

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

2 October 2018  
Chinese  
Original: English

第十七届会议

2018年11月26日至30日，日内瓦

临时议程项目9(c)

审议《公约》的一般状况和实施情况

防止和制止被禁止的活动和促进履约：

合作和援助：与加强合作与援助事务

委员会的任务有关的结论和建议

加强合作与援助事务委员会的结论和建议  
(阿尔及利亚、加拿大、瑞典和泰国)

一. 委员会的宗旨、任务和组织

1. 根据2014年马普托审查会议通过的关于《公约》机制和会议的决定，设立了加强合作与援助事务委员会，其宗旨如下：“协助缔约国充分执行《公约》第6条，缔约国重申，结束杀伤人员地雷所造成的痛苦和伤亡是一项共同承诺。”
2. 本着这一宗旨，委员会的任务是，除其他外，促进《公约》下的合作和援助，便利促进寻求援助缔约国与有能力提供此种援助的缔约国之间的伙伴关系，以及与缔约国设立的其他执行机制协调，以促进和加速全面执行《公约》。
3. 自缔约国第十六届会议以来，委员会主席召开了大约10次委员会会议，其中包括讨论委员会各方面工作的委员会内部会议、与《公约》各委员会举行的会议和与各利益攸关方举行的会议，包括与受影响缔约国的会议，以便为其参与因地制宜法做准备；委员会还与有兴趣更多了解和参与因地制宜法的各方举行了会议。

二. 因地制宜法

4. 委员会的部分任务是“便利促进寻求援助缔约国与有能力提供此种援助的缔约国之间的伙伴关系”，为此并且为了跟进委员会向第十五届缔约国会议提交的最后文件(特别是附件一)中所载的建议，委员会继续发展用于处理合作和援助事



务的因地制宜法。这种办法旨在为感兴趣的受地雷影响缔约国建立一个进程，分享关于其所面临的挑战以及在应对这些挑战以履行《公约》规定的义务方面存在的需求的详细信息。它提供了一个与捐助界、参与南南合作或区域合作的伙伴、排雷行动人员和其他利益攸关方联系的机会以及便利与它们持续接触的平台。

5. 委员会 2018 年的工作大部分集中在因地制宜法上。在 6 月 7 日至 8 日的闭会期间会议上，委员会为塞尔维亚和斯里兰卡举行了两次因地制宜法会议。另有三个缔约国向委员会表示对这种办法有兴趣，它们准备在缔约国第十七届会议之际启动因地制宜法平台。委员会认为，这种办法可以成为这些受地雷影响缔约国表明援助需求并促进与有能力提供援助的国家和组织之间伙伴关系的一个重要步骤。我们鼓励参与国将此视为促进合作和援助的持续对话的一部分，这种对话有助于今后召开会议，加强国内并在必要时加强日内瓦排雷行动利益攸关方的协调。

6. 在 2018 年 2 月举行的国家排雷行动方案主任会议上，委员会与苏丹和津巴布韦举行了会晤，作为它们在 2017 年举行的因地制宜法会议的后续行动。

7. 苏丹于一年前的 2017 年 6 月推出了因地制宜法平台。作为后续工作，2017 年 10 月在喀土穆举行了利益攸关方协调会议，由日本大使馆主办。向喀土穆利益攸关方协调会议的所有与会者提供了日内瓦发布会的会议报告，执行支助股代表委员会发了言。总的来说，苏丹认为因地制宜法平台得到一个最近没有为苏丹的排雷行动提供援助的国家的支助，这一点具有重大意义。此外，苏丹还接待了一个有能力提供援助的国家的代表团来访，该国以前没有参与过对苏丹的援助，而在访问后一直支持推进苏丹的排雷行动目标。该平台还引起了被鼓励在苏丹开展工作的非政府组织的兴趣。

8. 津巴布韦在 2017 年 12 月举行的第十六届缔约国会议上启动了其因地制宜法平台。会议期间，所有在津巴布韦开展活动的组织都发了言，表示应支持津巴布韦的地雷行动方案，以消除对社区的威胁。随后，津巴布韦作为启动其国家地雷行动战略的一部分，2018 年 3 月在哈拉雷举行了第二次利益攸关方会议。

