

Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

19 October 2017
Russian
Original: English

Шестнадцатое Совещание

Вена, 18–21 декабря 2017 года

Пункт 11 d) предварительной повестки дня

Рассмотрение общего состояния и действия Конвенции: предотвращение и пресечение запрещенной деятельности и облегчение соблюдения: выводы и рекомендации, касающиеся мандата Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества

Выводы Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества¹

Представлено Комитетом по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества (Австрия, Ирак, Перу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция)

I. Введение

Деятельность Комитета

1. Комитет проводил регулярные заседания с 25 января 2017 года, вступая в конструктивный диалог с теми государствами-участниками, в отношении которых имеются заявления о применении противопехотных мин, а также организуя внутренние обсуждения.
2. Комитет завершил разработку своих методов работы, которые охватывают решение о принятии к рассмотрению того или иного досье, предпочтительный порядок их рассмотрения, идею определения ориентировочного набора вопросов, которые могли бы иметь ключевое значение для начала рассмотрения новых досье, структуру докладов Комитета, процедуры в случае конфликта интересов и отношения Комитета с гражданским обществом. Комитет подчеркнул, что методы работы Комитета будут оставаться достаточно гибкими, чтобы в них можно было вносить изменения, когда Комитет сочтет это целесообразным.
3. В течение 8–10 февраля 2017 года Комитет встретился с представителями Судана, Украины и Южного Судана. 21 апреля 2017 года Комитет встретился с Йеменом. Комитет признателен представителям этих государств за сотрудничество и информацию, которую они предоставили Комитету. Комитет также об-

¹ Эти выводы были подготовлены на основе использования информации, представленной государствами-участниками в их докладах по статье 7 и в заявлениях, сделанных на совещаниях государств-участников и межсессионных совещаниях.



ращался к Международной кампании за запрещение наземных мин (МКЗНМ) и организации «Хьюман райтс уотч» в целях получения отклика от гражданского общества по вопросам соблюдения.

4. 5 мая 2017 года Председатель Комитета направил Йемену, Судану, Украине и Южному Судану письмо с призывом представить Комитету дополнительную информацию до межсессионных совещаний, намеченных на 8 и 9 июня.

II. Выводы

5. На основе своих обсуждений и взаимодействия в духе сотрудничества с соответствующими государствами-участниками Комитет желает поделиться нижеследующими выводами относительно положения дел в области соблюдения.

Южный Судан

6. Комитет рассматривал заявления о соблюдении Южным Суданом конвенционных запретов, содержащихся в пункте 1 статьи 1 Конвенции, с 2014 года. Эти заявления касались установки противопехотных мин правительственными силами Южного Судана в районе Нассира в штате Верхний Нил, а их источником являлось «Резюме последних сообщений о нарушениях Соглашения о прекращении боевых действий (СПБД), которые были подвергнуты расследованию и проверке Механизмом наблюдения и контроля ИГАД в Южном Судане с 1 марта 2015 года по 16 марта 2015 года».

7. В мае 2015 года Южный Судан информировал Комитет о том, что его национальная армия не имеет противопехотных мин с 2008 года. Правительство также указало, что из-за отсутствия безопасности доступ в соответствующий район затруднен. Это было подтверждено представителями отделения ЮНМАС в Южном Судане, которые также указали, что условия безопасности затрудняют проведение расследований в связи с заявлениями о применении мин.

8. В ходе встречи, состоявшейся 29 сентября 2015 года, представитель Южного Судана выразил надежду, что мирное соглашение, подписанное 26 августа 2015 года, приведет к улучшению условий безопасности в штатах Юнити, Джонглей и Верхний Нил и облегчит задачу проведения расследований. Комитет был также информирован о том, что Министерство обороны создало комиссию для проведения расследования в связи с указанными заявлениями после улучшения условий безопасности и приветствовало идею создания совместной миссии по проверке в составе представителей ЮНМАС, гражданского общества и правительства в целях установления фактов, связанных с этими заявлениями.

