

**Четвертая Конференция государств –
участников Конвенции о запрещении
применения, накопления запасов, производства
и передачи противопехотных мин и об их
уничтожении по рассмотрению действия
Конвенции**

30 September 2019
Russian
Original: French

Осло, 26–29 ноября 2019 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение представлений государств-участников,
как предусмотрено в статье 5

**Запрос на продление предельного срока для завершения
уничтожения противопехотных мин в соответствии
со статьей 5 Конвенции**

Резюме

Представлено Чадом

1. В 1987 году после вывода ливийских войск с севера Чада в регионах Борку-Эннеди-Тибести (БЭТ) в зоне, известной как полоса Аузу, на которую претендует Ливия, правительство Чада обнаружило обширное загрязнение этой зоны, охватывающей почти четверть страны, минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), что добавляется к более старому загрязнению и в той или иной мере затрагивает всю национальную территорию.

2. С 1999 по 2001 год неправительственной организацией (НПО) «Хандикап интернешнл» (ХИ) и Центром по проведению обследований осуществляется обследование социально-экономического воздействия присутствия наземных мин (ОВНМ). По причине ограничений, связанных с дефицитом безопасности на севере, не удается провести обследование в департаменте Тибести, который признан как один из департаментов, больше всего затронутых загрязнением минами и ВПВ. Это обследование является превосходным инструментом для первоначальной оценки, но оно показывает свои лимиты в отношении точного знания мест и конфигурации затронутых районов. С этой целью Национальный высокий комиссариат по разминированию (НВКР) приступил к налаживанию технических обследований, которые позволили бы точно определить уровень загрязненности, с тем чтобы пополнить данные, собранные в ходе ОВНМ.

3. С 2010 по 2012 год Чад реализует техническое обследование по всей стране, за исключением департамента Среднее Шари и северной части Тибести. Как подтверждают полученные результаты, помимо Тибести, еще двумя наиболее затронутыми департаментами являются департаменты Борку и Эннеди. Тибести насчитывает 36 районов, Борку – 24 района и Эннеди – 4 района. Как показывают результаты ОВНМ и результаты технического обследования за 2010–2012 годы, секторы, сопряженные с риском, охватывают территорию общей площадью 61 231 143 кв. м.

4. С 2014 по 2016 год консорциумом в составе ХИ и Консультативной группы по минам (КГМ) осуществляется проект ПАДЕМИН, финансируемый Европейским союзом. Этот проект позволил Чаду развернуть в южных (Среднее Шари)



и северных (Борку и Тибести) регионах бригады по проведению нетехнических и технических обследований, миссии по информированию об опасности, операции по разминированию и расчистке, равно как и с целью обеспечить поддержку НВКР.

5. В ходе осуществления проекта ПАДЕМИН КГМ высвободила 15 районов общей площадью 1 116 369 кв. м: 8 – в Борку, 5 – в Тибести, 1 – в Вади-Фера и 1 – в Среднем Шари. Из этих 15 районов было аннулировано – 6, сокращено – 2, разминировано – 6 и высвобожден без уточнения видов деятельности – 1. В ходе этих операций было обнаружено и уничтожено 7 противопехотных мин и 276 других взрывных устройств.

6. В октябре 2017 года был инициирован Проект поддержки разминирования, развития и социальной защиты уязвимых людей на севере и западе Чада (ПРОДЕКО). ПРОДЕКО осуществляется консорциумом международных НПО: ХИ (лидер), КГМ, ассоциацией «Франция – Швейцарский фонд по разминированию» (ШФР) и чадской национальной НПО «Католическая помощь и развитие» (СЕКАДЕВ). В качестве своей конкретной задачи проект призван обеспечивать поддержку разминирования, социальной защиты и развития уязвимых людей на севере и западе Чада. За счет ПРОДЕКО Чад разворачивает бригады в Тибести, Борку, Западном Эннеди и в регионе Лак.

7. С октября 2017 года – также в рамках ПРОДЕКО – служба НВКР по информационному менеджменту воспользовалась услугами технического консультанта, благодаря которому появилась возможность «профильтровать» базу данных. Предпринятая работа позволяет установить достоверное число в виде 137 районов, сопряженных с минной опасностью, и определить, что имеется еще 60 районов, требующих дополнительного обследования. В настоящее время в базе насчитывается 137 районов, т. е. на 18% больше, чем в 2013 году (в 2013 году насчитывалось 113 предположительно опасных районов). Такая разница объясняется, в частности, учетом результатов нетехнических обследований, проведенных в ходе ПАДЕМИН, и работ по актуализации, которые начались с проектом ПРОДЕКО.

