

# Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

2 October 2018  
Russian  
Original: English

Семнадцатое совещание  
Женева, 26–30 ноября 2018 года  
Пункт 9 с) предварительной повестки дня  
Рассмотрение общего состояния и действия Конвенции  
Предотвращение и пресечение запрещенной деятельности и облегчение соблюдения:  
Сотрудничество и содействие: выводы и рекомендации, касающиеся мандата Комитета по укреплению сотрудничества и содействия

## Выводы и рекомендации Комитета по укреплению сотрудничества и содействия (Алжир, Канада, Таиланд и Швеция)

### I. Цель, мандат и организация Комитета

1. В соответствии с решениями о механизмах и совещаниях Конвенции, принятыми на Конференции по рассмотрению действия Конвенции в Мапуту в 2014 году, Комитет по укреплению сотрудничества и содействия был учрежден с целью оказания «содействия государствам-участникам в полном осуществлении статьи 6 Конвенции в соответствии с подтвержденным ими общим обязательством положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами».
2. В свете этой цели Комитет уполномочен, среди прочего, стимулировать сотрудничество и содействие в рамках Конвенции, содействовать укреплению партнерских связей между государствами-участниками, стремящимися получить содействие, и теми, кто в состоянии предоставить его, и осуществлять координацию с другими имплементационными механизмами, созданными государствами-участниками в целях облегчения и ускорения полного осуществления Конвенции.
3. За период с шестнадцатого Совещания государств-участников Председатель Комитета провел приблизительно 10 заседаний Комитета. В число этих заседаний входили внутренние заседания Комитета для обсуждения различных аспектов его работы, а также совещания с различными комитетами Конвенции и встречи с различными заинтересованными сторонами, в том числе с государствами-участниками, затронутыми минами, в контексте подготовки к их участию в применении индивидуализированного подхода (ИП), а также с теми, кто заинтересован в получении более подробной информации об ИП и участии в его применении.

### II. Индивидуализированный подход

4. В рамках мандата Комитета, согласно которому ему надлежит, в частности, «содействовать укреплению партнерских связей между государствами-участниками,



стремящимися получить содействие, и теми, кто в состоянии предоставить его», и в порядке выполнения рекомендаций, содержащихся в итоговом документе Комитета, представленном пятнадцатому Совещанию государств-участников (в частности в приложении 1), Комитет продолжает разрабатывать и применять ИП к сотрудничеству и содействию. Цель этого подхода состоит в том, чтобы установить для заинтересованных государств-участников, затронутых минами, процесс обмена подробной информацией о проблемах, с которыми они сталкиваются, и их потребностях для решения этих проблем в интересах выполнения их обязательств по Конвенции. Это дает возможность наладить связь и обеспечивает платформу для облегчения постоянного взаимодействия с сообществом доноров, партнерами для сотрудничества по линии Юг–Юг и регионального сотрудничества, операторами противоминной деятельности и другими заинтересованными сторонами.

5. Большая часть работы Комитета в 2018 году была сфокусирована на ИП. В ходе межсессионных совещаний 7 и 8 июня Комитет провел два заседания по индивидуализированному подходу для Сербии и Шри-Ланки. Комитет получил заявления о заинтересованности от трех дополнительных государств-участников, которые готовятся к запуску платформ ИП «на полях» семнадцатого Совещания государств-участников. Комитет считает, что этот подход может послужить ценным шагом для этих государств-участников, затронутых минами, в плане распространения информации об их потребностях в содействии и укрепления партнерских связей с теми государствами и организациями, которые в состоянии предоставить содействие. Мы призываем участвующие государства рассматривать это как часть продолжающегося диалога в целях укрепления сотрудничества и содействия, который приведет к будущим встречам и укреплению координации заинтересованных сторон в рамках противоминной деятельности внутри страны и в Женеве, если это потребуется.

6. На совещании директоров национальных программ противоминной деятельности в феврале 2018 года Комитет встретился с Зимбабве и Суданом для обсуждения итогов заседаний по ИП, которые они провели в 2017 году.