9. 17 февраля 2016 года Южный Судан информировал Комитет о том, что с улучшением условий безопасности формируется комиссия для проведения расследований в районе Нассира в штате Верхний Нил; однако Южному Судану требуется помощь для облегчения доставки следственной группы в район Нассира, куда можно добраться только воздушным транспортом.

10. 3 мая 2016 года Комитет направил Южному Судану письмо с просьбой представить обновленную информацию о положении дел, а также информацию о мерах, принятых для обеспечения соблюдения в соответствии со статьей 9 Конвенции и действием 29 Мапутского плана действий. В 2016 году в своем докладе по статье 7 Южный Судан сообщил, что он не принимал правовых, административных или иных мер для предотвращения и пресечения любой деятельности, запрещенной для государств-участников по данной Конвенции, но обязуется делать это в будущем и представлять информацию о таких мерах.

11. 10 февраля 2017 года Южный Судан сообщил Комитету о том, что в 2016 году условия безопасности ухудшились и что рассмотрение соответствующей

ющих заявлений пока не представляется возможным. Южный Судан также указал, что, поскольку на рассмотрении Национального собрания находится большое число законов, в настоящее время трудно решить вопрос о национальном законодательстве.

12. Комитет высоко оценивает взаимодействие Южного Судана с Комитетом и государствами-участниками и рассчитывает на продолжение взаимодействия с Южным Суданом. Комитет приветствует обновленную информацию Южного Судана об усилиях по рассмотрению имеющихся заявлений. В частности, Комитет приветствует обновленную информацию об условиях безопасности в районах, в отношении которых появились соответствующие заявления и где условия безопасности препятствуют проведению расследований. Комитет призывает Южный Судан сотрудничать со всеми партнерами в целях обеспечения скорейшего возможного проведения расследований. Комитет далее приветствует обновленную информацию об усилиях Южного Судана в направлении принятия правовых, административных или иных мер для предотвращения и пресечения любой деятельности, запрещенной для государств-участников по данной Конвенции, в соответствии со статьей 9 Конвенции и действием 29 Мапутского плана действий.

Судан

13. В 2011 и 2012 годах появились заявления о применении противопехотных мин в Судане – как Суданскими вооруженными силами (СВС), так и Народно-освободительной армией Судана – Север (НОАС–С). Судан поддерживает диалог с Комитетом по поводу этих заявлений с декабря 2014 года. Судан неоднократно подчеркивал, что он полностью соблюдает Конвенцию и начал расследования, с тем чтобы добиться ясности в отношении ряда заявлений, которые касаются районов Тороджи, Хиглег, Джабалко, Хейбан и Белила. Судан смог представить Комитету внутренний отчет о проведенном расследовании по району Хиглег, в котором сделан вывод, что никаких новых противопехотных мин не устанавливалось, но вместе с тем он сообщил, что он не в состоянии получить доступ к другим районам, по которым поступали соответствующие заявления, в силу условий безопасности в этих районах.

14. В письменном обновленном сообщении, направленном в Комитет 31 августа 2015 года, Судан подчеркнул, что он не накапливает и не производит мины какого бы то ни было типа. Судан заявил, что мины могли быть установлены в некоторых районах Южного Кордофана и Голубого Нила участниками повстанческих группировок в районах, находящихся под контролем повстанцев. Суданский комитет, созданный для установления фактов, не смог достичь Джабалко из-за проливного дождя, и было намечено, что он посетит этот район в ноябре 2015 года.

15. 1 февраля 2016 года Судан представил Комитету два доклада о расследовании предполагаемого применения противопехотных мин суданской армией. Расследования были проведены в Килемском районе Кадугли (Южный Кордофан) и в районе Белила (Западный Кордофан) в октябре 2015 года, и по их завершении был сделан вывод, что суданская армия соблюдает обязательства по Конвенции и что никаких новых противопехотных мин не устанавливалось. Расследования по заявлениям в отношении районов Хайман, Джабалко и Тируги провести не удалось, поскольку эти районы находятся вне контроля суданского правительства. В докладе сделан вывод, что в этих районах расследования должны быть проведены, как только это позволят условия безопасности.

16. 17 февраля 2016 года Судан вновь указал для Комитета на то, что он привержен цели проведения расследований в связи с заявлениями о применении мин, однако некоторые районы остаются в зоне конфликта и проведение расследований в этих районах невозможно.

