

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

25 September 2018  
Chinese  
Original: English

第十七届会议

2018年11月26日至30日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

## 对克罗地亚根据《公约》第5条提出的延长完成杀伤人员地雷 销毁期限请求的分析

### 第5条执行事务委员会(智利、哥伦比亚、荷兰、瑞士)提交

1. 克罗地亚于1998年5月20日批准《公约》，《公约》于1999年3月1日对克罗地亚生效。克罗地亚在1999年9月3日提交的初步透明度报告中报告了其管辖或控制下含有或疑似含有杀伤人员地雷的区域。克罗地亚有义务在2009年3月1日之前销毁或确保销毁在其管辖或控制下的雷区内的所有杀伤人员地雷。克罗地亚认为自己无法按期完成，向2008年举行的第九届缔约国会议(第九届会议)提出请求期限延长10年，至2019年3月1日。第九届会议一致准予这一请求。
2. 第九届会议2008年批准克罗地亚的请求时指出，克罗地亚早在《公约》生效前就一直付出大量努力，但要履行第5条义务仍面临艰巨挑战。同时指出，克罗地亚在请求中提出了可行的力度很大的计划，但成功取决于将平均年度排雷资源加倍并制定方法处理疑似含有地雷的林区。第九届会议还指出，请求中的计划完整全面，但又指出，如能界定一些关键用语并统一使用，计划将更加清晰。
3. 2018年3月29日，克罗地亚向第5条执行事务委员会请求延长2019年3月1日的期限。委员会2018年6月4日致函克罗地亚，请其就延期提交补充说明和资料。克罗地亚2018年6月21日向委员会提交补充说明，答复委员会的提问。委员会8月31日再次致函克罗地亚，请其就提交的补充资料提供补充说明。克罗地亚2018年8月24日向委员会提交补充说明，答复委员会的提问。委员会满意地注意到克罗地亚及时提交请求并与委员会进行合作对话。克罗地亚这次请求延期7年，至2026年3月1日。



4. 请求表示，2009年3月1日首个延长期开始时，克罗地亚面临清理954,500,000平方米危险区域的艰巨任务。

5. 请求表示，延长期内克罗地亚共清理危险区域614,061,397平方米，其中通过非技术性勘测注销232,298,606平方米，通过技术性勘测减少41,969,790平方米，通过销毁19,815枚杀伤人员地雷、17,911枚反坦克地雷和47,894件未爆弹药清理339,793,001平方米。请求指出，克罗地亚排雷行动中心数据库2011年才开始记录各县地雷和战争遗留爆炸物的地理信息。

6. 委员会指出，克罗地亚必须继续以符合《国际地雷行动标准》的方式报告其进展，提供按“通过非技术性勘测注销的”、“通过技术性勘测减少的”、“通过清理已处理的”三类分列的信息。委员会就统一使用度量单位和以符合《国际地雷行动标准》的方式分列不同区域的问题致函克罗地亚。克罗地亚答复表示，危险区域(HA)的定义“意指确认的危险区域以及疑似危险区域(CHA + SHA)”。委员会还指出，克罗地亚必须连贯一致地提供分列信息(即“已知”含有地雷的危险区域(CHA)或“疑似”含有地雷的危险区域(SHA))。

7. 请求表示，延长期内新发现雷区共91.3平方公里。委员会致函克罗地亚，询问这些新雷区如何发现以及未来预计是否将发现同类雷区。克罗地亚答复称，新发现雷区是在排雷行动、疑似危险区域非技术性勘测以及与当地居民互动中发现；预计未来不会有大量新发现雷区。

8. 请求表示，克罗地亚认为首个请求延长期内有以下情况构成阻碍：(a) 新雷区面积大；(b) 资金和能力不足，尤其是新《排雷行动法》颁布后质量控制方面的不足。

9. 请求表示，余下的一个困难是待清理面积达387.3平方公里，包括173.9平方公里已知含有杀伤人员地雷的区域(其中军事基地和设施附近32平方公里仍待处理)，以及位于8个县的疑似含有杀伤人员地雷的区域213.4平方公里。请求还提供了每个县的剩余雷场记录概况，8个县共记录雷场1,675处，含有32,830枚杀伤人员地雷和6,441枚反坦克地雷。委员会指出，克罗地亚不妨进一步澄清待余下的困难，为此应提供各县确认危险区域和疑似危险区域清单，内容包括每一区域的估测面积、每一区域的状态(即“已知”还是“疑似”)和每一地区的地理位置信息。