7. Судан открыл свою платформу ИП в июне 2017 года. В рамках последующей деятельности в октябре 2017 года в Хартуме состоялось координационное совещание заинтересованных сторон, любезно организованное посольством Японии. Всем участникам координационного совещания заинтересованных сторон в Хартуме был представлен доклад об открытии платформы, состоявшемся в Женеве, а Комитет, представленный Группой имплементационной поддержки (ГИП), выступил с замечаниями. В целом Судан признал, что платформа ИП принесла значительную пользу, поскольку он получил поддержку от одного государства, которое в последнее время не оказывало содействия для противоминной деятельности в Судане. Кроме того, он принял делегацию государства, способного оказать содействие, которое ранее не участвовало в деятельности в Судане и которое впоследствии обязалось оказывать поддержку в достижении целей противоминной деятельности Судана. Заинтересованность выразили также неправительственные организации, которым было рекомендовано рассмотреть возможность работы в Судане.

8. Зимбабве открыла свою платформу ИП на шестнадцатом Совещании государств-участников в декабре 2017 года. В ходе встречи выступили все организации, действующие в Зимбабве, которые заявили о важности поддержания программы противоминной деятельности Зимбабве в целях устранения угрозы для общин. Зимбабве впоследствии провела вторую встречу заинтересованных сторон в Хараре в марте 2018 года в связи с началом осуществления своей национальной стратегии противоминной деятельности.

9. Комитет намерен продолжать работу по формулированию извлеченных уроков, а также по совершенствованию методологии ИП с уделением особого внимания урокам, извлеченным из функционирования созданных затронутыми государствами механизмов координации между затронутыми государствами и государствами и организациями, которые в состоянии оказывать содействие, и в то же время продолжать последующее взаимодействие с государствами-участниками, затронутыми минами, и таким образом на основе ИП облегчать применение методологии взаимодействия с затронутыми государствами до завершения работ.

В этом году одним из ключевых направлений деятельности Комитета будет расширение охвата ИП для оказания поддержки большему числу государств-участников. В ходе межсессионных совещаний в 2018 году Комитет поддержал открытие двух платформ ИП для Сербии и Шри-Ланки. В настоящее время Комитет продолжает работу с этими государствами. Кроме того, Комитет также ведет переговоры с еще тремя государствами, которые заинтересованы в участии в применении ИП «на полях» семнадцатого Совещания государств-участников (СГУ-17) в ноябре 2018 года.

10. Кроме того, в рамках мандата Комитета, ставящего перед ним задачу «осуществлять координацию с другими имплементационными механизмами, созданными государствами-участниками в целях облегчения и ускорения полного осуществления Конвенции», Комитет принял участие в выездном совещании, организованном Комитетом по оказанию помощи жертвам для обсуждения процесса осуществления этого важного аспекта Конвенции. Одним из выводов, сделанных по итогам участия Комитета в выездном совещании по оказанию помощи жертвам, была возможность проведения в будущем совещаний по ИП, посвященных другим областям противоминной деятельности, таким как помощь жертвам.

### **III. Обмен информацией**

11. В рамках мандата Комитета на рассмотрение использования инструментов обмена информацией для укрепления партнерских связей между государствами-участниками Комитет изучает пути оказания помощи государствам в разработке их страновых страниц на веб-сайте Конвенции о запрещении противопехотных мин в целях более эффективного облегчения сотрудничества и содействия, а также возможности разработки онлайн-инструмента для представления отчетности.

12. В письме, направленном Комитетом 8 февраля 2018 года, в котором были изложены его приоритеты, Комитет призвал государства представить новую или обновленную информацию в Платформу для механизмов партнерства или обновить страновые страницы. На текущий момент Комитет не получил никакой новой или обновленной информации, а также отзывов о функционировании Платформы.

13. В целях содействия добровольному расширению страновых страниц государств-участников Комитет разработал неофициальную подборку возможных вариантов. Каждое государство может на добровольной основе выбирать свои предпочтительные варианты и предоставлять требующуюся информацию в сотрудничестве с ГИП и Комитетом. К настоящему документу прилагается пример информации, которая могла бы быть приведена на страновой странице государства-участника, затронутого минами. Перечисленные варианты не являются ни обязательными, ни исчерпывающими, но они служат примером того, как государство-участник могло бы использовать свою страновую страницу для дополнительной детализации актуальности работы, состояния процесса, потребностей и проблем, связанных с его обязательствами по осуществлению. Комитет приступил к работе с государствами-участниками в целях дополнения информации, содержащейся на их страновых страницах.