Открытые опасные районы

Регион	Площадь открытых опасных районов по регионам			Число открытых районов по регионам		
	Мины	ВПВ	Всего	Мины	ВПВ	Всего
Борку	22 786 314	2 637 029	25 423 343	39	18	57
Шари-Багирми	241		241	1		1
Эннеди	16 450 551	74 204	16 524 754	7	6	13
Лак		872	872		5	5
Среднее Шари	45 098	3 094 615	3 139 713	1	11	12
Саламат		593	593		6	6
Сила		6 005	6 005		5	5
Тибести	72 695 838	34 077	72 729 915	89	5	94
Вади-Фера		662	662		1	1
Всего	111 978 042	5 848 057	117 826 099	137	57	194

8. В перспективе 2020 года НВКР должен располагать базой данных, способной давать достоверную информацию и тем самым стать подспорьем для решений, в которых он нуждается для своей координационной деятельности.

9. Что касается севера страны, то на границе между Чадом и Ливией в Зуарке в ходе проекта ПАДЕМИН со стороны НПО КГМ было подтверждено присутствие минного поля того же типа по своей конфигурации, что и в Уади-Думе, т. е. ряды противотанковых мин, защищенных противопехотными минами. В ходе технического обследования не оказалось возможным произвести инвентаризацию этого минного поля и защитных рядов. Доступ блокируется присутствием заминированных точек, размещенных бессистемным образом.

10. Что касается южной части страны, граничащей с Центральноафриканской Республикой, то она должна как можно скорее стать предметом технического обследования, чтобы подтвердить искоренение проблемы противопехотных мин. Эта операция будет реализована в зависимости от наличия средств. Этот регион был выявлен в ходе нетехнического обследования, проведенного силами ХИ в рамках проекта ПАДЕМИН. Он расположен на подступах к коммуне Икеа.

11. С 2014 года проект ПАДЕМИН позволил установить постоянную маркировку в Тибести, и в частности вдоль дороги Бардаи–Аузу. Кроме того, площадки, которые стали предметом технических обследований и где выявилось явное или веское предположительное присутствие мин, были подвергнуты систематическому традиционному обозначению с помощью маркировочной ленты и указателей мин на французском и арабском языках. Эти меры были реализованы при поддержке проживающего поблизости населения, подвергающегося риску.

12. Ресурсы, выделенные на поддержку прогресса в период 2014–2019 годов, составляют 26 573 340 долл. США. Национальный финансовый взнос составил 8 087 845 000 фр. КФА, или 13 591 100 млн долл. США, что составляет 52% всей ассигнованной суммы.

13. Точно так же в настоящее время НВКР располагает 69 ливийскими планами установки мин по районам минного загрязнения. Эти планы касаются главным образом регионов Тибести и Эннеди. И если операторам доведется работать в районах, затрагиваемых этими планами, то будут вычленены важные данные с целью предоставить операторам все необходимые сведения для того, чтобы такие работы можно было проводить на высочайшем уровне безопасности.

14. Спустя 22 года после окончания конфликта, который противопоставил Чад Ливии, противопехотные мины и другие взрывоопасные пережитки войны продолжают убивать и калечить оседлое и кочевое население, в особенности на севере страны, в департаментах Тибести-Борку-Эннеди, и остаются истинным препятствием к развитию данного региона. Мины создают крупную препопу для доступа к инфраструктурам, таким как жилища, дороги, пастбища, водные источники, орошаемые сельскохозяйственные плантации, несельскохозяйственные угодья, а также для развития туризма и для разведки полезных ископаемых.

15. Согласно базе данных ИМСМА, имеющейся у НВКР, в 2014–2019 годах насчитывалось 165 жертв происшествий с минами или ВПВ.

16. Операции по разминированию в Чаде основываются на национальных стандартах по разминированию, которые соотносятся с Международными стандартами деятельности, связанной с разминированием (ИМАС), с их адаптацией к реальностям страны с точки зрения географии и оборудования. С 2014 по 2016 год был актуализирован национальный стандарт по процедурам высвобождения земель.

17. В 2017 году после реструктуризации по решению высших ведомств страны персонал НВКР сократился с 712 до 320 человек. 10 июня 2019 года указ предусмотрел реорганизацию НВКР по четырем направлениям: 1) операции и техническая логистика; и 2) планирование, сопровождение проектов и помощь жертвам; 3) административные и финансовые вопросы и оборудование; и 4) подготовка кадров и людские ресурсы.

18. Чад располагает четырьмя региональными центрами и двумя субцентрами. Каждый региональный центр имеет персонал в составе 17 человек и 10 работников применительно к субцентрам. На сегодняшний день НВКР имеет 160 саперов, и в том числе 54 – по субподрядам с операторами ХИ и КГМ.

19. До 2017 года НВКР располагал оперативным потенциалом, способным реализовывать проекты в рамках национальной программы. Однако отсутствие финансирования вынудило чадское государство перевести этот потенциал в холостой режим, чтобы сосредоточиться на менеджменте и координации национальной программы.

20. Сохраняется ряд трудностей, которые периодически осложняют сдвиги и прогресс, которые должен реализовать Чад, и речь идет о трудностях следующего свойства:

- a) недостаточность финансовых ресурсов по сравнению с масштабностью проблемы;
- b) неблагоприятные метеоусловия несколько месяцев в году;
- c) дефицит безопасности на востоке и в северных регионах, и в частности в Тибести. Этот регион сталкивается со спорадическими волнениями, в которые бывают вовлечены старатели, контрабандисты и чадские войска. В настоящее время, помимо границы с Ливией, которая до сих пор остается военной зоной, регион находится под контролем;
- d) география: значительная площадь страны, малоразвитые каналы коммуникации, а также расположение наиболее заминированных районов в местах без дорог с твердым покрытием затрудняют условия работы;
- e) сведения, содержащиеся в базе данных, оказались неполными и с трудом поддаются использованию;
- f) плохое распоряжение финансовыми и людскими ресурсами на уровне НВКР сказывается на деятельности по мобилизации ресурсов и на планировании операций;
- g) противоминной деятельности в Чаде недостает стратегического видения, оперативного планирования, координации и слаженности такой деятельности. Эта ситуация привела как на национальном, так и на международном уровне к утрате убедительности и доверия в глазах партнеров и к уменьшению финансовой поддержки.

21. С 2014 года Чад пользуется финансовой поддержкой со стороны Европейского союза за счет проекта ПАДЕМИН до 2016 года и проекта ПРОДЕКО с 2017 года. Предусматриваются международные финансовые взносы на реализацию проектов на местах, равно как и институциональная поддержка. Что касается национальных финансовых взносов, то они предусмотрены на выплату вознаграждения персоналу НВКР, а также на покрытие эксплуатационных расходов.

22. Предоставленное ранее шестилетнее продление имело целью позволить Чаду произвести разминирование и расчистку районов, выявленных в ходе технических обследований, которые были проведены в 2010–2012 годах, продолжить технические и нетехнические обследования с целью сбора основательных данных для консолидации национальной базы данных НВКР. Работа, проводимая на местах в текущий период, позволит конкретно уточнить потребности Чада с точки зрения разминирования и расчистки, равно как и с точки зрения технического и нетехнического обследования. Продление, запрашиваемое правительством, распространяется на пятилетний период – до 1 января 2025 года.

23. Запланированные мероприятия на период продления состоят в следующем: в регионе Борку – нетехническое обследование, техническое обследование и разминирование в 39 районах с января 2020 года по сентябрь 2021 года; в регионе Шари-Багирми – нетехническое обследование, техническое обследование и разминирование в 1 районе с января по сентябрь 2021 года; в регионе Эннеди – нетехническое обследование, техническое обследование и разминирование в 7 районах с июля 2020 года по декабрь 2024 года; в регионе Среднее Шари – нетехническое обследование, техническое обследование и разминирование в 1 районе с января 2020 года по сентябрь 2021 года; в регионе Тибести – нетехническое обследование, техническое обследование и разминирование в 89 районах с января 2020 года по декабрь 2024 года с учетом стабильности контекста в сфере безопасности.

24. В настоящее время в Чаде работают лишь такие организации, как ХИ и КГМ, и пока никак не просматривается перспектива «подкрепления» со стороны третьего оператора, что могло бы усилить потенциал. Сроки для мероприятий до сентября 2021 года будут охвачены проектом ПРОДЕКО. Кроме того, необходимо изыскать финансирование, и с этой целью разработана стратегия партнерства и мобилизации ресурсов.

25. Общая оценочная смета в связи с данным запросом на продление в том, что касается операций по разминированию и расчистке, нетехнических и технических обследований, а также институциональной поддержки и укрепления потенциала НВКР, составляет 34 млн долл. США, т. е. в среднем 6,8 млн долл. США в год. Финансовый вклад Чада будет зарезервирован исключительно на выплату заработной платы и покрытие эксплуатационных расходов НВКР и предусматривается в размере 537 000 долл. США в год. Мобилизация дополнительных ресурсов от международных доноров (а эвентуально и от коммерческого сектора) составляет 3 млн долл. США в год. С этой целью предусмотрено два агитационных совещания с донорами: одно – в Яунде, Камерун, другое – в Хартуме, Судан.

26. Цели стратегического плана, а тем самым и продолжительность запроса на продление носят реалистичный характер при условии, что на национальном и международном уровне будут постоянно предоставляться финансовые ресурсы.

27. Факторы риска, которые могли бы негативно сказаться на реализации плана, состоят в следующем: а) людские факторы – обновление ключевого персонала НВКР; б) дефицит финансирования на национальном и международном уровне; и с) дефицит безопасности и конфликты.
