

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

8 October 2018
Chinese
Original: English

第十七届会议

2018年11月26日至30日，日内瓦

临时议程项目9(a)

审议《公约》的一般状况和实施情况

援助受害者：与援助受害者事务委员会
的任务有关的结论和建议

援助受害者事务委员会的结论和建议

援助受害者事务委员会(比利时、克罗地亚、厄瓜多尔和莫桑比克)提交

一. 导言

A. 委员会的活动

1. 2018年1月23日，委员会举行第一次会议，讨论本年度的工作计划。在第一次会议上，委员会确定了三个核心优先事项，即：努力提高受影响国家报告的质量和数量、加强与人权和残疾问题行为体之间的协同作用，以及增进本委员会任职人员与姐妹公约内处理有关受害者援助以及合作和援助事务的任职人员之间的一致性。委员会一致同意更多地注意性别问题和可持续发展目标，因为这些是与受害者援助相互关联的(不让任何一个人掉队)。

2. 2018年2月9日，委员会主席分别致函管辖或控制区域内有地雷受害者的、在2017年已经和尚未提交最新信息的缔约国代表，信中回顾了《马普托行动计划》中的承诺，并呼吁缔约国尽最大可能在2018年4月30日之前通报相关信息。委员会主席在信中提到及时转交信息的重要性。委员会主席还请缔约国提供关于进展和挑战的信息，并表示欢迎缔约国提供补充信息，说明在履行关于援助受害者的承诺时如何将性别问题和可持续发展目标考虑在内。



3. 在发给缔约国的一份通函中，委员会主席重申，负责向缔约国提供执行《公约》方面的咨询意见和技术支助的执行支助股(ISU)继续随时准备支持它们努力履行《马普托行动计划》的报告承诺。委员会向所有 29 个有大量地雷受害者的缔约国发送了信件，包括在日内瓦没有常驻代表团的国家。

4. 2018 年 2 月 22 日，委员会举行了一次援助受害者务虚会，以增进与有关各方的协同和合作，包括《特定常规武器公约》第五号《议定书》援助受害者问题协调员，以及《禁止杀伤人员地雷公约》和《集束弹药公约》各自的加强合作与援助事务委员会。各方借务虚会之机交流 2018 年的计划和目标，讨论各自的优先主题，促进对各自行动、目标和任务的共同了解、评价具体的合作机会，并建立一项支持促进共同目标的切实的受害者援助方针。所有参会者都认为这是一次有益的活动，一致同意继续和增进互动。

5. 2018 年 5 月 14 日，委员会举行了一次面向管辖或控制地区内有地雷受害者的缔约国的情况通报会。按照委员会的任务之一，即“以合作方式向缔约国提供咨询和支持，帮助它们履行在《马普托行动计划》下的各项承诺”，委员会利用这次机会回顾了第 13 至 18 号行动所载承诺，表示可以提供咨询和支持。

6. 在 2018 年 6 月 7 日至 8 日的闭会期间会议上，委员会向缔约国介绍了初步意见，鼓励各国对意见做出反映，针对委员会汇集的信息提供最新信息和澄清意见。

7. 在执行另一部分任务方面，即：在相关论坛上提高人们对于在更广泛的领域内解决地雷受害者的需要和保障其权利的重要性的认识，委员会采取了下列行动：

(a) 2018 年 2 月 14 日，委员会在残疾人权利委员会第十九届会议开幕会议上致辞，强调本委员会工作与该委员会工作之间的联系；

(b) 2018 年 2 月 19 日，委员会在残疾人权利委员会的一场非公开会议上发言，讨论加强两个委员会之间合作的可能途径。双方同意交流“受害者援助结论”并寻求进一步合作的机会；

(c) 2018 年 5 月 25 日，主席代表委员会在世界卫生大会上发言，支持世界卫生组织(世卫组织)通过关于“增进获得辅助技术”的决议，并强调这项主动行动对于为地雷受害者提供支助的重要性；

(d) 2018 年 6 月 29 日，委员会与世卫组织非传染性疾病预防、残疾、暴力和伤害预防管理司会晤，讨论与委员会工作的配合事宜。尤其是了解对方在信息收集和辅助技术方面的努力；

(e) 2018 年 8 月 27 日，委员会主席在残疾人权利委员会第二十届会议上致辞，继续寻求提高人们对受害者事务委员会工作与残疾人权利委员会目标之间联系的认识。委员会鼓励残疾人委员会通过一项关于《残疾人权利公约》第十一条“危难情况和人道主义紧急情况”的一般性意见。

