

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

9 October 2017
Chinese
Original: English

第十六次会议

2017年12月18日至21日，维也纳

临时议程项目13

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

津巴布韦提交

1. 津巴布韦于1980年独立时继承了八(8)大不同的雷区，这些雷区是罗得西亚军队从1976年至1979年布设在该国与赞比亚和莫桑比克的交界处的，其中有一个雷区更深入到内地。据估计，最初的污染情况为约三百万(3,000,000)杀伤人员地雷。
2. 地雷埋设在三种不同类型的雷场：(一)“防疫线”，(二)犁铧雷雷场，(三)加强型犁铧雷雷场。津巴布韦政府仍然对边界沿线存在雷场表示关注。因此，从独立至今，政府一直在尽一切努力使本国摆脱这些雷区，以免使人和牲畜继续遭到伤害、残害，乃至杀害。政府的努力有：在该国成为《禁止杀伤人员地雷公约》缔约国之前和之后，向地雷行动供资，并寻求国际社会的援助。
3. 《禁止杀伤人员地雷公约》于1999年对津巴布韦生效，因此本应在2009年3月前完成该国管辖或控制内的所有雷区的清除工作。然而这项工作没有完成。因此，津巴布韦请求了一个延长期，并获得了批准，自那时以来，该国已获批四个延长期。第四个，即目前的延长期是2014年6月在马普托的第三次审议会议上批准的，截止期为2018年1月1日。
4. 批准第四次延期的关键条件之一是，津巴布韦重新调查其管辖或控制内所有余下的污染土地，以清楚地了解剩余的第5条挑战，并制定一项行动计划。经过对所有受污染区域进行了成功的重新调查后，津巴布韦现在可以肯定地谈及剩余的污染情况了。



5. 原始污染情况一直如以前的延期请求所报告的那样，被认为是 511 050 000 平方米。但是，由于大力开展土地解禁活动，到 2013 年 12 月，这个数字减少到了 223,228,075 平方米。由于非技术性调查、技术调查和排雷取得了进一步的成就，当津巴布韦于 2014 年 6 月获准第 4 次，即本次延期时，这一数字在 2014 年 12 月的截止期减少到了 208,993,370 平方米。在第四次延长期，津巴布韦设法清除了 142 763 267 平方米，剩下 66 230 103 平方米。

6. 除了已受到重新调查的雷区外，津巴布韦还开展了一些额外的活动，以确保在应对剩余挑战方面取得进展，包括在日内瓦国际人道主义排雷中心及其地雷行动伙伴的协助下制订一项国家战略计划。除此以外，津巴布韦努力增加国家和国际能力，以尽快应对其余的挑战。例如，哈洛信托会将排雷人数增加到了 240 名，2017 年还有进一步增加的空间，挪威人民援助会(NPA)将排雷人数增加到了 70 名，而国家排雷小组(NMCU)则又增加了 30 名排雷人员，排雷人员人数达到了 150 名，并有更多的排雷人员获得了红十字委员会提供的设备。此外，我们高兴地注意到，在编写延期请求时，津巴布韦又聘用了两个排雷组织，即训练探雷鼠组织(APOPO)和地雷咨询小组(MAG)。这将使更多土地上的地雷得到清除，从而为获得更多机遇创造更大空间。目前从事排雷工作的组织不断扩大，采用新办法支持清理工作方面的努力也在不断增加，因此津巴布韦期待清除速度会更加快。

7. 这些努力是在国际捐助者的慷慨支助下进行的，津巴布韦政府过去三年向本国排雷机构和国家排雷行动的捐款为每年 50 万美元。国家的经济状况改善时，这样的捐款可望继续并增加。

8. 起草和批准国家标准，其中包括土地解禁程序的最新情况，还能确保津巴布韦回应了其 2014 年延期请求中提出建议。这些成就使津巴布韦及其运营商重新调查其管辖下的雷区，并提出一项工作计划，以处理剩余污染的准确数字。2014 年至 2016 年 12 月通过非技术调查、技术调查和清除而处理的总面积为 142 763 060 平方米。重要的是要强调，这一面积有近 90%是通过非技术调查处理的。

9. 在延长期内，津巴布韦还完成了布尔玛山谷雷场清除工作。这增加了农业领域的商业机会。在社会方面，当地居民将能够自由获得水源，有充足的牧场用于放养家畜，并可穿越曾经有地雷的田地去访亲探友，而不再有丧生和伤残的危险。