10. 委员会致函请克罗地亚补充资料，说明国防部负责的余下危险区域的情况。克罗地亚在答复中就设施类别提供了补充资料，但表示，部分设施为保密设施，因此无法像文职机关负责的区域一样提供详情。

11. 请求表示，杀伤人员地雷持续对克罗地亚产生人道主义和社会经济影响，影响之一是这些地雷分布在克罗地亚21个县中的8个，影响着11.3%的人口。布雷的农业用地和林区对经济构成重大问题。据克罗地亚林业有限公司估算，农业用地因布雷而共计损失近1350万欧元。进一步的损失则归因于无法维护或更新现有森林。克罗地亚优先重视为旅游业创造安全的条件，但一些次级部门仍然受到影响，尤其是狩猎旅游业，因为剩余的危險区域中近45.5平方公里是国家公园和自然保护区。委员会指出，在请求批准的延长期内完成第5条执行工作，可为改善克罗地亚居民的安全和社会经济状况做出重大贡献。

12. 如上所述，克罗地亚请求延期 7 年(至 2026 年 3 月 1 日)完成履行第 5 条义务。请求表示，行动将在 2025 年 12 月 31 日之前完成，2026 年不再有土地解禁或供资计划。委员会致函克罗地亚指出，克罗地亚如能在 2025 年 12 月 31 日之前完成全部行动与核查，就是完成履行第 5 条义务，符合缔约国在《马普托会议十五周年宣言》中表达的希望。克罗地亚答复表示，请求的延长的时间长度源于透彻的分析和与相关利益攸关方的磋商，并经过克罗地亚政府审核。克罗地亚还答复表示，克罗地亚排雷行动系统的全部努力和资源已经并仍将继续争取在 2025 年底之前完成全部实地工作(即排除全部已知雷场的地雷)。

13. 请求表示，延长期内将通过非技术性勘测在无任何记录的地区采集信息：剩余危险区域大多(89.7%)位于林区且无雷场记录，尚未拟定减少这些区域的方法。请求表示，这种情况下，在排雷，特别是在技术性勘测中，发挥重要作用的将是探雷犬以及开发在森林或山地使用犬类探测地雷的方法和技术。委员会又指出，克罗地亚不妨与其他有清理类似地形的经验和面临相似挑战的缔约国讨论本国的情况。委员会指出，这种合作可以互利，可以提高清理率。对此，委员会欢迎克罗地亚提供进一步资料，说明探雷犬在山地的使用情况以及动物探测系统在这些地区的应用成果。

14. 请求表示，克罗地亚工作计划的三要素是：一) 全部已知雷场的排雷，包括位于国防部基地和设施内的区域，二) 所有不在雷场记录内的剩余区域的排雷，三) 将通过勘测方法减少数目的区域。请求表示，克罗地亚计划通过清除处理 173.9 平方公里已知雷场，通过勘测方法清理 133.9 平方公里疑似危险区域，通过排雷清理 79.5 平方公里目前不在雷场记录中的雷场。请求表示，克罗地亚 2019 年共将清理 54.4 平方公里，2020 年清理 53.7 平方公里，2021 年清理 55.5 平方公里，2022 年清理 57.2 平方公里，2023 年清理 58.6 平方公里，2024 年清理 58.2 平方公里，2025 年清理 49.7 平方公里。

15. 委员会就此致函克罗地亚指出，第 13、第 14 和第 50 页表 1 和表 2 中的数据略有出入。克罗地亚在答复中提供了修订后的表格，并就报告的平方米和平方公里提供了补充资料。