B. 方法

8. 根据关于支持缔约国在国内加强和推进受害者援助工作的任务，并作为 2017 年所开展工作的延续，委员会特别关注有地雷受害者的缔约国报告《马普托行动计划》以下方面情况的努力：

- 评估地雷受害者的需要、服务和支持的提供和差距、为满足地雷受害者的需要在残疾、卫生、教育、就业、发展和减贫活动方面的现有或新产生的要求，并在可能时为受害者推荐现有服务。
 - 地雷受害者平等、切实参与社会的有时限且可衡量的目标。
 - 改进满足地雷受害者需要的计划、政策和法律框架，并为其执行更好地分配预算。
 - 加强与国家以下级别实体的协调，使所有地雷受害者都能够更多、更方便地获得适当的综合康复服务、融入经济的机会以及社会保护措施。
 - 加强能力，确保地雷受害者及其代表组织能够被纳入并积极参与国家行动计划、法律框架、政策、执行机制以及监测和评估。
9. 在编写初步意见和结论时，委员会吸收了缔约国在第 7 条报告中提交的信息，此外，委员会还吸收了缔约国直接提供给委员会的信息。
10. 委员会也重视有地雷受害者的缔约国提供信息，说明在履行关于援助受害者的义务时如何将性别问题和可持续发展目标考虑在内。
11. 除了编写委员会的结论和建议外，委员会还开始规划利用缔约国第十七届会议的间隙主办一次受害者专家会议。

C. 缔约国提供的关于受害者援助的信息

12. 缔约国会议第十六届会议结束时，共有 29 个缔约国报告其管辖或控制区域内有大量地雷受害者。在这些缔约国中，截至 2018 年 8 月 31 日，这 29 个缔约国中，21 个缔约国提交了第 7 条报告，它们是：阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、乍得、哥伦比亚、克罗地亚、刚果民主共和国、伊拉克、约旦、莫桑比克、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、索马里、南苏丹、苏丹、塔吉克斯坦、泰国和津巴布韦。
13. 其中 19 个国家在第 7 条报告中提供了关于受害者援助活动的最新信息，它们是：阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、乍得、哥伦比亚、克罗地亚、刚果民主共和国、伊拉克、约旦、塞内加尔、塞尔维亚、索马里、南苏丹、苏丹、塔吉克斯坦、泰国和津巴布韦。
14. 其中 1 个缔约国——苏丹——向委员会提交了关于受害者援助的补充报告。
15. 3 个缔约国——布隆迪、埃塞俄比亚和乌干达——没有提交第 7 条报告，但直接向委员会提交了关于受害者援助努力的信息。
16. 下列缔约国按照委员会的请求提交了关于委员会所提出的初步意见的补充信息：阿富汗、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨和塞内加尔。
17. 在 29 个报告其管辖或控制区域内有大量地雷受害者的缔约国中，截至本文件编写时，7 个国家尚未提交关于履行受害者援助义务努力的最新信息：萨尔瓦多、厄立特里亚、几内亚比绍、莫桑比克、尼加拉瓜、秘鲁和也门。

二. 结论和建议

一般性结论

18. 委员会感谢下列国家提交关于履行受害者援助义务进展的信息：阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、柬埔寨、乍得、哥伦比亚、克罗地亚、刚果民主共和国、厄立特里亚、伊拉克、约旦、塞内加尔、塞尔维亚、索马里、南苏丹、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、乌干达和津巴布韦。

19. 虽然报告数目比去年仅增加了两个，但缔约国提交的信息质量总体都有提高，表明委员会工作中的参与程度得到加强。委员会鼓励这些缔约国继续提供关于《马普托行动计划》执行情况的高质量信息；委员会期待与这些缔约国继续共同努力。

20. 委员会注意到仍有缔约国报告发生伤亡，有些情况下伤亡人数增加的原因是简易杀伤人员地雷的使用。委员会在结论中殷切希望缔约国继续报告伤亡，并指出缔约国以按照性别和年龄细分的方式继续报告伤亡的重要性，以及提供伤亡发生地点的具体地理信息的重要性。

