

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

23 November 2018  
Chinese  
Original: English

第十七届会议

2018年11月26日至30日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

## 根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

### 内容提要

#### 乌克兰提交

1. 乌克兰于2006年6月1日加入《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（《渥太华公约》）。加入《渥太华公约》后，乌克兰有义务销毁从前苏联时代继承的、储存于乌克兰武装部队武库的所有杀伤人员地雷。2007年，乌克兰根据《渥太华公约》第7条提交了第一份国家报告，宣布本国完全遵守《渥太华公约》第5条。报告表明，在乌克兰管辖和控制下的地区没有雷区，2007至2013年的年度国家报告确认了这一点。因此，乌克兰充分履行了在《渥太华公约》第5条之下的义务。

#### 一. 解释延长第5条最后期限的理由

2. 在乌克兰2005年加入《渥太华公约》和该公约2006年对乌克兰生效时，乌克兰没有雷区。乌克兰在所涉期间为2006年6月1日—2006年12月31日的第一份年度报告中声明，乌克兰没有雷区。这一事实在后来的报告中一再确认，直至2014年。

3. 俄罗斯联邦从2014年开始入侵乌克兰，这一入侵所致局面使乌克兰面临履行《渥太华公约》第5条规定的法律义务，乌克兰因此请求延长相关期限。之所以出现这种情况，是因为俄罗斯领导的占领当局的下属武装团体、俄罗斯联邦在临时占领区以及在其控制领土内的武装部队开始在顿涅茨克和卢甘斯克地区布设杀伤人员地雷。乌克兰在2014、2015、2016和2017的国家报告中列出了这类受污染地区。



4. 初步估计表明，顿涅茨克和卢甘斯克地区摆脱占领当局占领的约 8% 的土地 (共计 7,000 平方公里) 含有或怀疑含有杀伤人员地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物。被杀伤人员地雷污染的地带位于每天火力集中的接触线沿线，这极大地阻碍了排雷活动。

5. 除了在被解放地带查明使用了工业制造的杀伤人员地雷以外，还发现了若干使用简易爆炸装置以及大量未爆炸弹药的情况。乌克兰武装部队工兵在顿涅茨克和卢甘斯克地区此前被俄罗斯联邦占领、后来获得解放的地区发现了 PMN-2 型地雷。众所周知，俄罗斯联邦武装部队经常使用这种特殊类型的杀伤人员地雷。还应指出，乌克兰早在 2013 年就已处置了储存的这类杀伤人员地雷。自 2014 年开始，乌克兰一再向国际社会提出在被解放的乌克兰领土上发现杀伤人员地雷的事实。

## 二. 国家排雷方案的准备工作情况

6. 根据 2014 年 9 月 2 日的乌克兰总统令，乌克兰国防部被赋予充当乌克兰国家排雷机构的权力。乌克兰起草《国家排雷行动法》的工作正在进行中。该法应当为乌克兰制定排雷行动方案奠定法律依据。

7. 2015 年 11 月，国防部依照乌克兰总理的决定，编写了乌克兰“2017-2021 年国家排雷行动方案”，同时编写了乌克兰内阁关于批准该行动方案的相关决议草案。然而，因为乌克兰没有关于排雷行动的法律，起草上述方案的活动和后续的执行行动暂时中止。

8. 乌克兰内阁 2017 年 12 月 13 日第 1071 号决议批准了“2017-2021 年在乌克兰东部地区恢复和发展和平国家方案”。方案的其中一个部分对在顿涅茨克和卢甘斯克地区的领土和水域开展人道主义排雷行动作了预想(在战斗活动后勘查和清除剩余的杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物)。国家方案设想在 2018-2020 年期间在共 700,000 公顷范围内开展复杂的排雷活动。行动资金将由乌克兰国家预算提供(为此目的划拨了 2.512 亿乌克兰格里夫纳)。

9. 自 2005 年以来，为了协调排雷活动的活动，国防部每年制定一份有关在顿涅茨克和卢甘斯克地区从占领当局手中解放出来的领土上开展人道主义排雷活动的“行动计划”(下称“计划”)。“计划”的主要目标是对怀疑或经证实受到杀伤人员地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物污染地区的潜在危险地带进行技术和非技术勘查，在社区周围地带开展排雷，在恢复基础设施期间提供安全保障，以及在农业用地上开展清除雷区的活动(附件 A. 2018 年在顿涅茨克和卢甘斯克地区解放地带进行人道主义排雷行动计划)。

10. “国际地雷行动标准”(IMAS)2016 年 8 月 8 日通过乌克兰国家标准化机构“关于采纳‘国际地雷行动标准’作为国家规范性文件”的第 230 号决议引入乌克兰。目前正在根据“国际地雷行动标准”拟订“国家排雷行动标准”，这项任务预计在 2018 年底前完成。

11. 乌克兰邀请所有相关主管政府当局参与排雷行动，包括国防部、乌克兰国家应急事务部以及一些非政府组织。其他有关国家机构也部署了开展排雷行动的分遣队，如：乌克兰安全局、乌克兰国家警察、乌克兰国家特别运输机构、乌克兰国家边境卫队等。

12. 除了在顿涅茨克和卢甘斯克地区总体协调人道主义排雷行动以外，国防部还负责对联合部队行动部署了军事特遣队的所有地区进行调查。乌克兰国家应急事务部在战斗地区之外地区开展陆上和水中排雷活动，乌克兰国家边防卫队负责其直接控制地区的排雷。乌克兰国家特别运输机构负责运输基础设施(如铁路和公路)的排雷。乌克兰安全局和乌克兰国家警察负责采取反简易爆炸装置的措施。