16. 请求表示，现有资金包括克罗地亚年度国家预算拨款，预计国有“克罗地亚林业公司”也将提供国家资金用于国有森林污染区域排雷，另有欧洲联盟(欧盟)资金的国际供资。克罗地亚还表示，凭其当前排雷和勘测能力可清理全部危险区域，履行《公约》下的承诺。请求表示，克罗地亚完成第 5 条任务共需资金 459,000,000 欧元。请求表示，国家预算将划拨 240,000,000 欧元，另有 100,000,000 欧元来自欧盟/欧洲结构和投资基金，70,000,000 欧元来自欧盟/与波斯尼亚和黑塞哥维那的跨境合作，2,000,000 欧元来自捐助。请求表示，该计划在供资方面的唯一风险因素是无法按计划从欧洲结构和投资基金提款。委员会指出，克罗地亚务必向委员会和各缔约国通报执行第 5 条面临的任何供资挑战。

17. 委员会致函请克罗地亚提供补充资料说明批准供资的时间表。克罗地亚答复说，“Naturavita 项目”计划在 Osječko-baranjska 县执行，将划拨 3500 万欧元用于排雷，2018 年 5 月启动排雷行动公开招标。克罗地亚还答复表示，另拟定了 Ličko-senjska 县危险区域项目，预算 3300 万欧元，覆盖 16.5 平方公里受保护地和林地。项目计划于 2019 年 4 月启动。克罗地亚提供进一步信息表示，排雷

在欧洲联盟委员会拟定的 2021-2027 年资金展望中仍是优先事项，因此有把握按请求所示执行计划。

18. 委员会指出，请求纳入了可供缔约国用于评估和审议这项请求的其他相关资料，包括关于剩余污染的社会经济影响的进一步细节、关于地雷受害者和克罗地亚政府采取的事故应对的进一步信息、关于剩余的资金考虑的补充信息、关于目前排雷能力的信息，并附上了首个延长期内已清理地带的地图和表格以及相关参考资料与文献的链接。

19. 委员会指出，为《公约》计，克罗地亚在延长期的剩余时期内每两年向委员会提交一次最新详细工作计划(即分别在 2020 年 4 月 30 日、2022 年 4 月 30 日和 2024 年 4 月 30 日前提交)。委员会指出，工作计划应包括一份采用与《国际地雷行动标准》一致的术语编制的最新的全部已知或疑似含有杀伤人员地雷的区域清单、请求延长期到期前每年预计清理的区域和面积、负责清理的组织及相应的详细订正预算。

20. 委员会满意地注意到克罗地亚在请求中以及随后答复委员会提问时提供了全面、完整、清晰的资料。委员会还注意到，克罗地亚提出的计划可行、便于监测，并阐明了哪些因素可能影响执行速度。委员会又注意到，这一计划的力度很大，计划的成功要依靠大量国家预算拨款，也有赖于稳定的国际供资以及与国际上的利益攸关方保持坚实的伙伴关系等因素。对此，委员会指出，为《公约》计，克罗地亚应每年向缔约国报告下方面的相关信息：

(a) 与克罗地亚年度工作计划中的承诺相对照的继续解禁土地的进度，按符合《国际排雷行动标准》的方式分列(包括指出新雷区)，并说明该进度对克罗地亚工作计划中年度指标的影响；

(b) 提供最新资料，说明按照土地解禁标准解禁土地所用的全部实际操作方法，包括林区使用机械设备和动物探测系统的情况。同时提供相关资料，说明采用新方法和质量控制并参照相关国家标准培训国家排雷人员和行动人员的情况；

(c) 提供克罗地亚《国家排雷战略》(2009-2019 年)审查的最新情况，以及请求的延长期(2019-2026 年)内执行战略的最新情况；

(d) 提供资源调动的最新情况，包括支持执行工作的克罗地亚国家预算资源和外部供资(包括欧洲结构和投资基金、跨境合作资金)的情况；

(e) 提供克罗地亚排雷行动方案结构的最新情况，包括任务完成后应对残留污染的现有和新的组织能力与机构能力。

21. 委员会指出，克罗地亚除了如上所述向缔约国报告外，务必在闭会期间会议、缔约国会议和审议会议上以及利用报告指南提交第 7 条报告等方式，定期向缔约国通报与克罗地亚在请求所涉期间执行第 5 条和请求所作其他承诺相关的其他动态。