10. 津巴布韦现在已经清楚地了解其管辖或控制地区的剩余污染。由于调查的完成，现有排雷行动者的扩大和能力建设，以及又有两个国际排雷组织的加入，津巴布韦现在谋求一项八(8)年的延长期，即从 2018 年 1 月到 2025 年 12 月，因为可以设想在这其间最有可能按目前的供资完成清除工作。请求的 8 年时间，是有望以目前的能力完成这项工作的最短时间，短于这段时期，都是不现实的，津巴布韦肯定不能在更短的时间内完成剩余污染的清除工作，除非有更多的行动方参与进来。

11. 截至 2016 年 12 月剩下的挑战是分布在 7 个不同区域的 66 230 103 平方米，下文表 2 有概要。该表还列出了作为责任区被分配给具体区域的组织。

表 1

编号	雷区	直线距离 (公里)	区域 (平方米)	组织
1	穆森盖济至马佐韦河	229.00	14,523,000	哈洛信托会
2	马佐韦河至卢温尼亚河	130.00	11,277,700	扫雷咨询小组
3	桑戈镇边检站至姆文内兹河	35.00	17,292,098	国家排雷小组
4	桑戈镇边检站至姆文内兹河 (防疫线)	35.00	7,181,638	训练探雷鼠组织
5	卢兹图至姆济特教区	71.80	8,702,023	挪威人民援助会
6	示巴森林至利肯山	54.00	7,281,912	挪威人民援助会
7	卢苏卢	1.50	56,000	国家排雷小组
	共计	556.3	66,230,103	

延期请求的清除计划

12. 津巴布韦的目标是在 8 年内完成其清理义务(2018 年至 2025 年)。根据现有能力和供资情况为延长期内拟订的一项工作计划如下文表 3 所示。在延长期内，津巴布韦排雷行动中心将每年修订工作计划，以使其保持相关性和更准确地指导行动。这些计划将通过津巴布韦的第 7 条透明度报告每年提交一次报告。2017 年至 2018 年期间的最初详细工作计划，见附件 B。

表 2

预期进展的阶段性的目标如下:

雷区	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	共计
穆森盖济至马佐韦 (哈洛)	1'290'300	1'405'700	1'740'000	1'740'000	1'740'000	1'740'000	1'740'000	1'740'000	1'302'732	14'438'732
马佐韦河至卢温尼亚河 (排雷咨询小组)	700'000	802'000	1'100'098	1'300'000	1'500'000	1'600'000	1'650'000	1'550'000	1'075'602	11'277'700
克鲁克斯角至桑戈镇边境(加强 型犁铧雷雷场国家排雷小组)	2'100'000	2'100'000	2'100'000	2'100'000	2'100'000	1'900'000	1'900'000	2'000'000	992'098	17'292'098
克鲁克斯角至桑戈镇边境 (防疫线)(训练探雷鼠组织)	300'000	900'000	750'000	900'000	850'000	900'000	1'000'000	800'050	781'588	7'181'638
卢兹图至姆济特教区 (挪威人民援助会)	164'104	984'000	1'000'000	1'200'000	1'500'000	1'600'000	1'600'000	653'919		8'702'023
示巴森林至利肯山 (挪威人民援助会)	1'795'000	1'810'000	1'810'000	1'866'912						7'281'912
卢苏卢(NMC)					30'000	26'000				56'000
共计	6'349'404	8'001'700	8'500'098	9'106'912	7'720'000	7'766'000	7'890'000	6'743'969	4'152'020	66'230'103

表 3

八年期间的业务费用总额预计将达到 129.74 百万，如下：

组织	年份									共计
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2017-2025
津巴布韦政府的财政支助 (百万美元)										
国家排雷小组	0.60	0.70	0.90	1.00	1.00	1.50	2.00	2.50	2.50	12.70
国际捐助方的财政支助 (百万美元)										
挪威人民援助会	3.00	3.15	3.30	3.46	3.63	3.81	4.00	4.20	4.41	32.96
高空大型光学装置	4.65	4.65	5.25	5.69	5.80	6.03	6.21	6.40	6.59	44.68
训练探雷鼠组织	0.50	2.00	2.00	2.00	3.40	3.50	3.40	2.40	2.00	21.20
扫雷咨询小组	0.70	1.00	1.00	1.50	1.50	3.00	3.00	3.00	3.00	17.70
小计	9.35	10.80	11.55	12.65	14.33	16.34	16.61	16.00	9.41	117.04
共计	9.95	11.50	12.45	13.65	15.33	17.84	18.61	18.50	11.91	129.74

13. 津巴布韦政府仍然致力于履行其第 5 条义务，取得的进展中可见于以下要素：
- (a) 平民的事故率很低；
 - (b) 排雷作业人员的事故率很低；
 - (c) 国内的行动安全风险很低；
 - (d) 已排除雷患的土地在社区的社会经济发展、地方和国际商业方面的影响很大；
 - (e) 污染的区域化面积已知，并有明确的计划、已知的能力和资源来履行这些义务。
-