14. Комитет хотел бы также рекомендовать онлайн-инструмент для представления докладов по статье 7 в целях облегчения этой работы среди государств-участников и поощрения обмена информацией о стоящих задачах и имеющихся ресурсах. Его использование не привело бы к возникновению дополнительных требований в отношении отчетности, и он не заменил бы собой вариант представления докладов через существующую систему. Он предполагал бы использование нынешних типовых форм представления отчетности и обеспечивал бы последовательный доступ к разделам Руководства по отчетности, которое было принято государствами-участниками на четырнадцатом Совещании государств-участников. Помимо облегчения задачи представления докладов по статье 7, он помогал бы в аналитической работе ГИП и комитетов Конвенции и тем самым облегчал нашу совместную работу по осуществлению Конвенции. Комитет продолжит консультации

по этому предмету после межсессионных совещаний. В сочетании с укрепленной страновой страницей этот инструмент мог бы открыть возможности для оказания поддержки государствам, затронутым минами, в распространении информации о ходе осуществления, и оба источника могли бы содействовать предоставлению текущих и доступных данных через страновые страницы государств. Это могло бы также хорошо сочетаться с проводимой в настоящее время работой по разработке и формулированию минимальных требований к данным для сбора и представления данных и другими усилиями, предпринимаемыми в целях повышения прозрачности данных и улучшения коммуникации между заинтересованными сторонами.

#### **IV. Выявление потребностей и проблем**

15. Комитет понимает, что важное значение для обеспечения прогресса в осуществлении Конвенции имеет постоянный диалог. Одним из его ключевых аспектов является необходимость того, чтобы государства-участники сообщали о своих потребностях и проблемах. Комитет надеется, что вышеупомянутые элементы, включая ИП и инструменты для обмена информацией, будут способствовать такому обмену. Кроме того, исключительно важное значение для Комитета по укреплению сотрудничества и содействия имеют работа и знания Комитета по осуществлению статьи 5 и Комитета по оказанию помощи жертвам, которые тесно сотрудничают с государствами-участниками. По этой причине Комитет взаимодействует с обоими комитетами в целях поддержания тесной связи в вопросах, касающихся наших усилий.

16. Доклады, представленные в порядке обеспечения прозрачности по статье 7, в настоящее время анализируются другими комитетами Конвенции и Группой имплементационной поддержки. Одним из ключевых аспектов обзора, проводимого ГИП в этом году, является осуществление положений Мапутского плана действий, учитывающих гендерную специфику и факторы многообразия. Комитет надеется на работу с ГИП в целях более глубокого уяснения потребностей и проблем государств в области сотрудничества и содействия в деле осуществления этих аспектов плана действий и рассчитывает предложить рекомендации по их продвижению вперед на прозрачной и подотчетной основе.

#### **V. Вывод**

17. Сотрудничество и содействие являются одним из ключевых элементов на пути достижения нашей цели построения мира, свободного от мин, к 2025 году. Мапутский план действий содержит шесть важных действий по этой теме. С учетом того, что сейчас мы начинаем заниматься переходом к следующему циклу рассмотрения действия Конвенции, возможно, стоило бы оценить более широкую роль механизмов и процессов Конвенции в деле применения ИП.

18. Идея, лежащая в основе ИП, не нова. Вместе с тем Комитет отмечает растущее признание его ценности в качестве практического инструмента осуществления Конвенции. Поддержка, которую обеспечивает ИП для повышения прозрачности и подотчетности и развития устойчивых отношений, может способствовать созданию группы государств, которые работают в сотрудничестве с затронутым государством в целях оказания помощи в выполнении его обязательств по Конвенции, хотя это и не является обязательным условием для использования этого инструмента. Эта позитивная практика была отмечена в Мапутском плане действий в 2014 году.

19. Действие 21: Государства-участники, которые в состоянии оказывать содействие, и те, кто нуждается в содействии, когда это уместно и насколько это возможно, будут вступать в партнерские отношения для завершения процесса осуществления, причем партнеры будут определять свои обязанности в отношении друг друга, устанавливать учитывающие возрастную и гендерную специфику и хронологически четкие цели и задачи, принимать финансовые или другие обязательства, по возможности на многолетней основе, и регулярно участвовать в диалоге относительно прогресса и проблем на пути достижения намеченных целей.