9. 委员会打算继续制定经验教训，并改进因地制宜方法，重点考虑在受影响国家与有能力提供援助的国家和组织之间实施国内后续协调机制的受影响国的经验教训；同时继续对受地雷影响的缔约国采取后续行动，这样，因地制宜法可以促进与受影响国家接触的方法，直至其完成。今年，委员会的一个关键重点是扩大因地制宜法，以便为更多的缔约国提供支持。委员会支持在 2018 年闭会期间会议上为塞尔维亚和斯里兰卡启动了两个因地制宜法平台。委员会目前正在对这两个国家采取后续行动。此外，委员会还与另外三个有兴趣在 2018 年 11 月缔约国第十七届会议之际参与因地制宜法的国家进行对话。

10. 此外，作为委员会“与缔约国设立的其他执行机制协调，以促进和加速全面执行《公约》”的任务的一部分，委员会参加了援助受害者事务委员会组织的一次务虚会，讨论《公约》这一重要方面的实施情况。委员会参加受害者援助务虚会的结论之一是，今后有可能会举办以地雷行动其他领域如受害者援助为重点的因地制宜法会议。

### 三. 信息共享

11. 作为委员会考虑通过使用信息交流工具来促进缔约国之间伙伴关系的任务的一部分，委员会一直在探讨如何协助各国在《禁止杀伤人员地雷公约》网站上开发国家页面，以更好地便利合作和援助，并在探讨开发在线报告工具的可能性。

12. 委员会在 2018 年 2 月 8 日发出的一封信函中强调了其优先事项，鼓励各国向伙伴关系平台提供新信息或更新信息，或更新其国家页面。迄今为止，委员会尚未收到任何新信息或更新信息，或关于该平台运作的反馈。

13. 为促进缔约国国家页面的自愿扩展，委员会制定了一些非正式的备选方案。每个国家都可自愿选择其首选方案，并与执行支助股和委员会协作提供所需信息。本文件附件举例说明了可以列入受地雷影响缔约国国家页面的信息。所列备选方案既不是必需的，也不是详尽无遗的，但可作为一个例子，说明缔约国如何利用国家页面进一步说明与其履行义务有关的相关性、状况、需求和挑战。委员会已开始与缔约国合作，以补充其国家页面上的信息。

14. 委员会还建议开发一个根据第 7 条提交报告的在线工具，以促进缔约国的这项工作，并鼓励分享关于所面临挑战和可用资源的信息。这不会产生额外的报告要求，也不会取代通过当前系统提交报告的方式。它将采用现行的报告模板，并提供按问题查询缔约国第十四次会议通过的《报告指南》各节的可能性。除了便于提交第 7 条报告外，它还将有助于执行支助股和《公约》各委员会的分析工作，从而促进我们在实施《公约》方面的协作。在闭会期间会议之后，委员会将继续为此目的进行磋商。该工具与强化的国家页面一起，可以提供机会，支持受地雷影响国家说明实施情况，这两个来源均有助于通过各国的国家页面提供当前可访问的数据。这还可与目前制定和阐明数据收集和报告方面最低数据要求的工作，以及为加强利益攸关方之间的数据透明度和沟通而开展的其他工作相吻合。

### 四. 需求和挑战普查

15. 委员会认为继续对话对于确保《公约》进展十分重要。这方面的一个关键问题是缔约国交流其各自的需求和挑战。委员会希望上述项目，包括因地制宜法和信息共享工具在内，将有助于这种交流。此外，与缔约国密切合作的第 5 条执行事务委员会和援助受害者事务委员会的工作和知识对于加强合作与援助事务委员会至关重要。为此，委员会与这两个委员会进行合作，以确保委员会就我们的努力保持密切沟通。

16. 《公约》下的其他委员会和执行支助股目前正在分析第 7 条透明度报告。今年执行支助股审查的一个重要方面是《马普托行动计划》中关于对性别和多样性敏感的规定的执行情况。委员会希望与执行支助股合作，更好地了解各国在实施《行动计划》中的这些规定方面有哪些合作与援助需求和挑战，以期提出以透明和负责任的方式推进这些方面的建议。

