

**Четвертая Конференция государств –
участников Конвенции о запрещении
применения, накопления запасов, производства
и передачи противопехотных мин и об их
уничтожении по рассмотрению действия
Конвенции**

30 September 2019
Russian
Original: English

Осло, 26–29 ноября 2019 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение представлений государств-участников,
как предусмотрено в статье 5

**Запрос на продление предельного срока для завершения
уничтожения противопехотных мин в соответствии
со статьей 5 Конвенции**

Резюме

Представлено Камбоджой

1. Королевство Камбоджа подписало Конвенцию о запрещении противопехотных мин 3 декабря 1997 года и ратифицировало ее 28 июля 1999 года, став государством-участником 1 января 2000 года.
2. В силу масштабов и характера проблемы противопехотных мин (ППМ) в стране Камбоджа нуждается в продлении своего предельного срока для разминирования по статье 5. 11 мая 2009 года Камбоджа представила запрос на продление своего предельного срока для разминирования, приходившегося на 1 января 2010 года. Запрос был удовлетворен на второй Конференции по рассмотрению действия Конвенции, и в качестве нового предельного срока было установлено 1 января 2020 года.
3. В ходе своего первоначального запроса на продление Камбоджа реализовала проект базисного обследования (БО), который привел к сокращению известного района, затронутого минами, с 1 377 172 548 кв. м до 890 437 236 кв. м. В настоящее время проводятся мероприятия в связи с БО по 73 районам, причем 23 района уже обследовано, а к 2020 году подлежат обследованию еще 50 районов.
4. В этот период – вплоть до 2018 года – Камбоджа высвободила в общей сложности 577 171 932 кв. м предположительных и известных заминированных районов, причем в общей сложности 175 084 530 кв. м было отменено за счет нетехнического обследования, 109 970 680 кв. м было сокращено за счет технического обследования, а 292 116 722 кв. м было обработано путем расчистки, и в ходе этого процесса было выявлено и уничтожено 101 424 противопехотные мины, 1 560 противотанковых мин и 73 231 предмет из числа взрывоопасных пережитков войны.
5. Цели, намеченные первоначальным запросом Камбоджи на продление, были превзойдены благодаря усовершенствованным процедурам высвобождения земель и реализации обновленных камбоджийских стандартов деятельности, связанной с разминированием. Это включало отказ от принципа расчистки в пользу подхода по принципу инструментального набора, который включает нетехническое обследование, техническое обследование и расчистку.



6. Камбоджийское управление по противоминной деятельности (КУПМД) продолжает регулировать и координировать всю противоминную деятельность по всей стране. Оно по-прежнему играет ведущую роль в разработке и осуществлении различных директив и процедур, а также выступает в качестве инициатора разработки и установления национальных стратегических планов по противоминной деятельности. КУПМД регулирует и отслеживает все операции по разминированию в Камбодже. Это включает лицензирование организаций по противоминной деятельности, а также мониторинг и отчетность об их функционировании на фоне национальных стандартов и руководящих принципов. Повышению качества операций способствовало создание в 2008 году групп КУПМД по управлению качеством (ГУК).

7. В 2010 году, чтобы подкрепить осуществление первого запроса на продление, была одобрена камбоджийская Национальная стратегия противоминной деятельности (НСПМД) на 2010–2019 годы. Она интегрировала программирование деятельности, связанной с разминированием, в существующие правительственные системы планирования и определения приоритетов. В декабре 2017 года была одобрена новая НСПМД (на 2018–2025 годы), и в рамках этой стратегии в 2018 году Камбоджа одобрила интеграцию гендерного измерения в План противоминной деятельности (на 2018–2022 годы).

8. КУПМД ведет годовой план работ по разминированию по всему сектору. В 2017 году были усовершенствованы руководящие принципы планирования и определения приоритетов, используемые провинциальным комитетом по противоминной деятельности (ПКПМД) и подразделениями по планированию противоминной деятельности (ПППМД), что позволило более адресно направлять ресурсы, выделяемые на разминирование.

9. В период продления информационными сеансами по минной опасности (ИМО) были охвачены по всей стране 1 500 751 мужчина, 1 320 084 женщины, 1 166 974 мальчика и 1 050 563 девочки¹. С 2013 года Королевское правительство Камбоджи выделяло на информирование о минной опасности в русле этих и других усилий по 750 000 долл. США в год. Уменьшается число потерь, и в период первого запроса по сравнению с первым периодом осуществления (2000–2010 годы) камбоджийская Информационная система по жертвам мин/ВПВ (КИСЖМ) зарегистрировала 257 потерь от ППМ, причем происшествия были обусловлены в основном следующими видами деятельности: манипулирование минами, случайный проход мимо, фермерство и/или заготовка древесины.