17. 3 мая 2016 года Комитет направил Судану письмо с просьбой представить обновленную информацию о положении дел, а также информацию о мерах, принятых для обеспечения соблюдения в соответствии со статьей 9 Конвенции и действием 29 Мапутского плана действий.

18. 19 мая 2016 года «на полях» межсессионных совещаний Судан вновь заявил о своей готовности информировать Комитет об условиях безопасности в районах, в которых должны быть проведены расследования, и представил Комитету копию Закона о противоминной деятельности 2010 года, который запрещает деяния, запрещенные пунктом 1 статьи 1 Конвенции, и предусматривает соответствующие наказания.

19. 8 февраля 2017 года Судан информировал Комитет о том, что условия в области безопасности, которые препятствуют проведению расследований, сохраняются. Судан сообщил, что в настоящее время ведется национальный мирный диалог, который может дать Комитету по установлению фактов возможность провести расследования в остающихся районах.

20. Выступая на межсессионных совещаниях 9 июня 2017 года, Судан напомнил о том, что он учредил комитет для рассмотрения заявлений по поводу соблюдения, и на основе проведенных обследований этот комитет пришел к заключению, что в районах, контролируемых правительством Судана, противопехотные мины не применяются. Судан далее указал, что сохраняющееся отсутствие безопасности по-прежнему не позволяет этому комитету провести расследования в трех регионах страны.

21. Комитет высоко оценивает взаимодействие Судана с Комитетом и государствами-участниками. В свете информации, полученной от Судана, Комитет рассчитывает на продолжение своего взаимодействия с Суданом и хотел бы получить от Судана любую обновленную информацию об усилиях по рассмотрению заявлений через комитет, учрежденный Суданом для рассмотрения этого вопроса. В частности, Комитет пришел к выводу, что он приветствовал бы обновленную информацию об условиях безопасности в остающихся районах, в отношении которых имеются соответствующие заявления и в которых, как указал Судан, условия в области безопасности препятствуют проведению расследований. Комитет призывает Судан продолжать сотрудничество со всеми партнерами в целях обеспечения скорейшего возможного проведения расследований.

Украина

22. Заявления о применении противопехотных мин на территории Украины связаны с документальной регистрацией утверждений о присутствии различных типов противопехотных мин (ПФМ, МОН и ОЗМ) на территории Украины с начала 2014 года без четкого определения сторон, ответственных за такое применение. В мае 2015 года Украина вступила в диалог с Комитетом по поводу этих заявлений и подчеркнула, что она полностью соблюдает Конвенцию. Украина далее вновь указала, что ее Вооруженным силам разрешается применять мины только в режиме подрыва по команде (посредством электрического инициирования), что не запрещено Конвенцией.

23. Украина сделала заявление по этому вопросу в ходе межсессионных совещаний в июне 2015 года и с тех пор придерживается своего заявления, указывая, что дополнительных новых элементов не имеется.

24. Украина информировала четырнадцатое Совещание государств-участников в 2015 году о том, что под ее юрисдикцией имеются заминированные районы, однако они находятся вне ее контроля. Украина далее сообщила, что на ее территории, которая находится под контролем Украины, совершаются диверсионные акты, включая минирование территорий и объектов инфраструктуры.

25. 18 февраля 2016 года Украина вновь заявила Комитету, что она соблюдает Конвенцию и что все подразделения Вооруженных сил Украины проинструктированы об обязательствах по Конвенции. Украина информировала Комитет о том, что противопехотные мины используются в режиме активации жертвой (включая мины МОН-15 с взрывателями натяжного действия), что запрещено Конвенцией, негосударственными вооруженными формированиями в районах на юго-востоке страны, которые находятся вне контроля Украины.

26. Украина вновь заявила, что она обладает запасами противопехотных мин, причем уничтожение этих мин возобновилось в декабре 2015 года после того, как ранее оно было приостановлено. Украина указала, что эти запасы находятся вне зоны непосредственной близости от линии боевых действий (где возможен риск хищения). Вместе с тем некоторые противопехотные мины были захвачены негосударственными вооруженными формированиями на территории, неподконтрольной Украине (Крым). Украина считает, что некоторые из этих мин сейчас используются, и впоследствии они обнаруживались Украиной.