21. 委员会在结论中殷切希望缔约国提供信息，说明目前有哪些系统以及开展哪些活动，以便按照《马普托行动计划》第 12 号行动，评估地雷受害者的需要、服务和支持的提供和差距、为满足地雷受害者的需要在残疾、卫生、教育、就业、发展和减贫活动方面的现有或新产生的要求，并在可能时为受害者推荐现有服务。同样，委员会在结论中还殷切希望缔约国提供信息，说明在执行《马普托行动计划》的这项行动时面临的挑战。

22. 委员会的结论认为，虽然一些缔约国报告说制订了关于残疾和受害者援助的战略和国家行动计划，但很少有缔约国报告，为按照《马普托行动计划》第 13 号行动的要求，争取通过执行切实有助于地雷受害者充分、平等、有效地参与社会的国家政策、计划和法律框架，实现哪些有时限且可衡量的目标。委员会鼓励缔约国通报这些努力，包括通过年度透明度报告通报这些努力。委员会还鼓励缔约国向委员会提供一份本国关于受害者援助/残疾的国家战略和计划。

23. 委员会在结论中殷切希望缔约国提供补充信息，说明按照《马普托行动计划》第 16 号行动的要求，开展哪些活动确保地雷受害者及其代表组织能够被纳入并充分和积极参与影响他们的一切事务，特别是涉及国家行动计划、法律框架、政策、执行机制、监测和评价的事务。

24. 委员会的结论表示，随着《公约》将迎来第四次审查大会，委员会殷切希望缔约国提供补充信息，说明在地雷受害者福祉和权利保障方面有哪些可衡量的改进、依然存在的挑战和援助的轻重缓急。在这方面，委员会欢迎缔约国提供的关于在履行受害者援助义务中所面临的挑战的信息。委员会的结论认为，提供这种信息对委员会之所以特别重要，是因为可以更好地协助缔约国向外界说明自己的需要并支持它们开展努力。委员会的结论还认为，缔约国可以获益的一个途径是与委员会和《公约》的执行事务股联系，以寻求履行受害者援助报告承诺的建议。

25. 委员会的结论表示，大多数报告提供了按性别和年龄细分的信息，尤其是关于伤亡的信息。委员会在结论中殷切希望有更多的信息说明在地雷受害者中改进性别平等的政策和方案，并请缔约国报告为实施受害者援助的所有支柱以改进性别平等而开展的努力，包括在边缘和农村地区。委员会还殷切希望有更多的信息，说明缔约国在履行关于援助受害者的承诺时如何将性别问题和可持续发展目标考虑在内。

26. 委员会注意到，受害者援助努力的资源和经费仍是缔约国开展受害者援助努力的一大挑战。在这方面，委员会的结论认为，需要援助的国家应考虑参加《公约》的“个体化办法”，这个办法由加强合作与援助事务委员会牵头，汇集了有能力提供支助的国家和组织。

27. 委员会的结论认为，同样至关重要，要以高效率、有效和可持续的方式努力带动卫生、人权、残疾和发展事务行为体一起处理受害者的需要；负有受害者援助责任的各个裁军文书之间也必须合作，以确保不同的行为体领会各自的具体作用，凸显共同受益的机会，并确保它们的活动相辅相成。

29 个表示对大量地雷幸存者负有责任的缔约国提供的信息概览

缔约国	2017 年提交了第 7 条报告 ¹	第 7 条报告载有关于受害者援助的信息	第 7 条报告提供了关于《马普托行动计划》中受害者援助承诺的信息	通过第 7 条报告以外的方式提供了关于《马普托行动计划》中受害者援助承诺的信息
阿富汗	✓	✓	✓	
阿尔巴尼亚	✓	✓	✓	
安哥拉	✓	✓		
波斯尼亚和黑塞哥维那	✓	✓		
布隆迪				✓
柬埔寨	✓	✓	✓	
乍得	✓	✓		
哥伦比亚	✓	✓	✓	
克罗地亚	✓	✓	✓	
刚果民主共和国	✓	✓	✓	
萨尔瓦多				
厄立特里亚				
埃塞俄比亚				✓
几内亚比绍				
伊拉克	✓	✓	✓	
约旦	✓	✓	✓	
莫桑比克	✓			
尼加拉瓜				
秘鲁	✓			
塞内加尔	✓	✓	✓	
塞尔维亚	✓	✓	✓	
索马里	✓	✓		
南苏丹	✓	✓	✓	
苏丹	✓	✓	✓	✓
塔吉克斯坦	✓	✓		
泰国	✓	✓	✓	
乌干达				✓
也门				
津巴布韦	✓	✓	✓	

¹ 截至 2018 年 8 月 31 日的情况。