

# Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

23 November 2018  
Russian  
Original: English

Семнадцатое совещание  
Женева, 26–30 ноября 2018 года  
Пункт 11 предварительной повестки дня  
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

## Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

### Резюме

#### Представлено Украиной

1. Украина присоединилась к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (далее – Оттавская Конвенция) 1 июня 2006 года. Присоединившись к Оттавской Конвенции, Украина была обязана уничтожить все запасы противопехотных мин (ППМ), унаследованные со времен бывшего Советского Союза, которые хранились в арсеналах Вооруженных сил Украины. В 2007 году Украина объявила о своем полном соблюдении статьи 5 Оттавской Конвенции, представив свой первый национальный доклад по статье 7 Оттавской Конвенции. Она заявила об отсутствии заминированных районов под юрисдикцией и контролем Украины, что было подтверждено в ежегодных национальных докладах с 2007 по 2013 год. Таким образом, Украина в полном объеме выполнила свои обязательства по статье 5 Оттавской Конвенции.

### I. Объяснение причин для продления предельного срока по статье 5

2. На момент присоединения к Оттавской Конвенции в 2005 году и ее вступления в силу для Украины в 2006 году заминированных районов не имелось. В первом ежегодном докладе Украины, охватывавшем период с 1 июня 2006 года по 31 декабря 2006 года, было указано, что Украина не имеет заминированных районов. Этот факт неоднократно подтверждался в последующих докладах до 2014 года.

3. Агрессия Российской Федерации против Украины, начавшаяся в 2014 году, создала ситуацию, в которой Украина сталкивается с юридическим обязательством выполнять положения статьи 5 Оттавской Конвенции и в связи с этим просит продлить соответствующий предельный срок. Причина этого заключается в том, что вооруженные группы, подчиненные российским оккупационным властям, вооруженные силы Российской Федерации во временно оккупированных районах, а также на подконтрольных им территориях начали устанавливать ППМ в Донецкой и Луганской областях. Такие загрязненные районы были указаны в национальных докладах Украины в 2014, 2015, 2016 и 2017 годах.



4. По предварительным оценкам, около 8% земель (в общей сложности 7 000 кв. км), освобожденных от оккупационных властей в Донецкой и Луганской областях, содержат или предположительно содержат противопехотные мины (ППМ), неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ) и взрывоопасные пережитки войны (ВПВ). Районы, загрязненные противопехотными минами, расположены вдоль линии соприкосновения, где ежедневно ведется интенсивный огонь, что существенно затрудняет разминирование.

5. Помимо противопехотных мин фабричного изготовления, обнаруженных в освобожденных районах, имеется также немало случаев применения самодельных взрывных устройств (СВУ), а также большое число НРБ. В освобожденных районах Донецкой и Луганской областей, ранее оккупированных Российской Федерацией, саперы Вооруженных сил Украины обнаружили мины ПМН-2. Известно, что этот конкретный тип ППМ регулярно используется Вооруженными силами Российской Федерации. Следует также отметить, что Украина утилизировала свои запасы таких ППМ еще в 2013 году. Начиная с 2014 года Украина неоднократно представляла международному сообществу факты обнаружения ППМ на освобожденных территориях Украины.

## **II. Состояние подготовки к работе в рамках национальных программ разминирования**

6. В соответствии с Указом Президента Украины от 2 сентября 2014 года Министерство обороны Украины (МО) было наделено полномочиями национального органа Украины по вопросам разминирования. Украина продолжает разработку национального законодательства по разминированию. Предполагается установить правовые основы для разработки программы противоминной деятельности Украины.

7. В ноябре 2015 года МО, действуя согласно решению Премьер-министра Украины, подготовило Государственную программу противоминной деятельности Украины на 2017–2021 годы вместе с проектом соответствующего постановления Кабинета министров Украины об ее утверждении. Однако деятельность по разработке и последующей реализации указанной программы была приостановлена ввиду отсутствия закона Украины о противоминной деятельности.

8. Постановлением Кабинета министров Украины № 1071 от 13 декабря 2017 года утверждена Государственная программа восстановления и развития мира в восточных регионах Украины на 2017–2021 годы. Один из ее разделов предусматривает осуществление гуманитарного разминирования территорий и акваторий в Донецкой и Луганской областях (обследование и удаление ППМ и ВПВ, оставшихся после боевых действий). Эта Государственная программа предусматривает проведение комплексных работ по разминированию на общей площади 700 000 га в период 2018–2020 годов. Ее финансирование будет обеспечиваться из государственного бюджета Украины (на эти цели выделено 251,2 млн гривен).

9. В целях координации противоминной деятельности МО с 2005 года разрабатывает на ежегодной основе план мероприятий по организации работ по гуманитарному разминированию на территориях, освобожденных от оккупационных властей в Донецкой и Луганской областях (далее – план). Основные цели этого плана состоят в проведении технического и нетехнического обследования потенциально опасных зон районов, подозреваемых или подтвержденных как загрязненные ППМ, НРБ и ВПВ, а также разминирования в районах вокруг населенных пунктов, обеспечении гарантий безопасности при восстановлении объектов инфраструктуры и проведении соответствующих мероприятий по разминированию в сельскохозяйственных районах (Приложение А. План мероприятий по гуманитарному разминированию в освобожденных районах Донецкой и Луганской областей на 2018 год).

10. Международные стандарты противоминной деятельности (ИМАС) введены в действие для Украины приказом Национального органа по стандартизации от 8 августа 2016 года № 230 «О принятии международных стандартов противоминной

деятельности как национальных нормативных документов Украины». В настоящее время на основе ИМАС разрабатываются национальные стандарты противоминной деятельности, и эта работа, как ожидается, будет завершена к концу 2018 года.

11. В противоминной деятельности участвуют все компетентные государственные органы Украины, в том числе МО, Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям, а также неправительственные организации. Для проведения работ по разминированию задействуются подразделения и других соответствующих государственных агентств: Службы безопасности Украины, Национальной полиции Украины, Государственной специальной службы транспорта, Государственной пограничной службы Украины.

12. Помимо общей координации работ по гуманитарному разминированию в Донецкой и Луганской областях, МО отвечает за обследование всех территорий, на которых развернуты военные контингенты Операции объединенных сил. Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям осуществляет деятельность по разминированию на суше и на море в регионах за пределами районов боевых действий, Государственная пограничная служба Украины осуществляет разминирование в регионах, находящихся под ее непосредственным контролем. Государственная специальная служба транспорта Украины отвечает за разминирование транспортной инфраструктуры (т. е. железных и автомобильных дорог). Служба безопасности Украины и Национальная полиция Украины принимают меры по борьбе с СВУ.

13. Основной задачей Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям является гуманитарное разминирование территорий Донецкой и Луганской областей за пределами районов боевых действий. Подразделения Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, участвующие в Операции объединенных сил, систематически принимают участие в работах по разминированию для восстановления жизненно важных объектов и обеспечения безопасности для Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, а также структур, развернутых международными организациями вблизи районов боевых действий и в так называемой «серой зоне».

14. В сфере гуманитарного разминирования на территории Украины работают три неправительственные организации: «ХАЛО траст», Датская группа по разминированию (ДГР) и Швейцарский фонд для противоминной деятельности (ШФПМД).

15. «ХАЛО траст» начала свою работу на территории Украины в ноябре 2015 года. В начале 2016 года МО предложило «ХАЛО траст» провести нетехническое обследование и обозначить мины и НРБ на территориях, освобожденных от оккупационных властей в Донецкой и Луганской областях, которые расположены более чем в 15 км от линии соприкосновения.

16. ДГР действует на территории Украины с 2014 года, начав свою работу с распространения информации среди населения Донбасса об опасностях, связанных с ППМ и НРБ. В феврале 2016 года она приняла участие в нетехническом обследовании и обозначении ППМ и НРБ на территориях, освобожденных от оккупационных властей в Донецкой и Луганской областях, которые расположены более чем в 15 км от линии соприкосновения.

17. ШФПМД начал свою работу на территории Украины в начале 2015 года с информирования населения Донбасса об опасностях, связанных с ППМ и НРБ. Позднее МО предложило специалистам ШФПМД принять участие в обследовании и обозначении мин и НРБ на территориях, освобожденных от оккупационных властей в Донецкой и Луганской областях, которые расположены более чем в 15 км от линии соприкосновения.

### **III. Финансовые и технические ресурсы, которые могут быть использованы для уничтожения ППМ в заминированных районах**

18. Финансирование для разминирования и уничтожения ППМ в заминированных районах предусматривается в бюджетах, выделяемых соответствующим государственным органам и военным подразделениям в течение финансового года.