27. 3 мая 2016 года Комитет направил Украине письмо с просьбой представить обновленную информацию о положении дел, а также информацию о мерах, принятых для обеспечения соблюдения в соответствии со статьей 9 Конвенции и действием 29 Мапутского плана действий. Отвечая на это письмо, Украина указала, что некоторые районы Донецкой и Луганской областей Украины временно остаются вне ее контроля, но не представила информации о каких-либо правовых, административных или иных мерах по обеспечению соблюдения.

28. В ходе межсессионных совещаний 20 мая 2016 года Украина указала, что типы мин, присутствующих на Украине, никогда ранее не применялись на территории Украины (ПМН-1, ПМН-2, ПМН-4 и ПОМ-2Р) и что последние запасы этих мин были уничтожены в 2011 году. Украина далее сообщила, что мины, возможно, были установлены на оккупированных территориях Автономной Республики Крым, Херсонской области и Донецка.

29. 7 февраля 2017 года Украина отметила для Комитета, что у нее сохраняются подозрения относительно применения мин в районах, находящихся под ее юрисдикцией, но временно неподконтрольных ей, и что она не располагает информацией о районах, находящихся вне ее контроля, где, по ее подозрениям, могли применяться мины. Украина сообщила, что она продолжает обнаруживать мины, которые ранее никогда не использовались на территории Украины (например, ПМН-2 и ПМН-4). Украина далее сообщила Комитету, что разработаны проекты закона о противоминной деятельности, которые в настоящее время находятся на обсуждении перед их принятием. Что касается предельного срока для представления запроса на продление по статье 5 Конвенции, то Украина указала, что ведутся приготовления к подаче запроса, но сроки еще не определены. Комитет напомнил, что своевременное представление имело бы важное значение во избежание несоблюдения Конвенции.

30. Комитет высоко оценивает участие Украины в продолжающемся диалоге по соответствующим заявлениям, и Комитет рассчитывает на дальнейшее взаимодействие с Украиной. В частности, Комитет хотел бы получить обновленную информацию об условиях безопасности в районах, в отношении которых имеются соответствующие заявления и которые находятся вне контроля Украины. Комитет отметил, что на момент составления выводов Комитета Украина не представила запрос на продление срока выполнения своего обязательства по статье 5, и поэтому он настоятельно призывает Украину сделать это, чтобы положить конец ее состоянию несоблюдения Конвенции. Кроме того, Комитет также хотел бы получить обновленную информацию об усилиях Украины в направлении принятия любых правовых, административных или иных мер для предотвращения и пресечения любой деятельности, запрещенной для государств-участников по данной Конвенции, в соответствии со статьей 9 Конвенции и действием 29 Мапутского плана действий.

Йемен

31. Официальным коммюнике от 17 ноября 2013 года Йемен признал и подтвердил справедливость заявлений о применении противопехотных мин силами Республиканской гвардии в районе Вади Бани Джармуз неподалеку от Саны в 2011 году. Впоследствии Йемен представил государствам-участникам промежуточный доклад (29 марта 2014 года) и окончательный доклад (15 января 2015 года) в соответствии со своим обязательством, принятым на тринадцатом Совещании государств-участников, информировать государства-участники по следующим аспектам: а) состояние и результаты расследования, проведенного Йеменом; б) выявление лиц, ответственных за установку противопехотных мин, и принятые последующие меры; в) информация об источнике противопехотных мин и о том, как были получены эти мины, особенно в свете того, что Йемен уже давно сообщил об уничтожении всех запасов; г) уничтожение любых обнаруженных дополнительных запасов и расчистка соответствующих заминированных районов; и е) действия по предотвращению и пресечению любой возможной будущей запрещенной деятельности, предпринимаемой лицами или на территории под его юрисдикцией или контролем. Согласно этим докладам и информации, представленной Комитету, были начаты внутренние расследования и их материалы были переданы в военный трибунал для рассмотрения и проверки доказательств. Однако, как указывает Йемен, впоследствии эти процедуры были прекращены в силу внутренних условий безопасности, а также политических и технических ограничений.

