

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国第四次审议会议

30 September 2019
Chinese
Original: English

2019年11月26日至29日，奥斯陆

临时议程项目11

审议缔约国根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

塔吉克斯坦提交

1. 塔吉克斯坦于1999年10月12日批准《公约》，《公约》于2000年4月1日对塔吉克斯坦生效。
2. 地雷和战争遗留爆炸物污染是塔吉克斯坦数年国内外冲突的结果。地雷污染位于塔吉克斯坦—阿富汗边境和塔吉克斯坦中部地区。1992至1998年期间，俄罗斯部队在塔吉克斯坦—阿富汗边境使用地雷，保护边境及边境哨所免受试图从阿富汗进入塔吉克斯坦的极端主义团体的袭击。2006年，俄罗斯边防部队向塔吉克斯坦边防部队移交了对塔吉克斯坦—阿富汗边境的保护工作。1992至1997年内战期间，中部地区受到地雷、集束炸弹子弹药遗留物和其他战争遗留爆炸物的污染。
3. 就人道主义、经济、社会和环境的影响而言，地雷仍在给塔吉克斯坦的发展制造障碍。生活在地雷污染地区或附近的居民估计有456,790人，其中70%为妇女和儿童，80多个城镇和村庄直接面临地雷威胁。受地雷伤害风险最高的是在拾柴、寻找食物、放牛或耕地的农村穷人。国家受害者数据库的数据显示，从1992年到2018年12月，共记录了870名地雷/战争遗留爆炸物受害者(523人幸存，347人死亡)。
4. 2008年12月4日，塔吉克斯坦请求延长其排雷的最后期限。缔约国第九届会议审议了延期请求，并将新的最后期限设为2020年4月1日。
5. 在第一次延期请求之初，塔吉克斯坦根据对现有雷场记录和非技术勘查的案头评估，估计仍有565个雷区，面积达15,190,631平方米。评估预计，塔吉克斯坦余下的挑战将通过以下方法解决：通过非技术和技术勘查取消/减少20%，通过机械勘查减少30%，通过探雷犬减少20%，通过人工排雷清理50%。



6. 在延长期内，塔吉克斯坦完成了以下工作：
- 解禁了 17,565,639 平方米(目标的 124%)；
 - 通过勘查取消/减少了 44%(取消 21% + 减少 23%)，通过机械勘查减少了 23%，通过探雷犬减少了 16%，通过人工排雷清理了 40%；
 - 查明并销毁了 58,997 枚杀伤人员地雷；319 件战争遗留爆炸物未爆弹药，19.4 公斤爆炸装药；
 - 确认了 7 个被界定为无雷区的地区；
 - 通过一个武器弹药处置项目销毁了 405 枚地雷，29.5 公斤三硝基甲苯 (TNT)，17 123 个未爆弹药和集束弹药。
7. 在过去 4 年中，塔吉克斯坦在土地解禁行动中更加重视减少和取消。2017 年，塔吉克斯坦国家地雷行动中心向执行伙伴提出了一种新的方法——“有技术干预的非技术勘查”。这种方法的目的是改进在疑似危险区的证据收集。执行该方法的结果如下：
- 取消了 366,000 平方米；
 - 根据按照国情修改的《国际地雷行动标准》更新了非技术勘查、技术勘查和质量控制的国家标准；
 - 批准了《人道主义排雷法》(2016 年 7 月 23 日)。该法确定了人道主义地雷行动的法律和组织框架，旨在规范与这一活动有关的关系；
 - 在已知危险区附近竖立了 4,500 块地雷警告牌；
 - 自《公约》生效以来，估计有 250,000 人接受了雷险教育；
 - 已在塔吉克斯坦的人道主义排雷活动中投入了 4,750 万美元。塔吉克斯坦从国际捐助方获得了 4,300 多万美元。
8. 尽管取得了这些成功，但在第一个延长期内仍有一些情况阻碍了义务的履行。提出新的延期请求主要是因为在地雷解禁活动中发现了 10,485,815 平方米的疑似危险区。2015 至 2017 年期间，塔吉克斯坦边防部队在阿富汗边境附近区域的排雷行动中无法确保塔吉克斯坦国家地雷行动中心工作人员的安全。此外，2015 年至 2017 年期间，塔吉克斯坦-阿富汗边境的不稳定局势使得无法使用机械排雷设备。
9. 人道主义地雷行动的主要影响是减少影响平民的地雷和未爆弹药所造成的风险，增加可用于创收的地区，改善道路基础设施的安全。在上一个延长期，120,000 人获得了已清理土地的使用权，其中 36% 已清理的土地用作牧场，12% 用于作物生产。牧场的季节性使用或许能提高牲畜生产率，并改善一些饲养家畜的家庭的粮食消费形态。其他的清理后活动包括：道路重建、减灾活动、供水基础设施、跨境贸易、渔业水库、输电/通信线路建设、煤炭/黄金开采活动以及沿河大坝的维护。
10. 截至 2018 年 12 月，塔吉克斯坦仍有 249 个危险区，面积为 12,098,210 平方米。这些挑战位于三个地区：塔吉克斯坦—阿富汗边境、塔吉克斯坦—乌兹别克斯坦边境和中部地区。

11. 根据第 5 条第 6 款，塔吉克斯坦请求将执行《公约》的期限再次延长 5 年零 8 个月，即从 2020 年 4 月 1 日延至 2025 年 12 月 31 日。

12. 塔吉克斯坦仍有 249 个危险区，面积为 12,098,210 平方米，包括：

- 位于中部地区和塔吉克斯坦—阿富汗边境的 154 个已确认的危险区，面积为 7,907,210 平方米；
- 位于中部地区和塔吉克斯坦—阿富汗边境的 41 个疑似危险区，面积为 941,000 平方米；
- 位于塔吉克斯坦—乌兹别克边境的 54 个疑似危险区，估计面积为 3,250,000 平方米。

13. 在这一延长期内，塔吉克斯坦计划处理中部地区和塔吉克斯坦—阿富汗边境地区的 195 个雷区，面积为 8,848,210 平方米。

14. 在请求的延长期内处理估计面积为 12,098,210 平方米中的 8,848,210 平方米，理由是塔吉克斯坦—乌兹别克斯坦边境估计面积为 3,250,000 平方米的 54 个疑似危险区被排除。2011 至 2015 年期间，塔吉克斯坦在两国边境塔吉克斯坦一侧的六个地区开展了非技术勘查活动。塔吉克斯坦将继续争取与乌兹别克斯坦达成协议，并将在第 7 条报告和年度工作计划中向缔约国提供最新进展情况，包括最新的工作计划。

15. 塔吉克斯坦将通过清理工作年均处理 1,300,000 平方米的区域，延期请求期间的年度里程碑如下：2020 年处理 1,388,819 平方米，2021 年处理 1,218,722 平方米，2022 年处理 1,284,655 平方米，2023 年处理 1,277,666 平方米，2024 年处理 1,138,919 平方米，2025 年处理 1,170,000 平方米。为了实现这些产出，塔吉克斯坦计划将排雷人员从 90 名增至 180 名。

16. 塔吉克斯坦国家地雷行动中心将与塔吉克斯坦政府和边防部队一道，根据以下标准，采用逐区办法，优先开展土地解禁活动：

- 最优先考虑在对经济和基础设施有影响的雷区(农业用地、牧场、稻田、河岸重建和加固)进行非技术勘查和清理/技术勘查；
- 非技术勘查任务：每个地区未勘查的雷场记录数量(雷场记录数量较多将被视为需要优先部署非技术勘查小组)。雷场记录数量较少的地区可在排雷行动期间由排雷队进行勘查；
- 清理任务：每个地区的雷区数量(数量较少的地区将被视为优先部署扫雷队的地区，以便解禁整个地区)。

17. 考虑到 2010-2018 年期间实现的历史土地解禁方法比率，塔吉克斯坦国家地雷行动中心预测，在第二个延长期内，清理和减少面积的百分比将与过去 4 年大致持平。剩余的估计总面积为 8,848,210 平方米的 195 个危险区将根据以下土地解禁比例，采用同样的模式(人工排雷、通过技术勘查减少以及通过非技术勘查取消)进行清理：44%通过非技术勘查取消、19%通过技术勘查减少、37%通过人工排雷清理。

18. 初步计算表明，这项计划的实施将需要 3,000 万美元。这一数额基于以下假设，即每平方米排雷行动平均价格估计约为 3.28 美元。其余大部分疑似危险区都在难以出入的地区，因此所需费用将比在平坦地区开展的排雷行动更高。