10. КУПМД ведет национальную базу данных по противоминной деятельности, которая является основным хранилищем информации камбоджийского сектора противоминной деятельности. В первый период продления КУПМД усовершенствовало и диверсифицировало технологию, которую оно использует для генерирования различных массивов данных, что позволяет обмениваться более значительным объемом информации, подкрепляя тем самым стратегическое планирование и определение приоритетности всех мероприятий в секторе деятельности, связанной с разминированием.

11. В период с 2010 по 2018 год Королевское правительство Камбоджи выделяло на сектор деятельности, связанной с разминированием, по 99 492 134 долл. США, и объем полученных взносов составил в общей сложности 340 202 365 долл. США².

12. К сожалению, в период продления Камбоджа не оказалась в состоянии преодолеть остающийся вызов в силу следующих препятствующих факторов: 1) сам масштаб проблемы; 2) наличные технологии и методики разминирования; 3) наличные международные донорские фонды; и 4) ресурсы, выделяемые на высокоприоритетные сферы; 5) недемаркированные пограничные районы;

¹ Эти цифры носят ориентировочный характер, ибо некоторые люди могли посетить более чем один сеанс ИМО.

² Эти цифры охватывают финансирование на обезвреживание противопехотных мин, противотанковых мин, кассетных боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны, а также на оборудование.

б) наличные ресурсы; 7) недоступные районы; 8) конкурирующие приоритеты и заявки сферы развития; и 9) разночтения в данных.

13. По состоянию на декабрь 2018 года остающаяся задача Камбоджи составляла 890 437 236 кв. м. Вдобавок к загрязнению противопехотными минами остается 737 712 605 кв. м земель, затронутых кассетными боеприпасами, и 468 204 771 кв. м земель, затронутых взрывоопасными пережитками войны (ВПВ).

14. Это загрязнение по-прежнему препятствует безопасному доступу к сельскохозяйственным угодьям, жилищным участкам, водным ресурсам, лесам и рынкам. Нужно также, чтобы до начала проекта было сочтены безопасными национальные проекты сферы развития, и в том числе гидроэлектростанции, ирригационные проекты и дорожные магистрали. Воздействие мин и ВПВ учитывается правительственным Национальным планом стратегического развития на 2019–2023 годы. Камбоджа также приняла специфическую для Камбоджи цель № 18 в области устойчивого развития (ЦУРСК) в том, что касается мин/ВПВ: покончить с негативным воздействием мин/ВПВ и содействовать оказанию помощи жертвам.

15. Камбоджа полностью привержена Декларации «Мапуту+15» и запрашивает шестилетнее продление по пункту 1 статьи 5 с 1 января 2020 года по 31 декабря 2025 года. Этот запрашиваемый шестилетний срок исходит из следующего:

- высвобождение к 2025 году оценочной площади в размере 806 187 236 кв. м;
- высвобождение в 2019 году 84 250 000 кв. м;
- высвобождение в 2020–2021 годах по 220 000 000 кв. м в год;
- высвобождение с 2022–2025 годов по 146 546 809 кв. м заминированных районов в год;
- освобождение от мин к 2021 году 500 приоритетных деревень.

Во второй период продления Камбоджа будет также стремиться к следующему:

- укреплять потенциал операторов по предоставлению эффективного информирования об опасности мин/взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) в затронутых районах, включая координацию предоставления информирования об опасности применительно к возникающим новым районам высокого риска;
- продолжать осуществлять интеграцию гендерного измерения в план противоминной деятельности (ГИППМД на 2018–2022 годы). Это включает разработку руководящих принципов гендерной интеграции и укрепление потенциала сектора по реализации таких руководящих принципов;
- важно также и впредь наращивать потенциал, использовать надлежащее оборудование и навыки разминирования, улучшать документацию, совершенствовать и ускорять сбор и представление данных, информационный менеджмент, гендерную интеграцию, информирование о минной опасности, помощь жертвам, планирование и установление приоритетов в связи с минами/ВПВ, управление качеством и управление сектором.

16. Потребности в людских и финансовых ресурсах известны, и Камбоджа будет продолжать свое нынешнее финансирование, содействовать развертыванию дополнительных специалистов по разминированию и обеспечивать встречные фонды в размере 10% от любой финансовой лепты со стороны международного донорского сообщества. Для высвобождения всех известных и предположительных заминированных районов Камбодже потребуется 165,3 млн долл. США с 1 января 2020 года по 31 декабря 2025 года.

17. Для достижения цели, намеченной на 2025 год, понадобится еще по крайней мере 2 000 специалистов по разминированию. Как ожидается, этих дополнительных специалистов по разминированию подготовят и развернут Королевские камбоджийские вооруженные силы. В концептуальном отношении правительство, как ожидается, будет покрывать денежное довольствие, страхование, обмундирование и оперативные расходы этих солдат. Для целей подготовки, транспортных средств и

оборудования понадобится поддержка со стороны операторов и международного донорского сообщества. По оценкам, на транспортные средства и оборудование понадобится 19 млн долл. США, и Камбоджа предоставит налоговые льготы в отношении всех таких транспортных средств и оборудования.

18. Королевское правительство Камбоджи сохранит нынешнюю институциональную структуру, и КУПМД будет и впредь осуществлять регулирование, управление, надзор и координацию в отношении всех видов противоминной деятельности в стране. Провинциальные комитеты по противоминной деятельности и подразделения ПППМД совместно с операторами и общинами будут и впредь определять приоритеты по разминированию с целью обеспечить учет потребностей общин в ходе процесса планирования и определения приоритетов и использование расчищенных земель по назначению. КУПМД будет обеспечивать систематическое наличие информации о противоминной деятельности и поддержание и совершенствование потенциала информационного менеджмента за счет более широкого использования новой технологии. Как ожидается, организации по противоминной деятельности будут и впредь предоставлять Камбодже периодические экспертные консультации. Женевский международный центр по гуманитарному разминированию, Университет Джеймса Мэдисона и Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, как ожидается, будут предоставлять технические консультации по комплексу областей, а также предоставлять по мере необходимости независимые секторальные обзоры. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) будет продолжать свою работу по предоставлению финансовой, технической и директивной поддержки сектору деятельности, связанной с разминированием.

19. Чтобы обеспечить устойчивость, камбоджийская НСПМД намечает переходную и завершающую фазу международной помощи, локализацию обезвреживания снарядов и преодоление остаточных угроз в период после 2025 года. Измерение прогресса будет производиться исходя из мониторинга и анализа ключевых показателей стратегии. Это интегрируется – главным образом за счет системы мониторинга результатов работы – в камбоджийские процессы в сфере деятельности, связанной с разминированием.

20. Как предполагается, Камбоджа идет в колее реализации первой фазы стратегии НСПМД. К числу других допущений относится следующее:

- к 2020 году будут завершены мероприятия по БО в 73 необследованных/частично обследованных районах;
- будет подготовлено и развернуто еще по крайней мере 2 000 специалистов по разминированию с целью улаживания известных текущих проблем и любых новых сфер, выявленных за счет мероприятий по БО;
- к 2021 году увеличатся финансовые ресурсы на сектор деятельности, связанной с разминированием;
- с целью поддержки Камбоджи в период продления будут продолжаться и расширяться существующие партнерства с международными и национальными организациями.

21. В разделе 6 Общего циркуляра пограничной комиссии № 02 за март 2017 года намечено разминирование на территории пограничных районов. Раздел 5 правительственного постановления № 53 за январь 2019 года далее очерчивает роль Королевских камбоджийских вооруженных сил в разминировании пограничных районов. На официальных и неофициальных совещаниях государств-участников Камбоджа будет предоставлять дальнейшие обновленные справки о разминировании на территории пограничных районов.

22. Факторы риска будут обновляться на ежегодной основе и включают: 1) необеспеченность финансовых ресурсов со стороны международного донорского сообщества; 2) стихийные бедствия; 3) глобальный, региональный или национальный финансовый кризис; и 4) высвобождение земель в недемаркированных пограничных районах.

23. Камбоджа станет вносить следующие взносы на деятельность, которая будет осуществляться в период второго запроса на продление:

- наличные взносы. Правительство будет и впредь вносить свою лепту на разминирование и управление сектором;
- партнерские взносы. Правительство будет и впредь нести ответственность за импортный налог на оборудование для разминирования, сертифицированное и одобренное со стороны КУПМД. Вдобавок правительство будет вносить свою лепту (в натуре и/или наличными) в размере 10% от любого нового вклада в связи с удалением, обследованием и соответствующей подготовкой в отношении мин/ВПВ. Наконец, оно внесет 10-процентный взнос наличными на проект КУПМД/ПРООН по расчистке с прицелом на результаты;
- развертывание саперов Королевских камбоджийских вооруженных сил. Хотя это пока еще только обсуждается, правительство, как ожидается, будет нести ответственность за денежное довольствие и оперативные расходы 2 000 специалистов по разминированию и 100 вспомогательных работников, вовлеченных в гуманитарную деятельность, связанную с разминированием.

24. Камбоджа будет заручаться поддержкой международного донорского сообщества и частного сектора. Имеется стратегия по мобилизации ресурсов. Ключевые моменты стратегии намечены следующим образом:

- заручиться дополнительным правительственным финансированием на деятельность, связанную с разминированием;
- побуждать традиционных доноров как можно дольше продолжать свою поддержку сектора;
- выявлять новых и появляющихся доноров, включая изучение использования льготных кредитов от многосторонних институтов и учреждение целевого фонда; и
- налаживание частного финансирования и партнерств с частным сектором.

25. КУПМД будет сотрудничать с Комитетом Конвенции по укреплению сотрудничества и содействия, чтобы заручаться поддержкой со стороны государств-участников в рамках индивидуализированного подхода. Первое совещание запланировано на четвертой обзорной Конференции в Осло в ноябре 2019 года.