32. В июле 2015 года появились новые заявления о применении противопехотных мин в провинциях Аден, Абьян и Лахдж. В сообщениях СМИ упоминались заявления, сделанных как участниками противоминной деятельности, так и работниками системы здравоохранения.

33. На четырнадцатом Совещании государств-участников Йемен сообщил, что он узнал из средств массовой информации об использовании противопехотных мин в центре и на юге страны, где идут бои. Йемен далее сообщил, что местонахождение этих мин остается неясным, и заявил, что одним из приоритетов правительства является сбор данных для получения конкретной информации по этим заявлениям.

34. 19 февраля 2016 года Йемен информировал Комитет о том, что ситуация остается без изменений и что никаких новых расследований по заявлениям о применении противопехотных мин не проводилось. Последнее расследование имело место в 2011 году, но его пришлось прекратить из-за политической ситуации и условий в области безопасности.

35. Йемен далее информировал Комитет о том, что загрязнение противопехотными минами имеется в центре страны, на юге (Аден) и, возможно, на востоке, близ мухафазы Таиз. Йемен указал, что из-за конфликта эти заминированные районы недоступны.

36. 3 мая 2016 года Комитет направил Йемену письмо с просьбой представить обновленную информацию о положении дел, а также информацию о мерах, принятых для обеспечения соблюдения в соответствии со статьей 9 Конвенции и действием 29 Мапутского плана действий.

37. В 2016 году в своем докладе по статье 7 Йемен сообщил, что у него имеется национальное законодательство, которое квалифицирует в качестве преступления обладание противопехотными минами, их производство, разработку, импорт, экспорт, торговлю, передачу и накопление и предусматривает соответствующие наказания.

38. 19 мая 2016 года Йемен заявил, что он готов информировать Комитет об условиях безопасности. Йемен далее указал, что используемые в Йемене мины в прошлом не накапливались и не использовались в Йемене, а были незаконно

ввезены в Йемен недавно. Йемен указал, что правительство проведет расследование по этому вопросу.

39. Выступая на межсессионных совещаниях 20 мая 2016 года, Йемен вновь заявил, что он сталкивается с рядом новых проблем, включая новое загрязнение, и что был предпринят ряд шагов, включая выработку правительством новой стратегии облегчения работы по выполнению обязательств согласно Конвенции. Йемен подтвердил решимость правительства расследовать обстоятельства применения мин и подвергнуть наказаниям лиц, ответственных за их ввоз и применение.

40. 21 апреля 2017 года Йемен сообщил Комитету, что нынешние условия безопасности, нехватка потенциала и дефицит информации не позволяют провести намеченные расследования. Йемен указал, что трудно также получить надежную информацию об источнике противопехотных мин, применяемых в Йемене. Йемен указал, что в настоящее время усилия по обеспечению отчетности отодвигаются на второй план острыми гуманитарными приоритетами, связанными с информированием населения о минной опасности, проведением работ по разминированию и оказанием помощи жертвам. Йемен указал, что одним из направлений текущих усилий является осуществление плана реагирования на чрезвычайные ситуации и интеграция усилий в области противоминной деятельности в рамках Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществлению Конвенции.

41. Выступая на межсессионных совещаниях 9 июня 2017 года, Йемен вновь заявил, что обнаруживаемые в Йемене мины были ввезены в страну незаконно. Йемен также указал, что он надеется представить выводы миссии по установлению фактов и установить ответственных в связи с имеющимися утверждениями, и заявил о своей готовности ответить на любые вопросы и представлять Комитету соответствующую информацию.

42. Комитет высоко оценивает участие Йемена в продолжающемся диалоге и обмене информацией в отношении имеющихся заявлений и рассчитывает на дальнейшее взаимодействие с Йеменом в течение следующего года. В частности, Комитет пришел к выводу, что он хотел бы получить обновленную информацию об усилиях, прилагаемых Йеменом для проведения расследований в связи с применением мин, и любую дополнительную информацию о передаче и применении мин в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем.