2021 年

<sup>3</sup> 桑戈边防站至姆韦内济河的雷区划分为两个不同的部分。

7,720,000 平方米；2022 年 7,766,000 平方米；2023 年 7,890,000 平方米，2025 年 6,743,969 平方米。

15. 委员会指出，津巴布韦承诺向缔约国通报工作计划的变化，津巴布韦和所有缔约国都将从中受益。委员会还注意到津巴布韦在编写请求方面所采取的包容性做法，以及津巴布韦承诺继续采取这种包容性办法实施和必要时修订延期请求中所载计划。

16. 请求表明，若干因素可能会对请求的时间范围产生积极或消极的影响，其中包括：雨季来临、地形困难、雷区高度分散导致排雷进度缓慢和资金问题。请求还表明，津巴布韦的整体经济环境可能会影响到相关作业，而该计划假定经济环境一直有利于排雷行动。津巴布韦还在请求中指出，较新的排雷组织过去没有在津巴布韦工作过，这些组织的清理速率只是一个估计数，需要有一个季度的清理速率才能提出准确数字。委员会注意到，若干因素可能对执行计划产生积极或消极的影响，因此，津巴布韦随时向缔约国通报变化的情况十分重要。

17. 请求表明，津巴布韦预计，八年延期期间为执行第五条开展的活动需要 129,740,000 美元，预期津巴布韦政府支付 1,270 万美元，预期 117,040,000 美元来自合作伙伴通过国际资金来源的支助。请求表明，津巴布韦履行了承诺，获得对应于先前请求所需的资源，包括津巴布韦政府提供的资源。委员会注意到，津巴布韦政府在延期期间向津巴布韦排雷行动中心和国家排雷股提供了 150 多万美元资金，并将继续提供这种资金直至完成，预计随着国家经济状况的改善将会提供更多的资金。委员会注意到，对外部资金的年度需求明显大于津巴布韦迄今为止的经验。

18. 委员会致函津巴布韦，要求提供关于津巴布韦近期和长期资源调集工作和计划的更多详情、以确保可持续的资源流向该方案。津巴布韦在其修订的请求中指出，津巴布韦将持续努力调集资源，目前的努力正在取得成果，国际社会针对国际合作伙伴的资金支持预计会有所增加。津巴布韦还表示，将通过参加和出席国际平台，继续使该问题引起国际重视，从而寻求国际社会的支持。津巴布韦进一步表示，津巴布韦排雷行动中心将很快设立一个网站，网站将提供该计划的信息。委员会还致函津巴布韦，要求提供资料，说明努力确保在国家发展计划和其他有关国家计划中考虑到排雷行动，这可能有利于津巴布韦的资源调集工作。津巴布韦在答复中没有提及这个问题。

19. 鉴于预算包括直到 2025 年为挪威人民援助会提供的资金，注意到挪威人民援助会在示巴森林至利肯山和卢兹图至姆济特的活动分别预计在 2020 年底和 2024 年底完成，委员会致函津巴布韦，要求提供补充资料，说明有关挪威人民援助会在这些活动后能力的计划。津巴布韦答复说，一旦挪威人民援助会完成其在这些区域的活动，其能力将用于帮助处理其他雷区。

20. 请求包括其他一些相关信息，可能对缔约国评估和审议该请求有用，其中包括详细评估剩余布有地雷的地点、其特征、地形和影响，并附有地图和照片，使津巴布韦境内污染的性质和程度更加明确。委员会还注意到，津巴布韦概述了其体制结构，业务责任及能力建设行动，其中包括努力考虑到按性别和年龄分列的津巴布韦管辖区域内地雷受害者的数据。

21. 委员会忆及，津巴布韦国家排雷计划的执行将受到新信息、获得的资源水平、对新作业者清理能力和对正在实施和评估的新方法的更好了解、以及参与调

查和排雷的外部或内部能力等因素的影响，委员会注意到，《公约》将受益于津巴布韦在 2019 年 4 月 30 日前向委员会提交延长期剩余时间的最新详细工作计划。委员会指出，该工作计划应载有一份关于所有已知或疑似布设有杀伤人员地雷区域的最新清单，请求延长期剩余时间内每年将处理的区域及其面积，将由哪个组织处理，以及修订的详细预算。

22. 委员会满意地注意到，请求中提供的资料以及随后对委员会问题的答复中提供的资料是全面、完整和明确的。委员会还注意到，津巴布韦提出的计划是可行的，可以对其进行很好地监督，并明确指出了哪些因素可能影响执行的速度。委员会还指出，这是一项宏大的计划，其成功取决于是否有稳定的供资、是否能与国际利益攸关方保持强有力的伙伴关系，以及创造一个有利于提高参与排雷活动各组织能力的环境等其他事项。在这方面，委员会注意到，《公约》将受益于津巴布韦每年 4 月 30 日前向缔约国报告下列情况：

(a) 在延长期内，津巴布韦年度排雷计划所载承诺方面取得的进展情况；

(b) 按照符合《国际排雷行动标准》、包括土地解禁标准的方式分列的关于剩余污染的更新资料；

(c) 根据从执行进展中收集的新信息，关于落实其延期请求的更新详细年度计划；

(d) 关于解禁土地所用各种切实可行方法的更新资料，包括报告关于机械装置和探雷犬两个试点项目的结果；

(e) 一旦国防部获得所需资金，关于落实津巴布韦将津巴布韦排雷行动中心迁出军事设施承诺的进展情况；

(f) 资源调集工作、收到的外部资金以及津巴布韦政府提供的支持执行工作的资源情况；

(g) 关于津巴布韦努力确保在国家发展计划和其他有关国家计划中考虑排雷行动的资料，这可能有益于津巴布韦的资源调集工作。

23. 委员会注意到，除了上述向缔约国提交报告以外，重要的是津巴布韦要定期向缔约国通报以下其他相关事态发展：请求涵盖期间第 5 条执行情况、在闭会期间会议、缔约国会议和审查会议以及使用《报告指南》通过第 7 条报告提出的请求中所作其他承诺的情况。