## 五. 结论

17. 合作和援助是到 2025 年实现我们的无地雷世界目标的关键因素。《马普托行动计划》包含六个有关该主题的重要行动。在我们开始考虑向《公约》下一个审议周期过渡时，《公约》机制和进程在实施因地制宜法方面更广泛的作用可能值得评估。

18. 因地制宜法背后的想法并不新鲜。但委员会发现，其作为执行《公约》的实用工具的价值得到越来越多的承认。因地制宜法对加强透明度和问责制以及发展持续关系的支持有助于建立一个与受影响国家合作的国家集团，协助完成其根据《公约》承担的义务，尽管这并不是使用该工具的一项要求。《马普托行动计划》在 2014 年强调了这一良好做法。

19. 行动 21：有能力提供援助的缔约国和寻求援助的缔约国，将在相关时并在可能的范围内缔结旨在完成援助的伙伴关系，合作伙伴应相互说明自身责任，阐明考虑年龄和性别的有时限的目标和指标，作出财政承诺或其他承诺，如有可能应作出多年期承诺，并就实现目标的进展和挑战定期进行对话。

20. 一些国家集团已经自行建立了这种伙伴关系。在没有建立伙伴关系的情况下，因地制宜法则提供了一个切入点，有助于建立这种关系，或在履行义务的剩余工作有限且受影响国家需要援助以使其工作达到自我维持阶段(例如清除残留污染物或持续援助地雷受害者)时提供支持。

21. 此外，密切参与排雷和受害者援助工作(这是因地制宜法会议的两个主要重点领域)的人，是可为因地制宜法平台的发展和连续性提供宝贵投入的其他委员会的成员。

22. 不妨考虑《公约》内的一个总体进程，在加强合作与援助事务委员会及其他相关委员会的支持下，为这些平台提供便利。鉴于《公约》的 2025 年目标，值得进一步考虑的是如何从《公约》会议时间表范围内的时间、委员会成员和执行支助股人员等方面为其提供适当的资源。

23. 委员会鼓励缔约国与委员会和执行支助股联络，探讨如何通过《公约》的社交媒体和网站，包括每个缔约国的国家页面，促进其通报和透明度。

24. 最后，委员会发现，在受影响缔约国与有能力提供援助的缔约国的讨论中，经常提到对地雷的社会经济影响、地雷幸存者的状况、性别分析和性别主流化等问题，认为这些问题对于地雷行动的有效性和促进人权十分重要。这些问题明确列入了整个《马普托行动计划》，包括关于合作和援助行动的计划。委员会目前正从第 7 条报告中提取此类信息，以研究这方面的报告程度，并在必要时考虑如何在未来几年提高这些问题的透明度。

## 附件

受地雷影响国的国家页面备选方案草案。

### 国家页面可能提供的信息清单

#### 国家背景

(可包括相关背景和国家贡献, 以及跨领域问题, 如地雷行动的社会经济影响(受害者人数、性别层面、对稳定和/或发展(包括可持续发展目标)的影响、移民、提供援助等)

#### 《公约》实施情况

(这一信息已被执行支助股列入每个国家页面)

#### 优先事项

#### 需求和挑战

(可包括排雷、地雷风险教育、受害者援助、销毁储存、能力建设、国家立法等部分)

#### 地图

(显示国家背景的地图, 如果相关的话, 包括使用地雷行动信息管理系统中由受影响国家公布的国家排雷数据的工具)

#### 因地制宜法

(可包括合作要点、即将召开的利益攸关方会议的详细情况(在国际会议上还是在国内)、会议报告、因地制宜法会议上的发言)

#### 伙伴关系

(可包括提供援助的国家名单、国际和地方非政府组织、联合国支助、正在进行的项目、成功案例、良好做法)

#### 联系信息

(可由国家提供或从第 7 条报告中提取, 并可包括国家主管部门和/或受害者援助或能力建设等具体问题方面的其他国内联系人)

#### 其他资源

(可包括以下链接: 国家的第 7 条透明度报告、国家地雷行动网站、国家地雷行动战略(或诸如排雷和受害者援助等多种战略)、地雷监测概况、排雷概况或国家选定的其他链接)