13. 乌克兰国家应急事务部的主要任务是在作战区以外的顿涅茨克和卢甘斯克地区领土上开展人道主义排雷。属于联合部队行动的乌克兰国家应急事务部的单位有系统地参与排雷活动，以便恢复至关重要的目标，并为欧安组织特别监察团以及由国际组织在战斗地区附近和所谓“灰色地带”部署的特别监察团提供安保职能。

14. 有三个非政府组织在乌克兰从事人道主义排雷方面的工作：哈洛信托会，丹麦排雷小组和瑞士地雷行动基金会。

15. 哈洛信托会于 2015 年 11 月开始在乌克兰开展工作。2016 年初，国防部邀请哈洛信托会在顿涅茨克和卢甘斯克地区摆脱占领当局占领的领土(位于接触线 15 公里以外)上开展非技术勘察，并标出地雷和未爆弹药所在地。

16. 丹麦排雷小组自 2014 年起在乌克兰开展工作，开始时是向顿巴斯人民传播关于杀伤人员地雷和未爆弹药造成的风险的信息。2016 年 2 月，丹麦排雷小组参加了在顿涅茨克和卢甘斯克地区摆脱占领当局占领的领土(位于接触线 15 公里以外)上开展非技术勘察，并标出地雷和未爆弹药所在地的工作。

17. 瑞士地雷行动基金会于 2015 年开始在乌克兰开展工作，向顿巴斯人民介绍杀伤人员地雷和未爆弹药造成的风险。瑞士地雷行动基金会后来受到国防部邀请，在顿涅茨克和卢甘斯克地区摆脱占领当局占领的领土(位于接触线 15 公里以外)上开展非技术勘察，并标出地雷和未爆弹药所在地。

### 三. 可用于销毁雷区内杀伤人员地雷的资金和技术资源

18. 用于排雷和销毁雷区内杀伤人员地雷的资金来自财政年度期间分配给有关国家当局和军事分遣队的预算。

19. 国防部正在努力为乌克兰武装部队的工程兵团配备用于探测爆炸物体的现代工具。配备工具的资金来自集中采购，以及捐助国和国际组织的技术援助。作为有关工作的成果，乌克兰武装部队分遣队目前已拥有一系列现代手提探雷器。

20. 还需要增加 250 个 Vallone VMC -1 型探雷器，用于取代排雷单位目前使用的、技术上已过时的苏联制造的探雷器。除此之外，参加联合部队行动的乌克兰武装部队的排雷单位迫切需要配备加强反地雷防护的装甲车辆(超过 20 辆)。

21. 乌克兰国家应急事务部采取了措施，旨在促进在顿涅茨克和卢甘斯克地区开展人道主义排雷行动的技术现代化(更新过时技术和设备以及留在被占领土上的设备)。乌克兰国家应急事务部需要超过 60 套勘测设备，用于进行勘测；需要 10 辆装甲车，用于探测地雷和进行爆炸物运输，还需要机械排雷设备。

#### 四. 阻碍乌克兰销毁雷区内所有杀伤人员地雷能力的情况

22. 乌克兰目前无法控制顿涅茨克和卢甘斯克地区的临时被占领土及克里米亚自治共和国。同时，目前在东乌克兰的军事对峙和持续的敌对行动造成接触线沿线领土受到进一步污染。因为俄罗斯联邦占领当局的武装部队在顿涅茨克和卢甘斯克地区无规律和随意布设杀伤人员地雷，导致无法估计受到杀伤人员地雷污染的范围或查明所有雷区。因此也不可能安排有关的国家排雷方案，用于排雷、确定所需的资源或开展全面的排雷行动。

23. 此外，俄罗斯联邦拒绝提供任何有关克里米亚地峡及克里米亚自治共和国境内污染情况的信息。

#### 五. 请求延长的最后期限的时间

24. 乌克兰请求依照《渥太华公约》第 5 条将最后期限延长 5 年(即至 2021 年 12 月 1 日)，前提是敌对行动结束、宪政秩序恢复，而且乌克兰完全恢复对被占领土的控制，包括对乌克兰和俄罗斯联邦边界的控制。提出此建议，是基于对当前和潜在挑战的分析，包括对问题的范围、关于人力、物力和财力资源的预期，以及对提供的勘察及排雷能力的分析。

#### 六. 提议的延期涉及的人道主义、社会、经济和环境的影响

25. 完成销毁杀伤人员地雷，将能够：

- 减少平民伤亡人数，使人道主义货物不受阻碍地通行，尤其是运送给居住在接触线附近和顿涅茨克和卢甘斯克地区临时被占地区的人民；
- 促进平民获得基本物品和服务，使用农业用地、基础设施、森林、河流、娱乐设施，这将对国内人口迁徙产生积极影响；
- 恢复对农业用地的使用，这是敌对行动之前平民的一项基本收入来源(种植作物和租赁农田)；
- 促进经济指标增长，特别是农业生产(谷物、种子、工业作物、蔬菜、水果和浆果作物、豆科植物等)和牲畜(牛和家禽)增加；
- 使工人不受阻碍地接触企业、机构和组织，可以利用通信和其他特别重要且保证环境安全的服务；
- 减少森林、草原、自然保护区和耕地的火灾；
- 清除由于炸弹、爆炸物和地雷爆炸导致的土壤和水的污染，包括镉、钛、钒、镉等元素造成的污染；
- 减少对环境的人为损害以及与地雷和爆炸物相关的紧急情况。