19. МО работает над оснащением инженерных войск Вооруженных сил Украины современными средствами обнаружения взрывоопасных предметов. Они обеспечиваются за счет централизованных закупок, а также по линии технической помощи со стороны государств-доноров и международных организаций. В результате соответствующей работы подразделения Вооруженных сил Украины в настоящее время располагают различными современными ручными миноискателями.

20. Имеется потребность в 250 дополнительных миноискателях «Vallon VMC1» для замены технически устаревших миноискателей советского производства, используемых саперными подразделениями. Кроме того, саперные подразделения Вооруженных сил Украины, участвующие в Операции объединенных сил, остро нуждаются в бронетехнике с усиленной противоминной защитой (более 20 машин).

21. Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям предпринимает меры, направленные на техническую модернизацию (обновление устаревшей техники и оборудования, а также оборудования, оставленного на оккупированных территориях) подразделений, занимающихся гуманитарным разминированием в Донецкой и Луганской областях. Государственной службе Украины по чрезвычайным ситуациям требуется более 60 комплектов специального оборудования для проведения обследований, 10 единиц бронетехники для обнаружения мин и перевозки взрывоопасных предметов, а также оборудование для механического разминирования.

### **IV. Обстоятельства, которые препятствуют способности Украины уничтожить все ППМ в заминированных районах**

22. В настоящее время Украина не имеет контроля над временно оккупированными районами Донецкой и Луганской областей, а также над Автономной Республикой Крым. В то же время продолжающееся военное противостояние на востоке Украины и непрекращающиеся боевые действия вызывают дальнейшее загрязнение территорий вдоль линии соприкосновения. Бессистемный и беспорядочный характер установления ППМ вооруженными группами оккупационных властей Российской Федерации в Донецкой и Луганской областях не позволяет оценить масштабы загрязнения ППМ и выявить все заминированные районы. Таким образом, невозможно организовать соответствующие национальные программы для их разминирования, определить необходимые ресурсы и провести операции по разминированию в полном объеме.

23. Кроме того, Российская Федерация отказывается предоставить какую-либо информацию относительно загрязнения на Крымском перешейке и на территории Автономной Республики Крым.

### **V. Запрашиваемый период для продления предельного срока**

24. Украина запрашивает 5-летнее продление предельного срока по статье 5 Оттавской Конвенции (т. е. до 1 декабря 2021 года) при условии прекращения военных действий, восстановления конституционного порядка и установления полного контроля над оккупированными территориями, в том числе над государственной границей между Украиной и Российской Федерацией. Оно предлагается на основе

анализа нынешних и потенциальных задач, включая масштабы проблем, ожидаемые людские, материальные и финансовые ресурсы и наличие потенциала для проведения обследования и разминирования.

## **VI. Гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия намечаемого продления**

25. Завершение уничтожения ППМ позволит:

- сократить число жертв среди гражданского населения и обеспечить беспрепятственную доставку гуманитарных грузов, особенно для лиц, проживающих вблизи линии соприкосновения и во временно оккупированных районах Донецкой и Луганской областей;
- улучшить доступ гражданского населения к основным товарам и услугам, сельскохозяйственным угодьям, объектам инфраструктуры, лесам, рекам, рекреационным объектам, что окажет позитивное влияние на внутреннюю миграцию населения;
- восстановить доступ к сельскохозяйственным землям, которые до начала военных действий были одним из основных источников дохода гражданского населения (выращивание сельскохозяйственных культур и аренда сельскохозяйственных площадей);
- добиться роста экономических показателей, в частности, увеличения производства сельскохозяйственной продукции (зерновых, семян, технических культур, овощей, плодово-ягодных культур, зернобобовых и т. д.) и животноводства (крупного рогатого скота и птицы);
- обеспечить беспрепятственный доступ работников к предприятиям, учреждениям и организациям, к средствам связи и другим объектам особой важности и экологической безопасности;
- сократить число пожаров в лесах, степях, заповедниках и на пахотных землях;
- очистить почвы и воды, загрязненные в результате взрыва снарядов, взрывчатых веществ и мин, в том числе от стронция, титана, ванадия и кадмия;
- сократить антропогенный ущерб окружающей среде и снизить риск возникновения чрезвычайных ситуаций в связи с минами и взрывоопасными предметами.