20. Некоторые группы государств уже наладили такие партнерские отношения самостоятельно. Если же таковых не имеется, то ИП предлагает исходную основу для этого или для оказания поддержки в случаях, когда остающаяся работа по выполнению обязательств носит ограниченный характер и для затронутого государства была бы полезной помощь в достижении того, чтобы его работа, например очистка остающихся загрязненных районов или оказание помощи жертвам мин на постоянной основе, стала самодостаточной.

21. Кроме того, вопросами разминирования и оказания помощи жертвам, которые являются двумя главными объектами внимания на совещаниях по ИП, наиболее тесно занимаются в других комитетах, которые могли бы внести ценный вклад в развитие и обеспечение непрерывного функционирования платформ ИП.

22. Возможно, стоит рассмотреть вопрос о всеобъемлющем процессе содействия развитию этих платформ в рамках Конвенции при поддержке Комитета по укреплению сотрудничества и содействия, а также других соответствующих комитетов. С учетом цели Конвенции на 2025 год было бы целесообразно продолжить рассмотрение вопроса о том, каким образом это можно было бы обеспечить надлежащими ресурсами в том, что касается времени в рамках графика совещаний Конвенции, членов Комитета и персонала ГИП.

23. Комитет призывает государства-участники поддерживать связь с Комитетом и ГИП для изучения путей дальнейшего развития их коммуникации и транспарентности через социальные сети и веб-сайт Конвенции, включая страновую страницу каждого государства-участника.

24. Наконец, Комитет отметил, что в дискуссиях между затронутыми государствами-участниками и теми, кто в состоянии оказывать содействие, в качестве важных элементов для оперативной эффективности противоминной деятельности и для продвижения прав человека нередко упоминаются социально-экономическое воздействие мин, положение пострадавших от мин, гендерный анализ и учет гендерных аспектов. Эти вопросы четко включены в Мапутский план действий, в том числе в мероприятия по сотрудничеству и содействию. В настоящее время Комитет использует такого рода информацию из докладов по статье 7 для изучения того, в каком объеме об этом сообщается, и, при необходимости, для рассмотрения путей повышения транспарентности по этим вопросам в предстоящие годы.

## **Приложение**

Проект подборки возможных вариантов для страновой страницы государств, затронутых минами.

## **Набор возможной информации для страновых страниц**

### **Национальный контекст**

*(Может включать соответствующую справочную информацию и национальный вклад, межсекторальные вопросы, такие как социально-экономическое воздействие противоминной деятельности (число жертв, гендерные аспекты, воздействие на стабилизацию и/или развитие (включая ЦУР), миграция, оказание помощи))*

### **Состояние процесса осуществления Конвенции**

*(Эта информация уже включена ГИП на странице каждой страны)*

## **Приоритеты**

### **Потребности и проблемы**

*(Может включать подразделы по таким вопросам, как разминирование, информирование о минной опасности, помощь жертвам, уничтожение запасов, наращивание потенциала, национальное законодательство и проч.)*

### **Карты**

*(Карта (карты), демонстрирующая (демонстрирующие) национальный контекст, включая, если это представляет интерес, инструменты, использующие национальные данные из ИМСМА по разминированию, опубликованные затронутым государством)*

### **Индивидуализированный подход**

*(Может включать основные моменты сотрудничества, детали предстоящих встреч заинтересованных сторон (на международных совещаниях или внутри страны, отчеты о встречах, презентации с совещаний ИП))*

### **Механизмы партнерства**

*(Может включать список государств, предоставляющих содействие, международных и местных НПО, поддержку со стороны Организации Объединенных Наций, реализуемые проекты, успешные примеры, передовую практику)*

### **Контактная информация**

*(Может быть предоставлена государством или взята из доклада по статье 7 и может включать национальный орган и/или другие контакты внутри страны по конкретным вопросам, таким как помощь жертвам или наращивание потенциала)*

### **Дополнительные ресурсы**

*(Может включать ссылки на национальный доклад, представленный в порядке обеспечения транспарентности по статье 7, веб-сайт, посвященный национальной противоминной деятельности, национальную противоминную стратегию (или несколько стратегий, такие как стратегии по вопросам разминирования и оказания помощи жертвам), соответствующий раздел в обзоре «Landmine Monitor», соответствующий раздел в докладе «Clearing the Mines», или другие ссылки, выбранные государством)*

---