

**Четвертая Конференция государств –
участников Конвенции о запрещении
применения, накопления запасов, производства
и передачи противопехотных мин и об их
уничтожении по рассмотрению действия
Конвенции**

30 September 2019
Russian
Original: English

Осло, 26–29 ноября 2019 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение представлений государств-участников,
как предусмотрено в статье 5

**Запрос на продление предельного срока для завершения
уничтожения противопехотных мин в соответствии
со статьей 5 Конвенции**

Резюме

Представлено Таджикистаном

1. Таджикистан ратифицировал Конвенцию 12 октября 1999 года, и Конвенция вступила в силу 1 апреля 2000 года.
2. В Таджикистане загрязнение наземными минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) является результатом нескольких лет внутренних и внешних конфликтов. Загрязнение наземными минами пролегает вдоль таджикско-афганской границы (ТАГ) и в Центральном регионе (ЦР) страны. В период 1992–1998 годов российские войска использовали наземные мины на таджикско-афганской границе для защиты границы и своих пограничных постов от экстремистских группировок, пытавшихся проникнуть в Таджикистан из Афганистана. В 2006 году защита ТАГ была передана от российских пограничных войск таджикским пограничным войскам. Центральный регион был загрязнен наземными минами, остатками суббоеприпасов кассетных бомб и другими ВПВ в ходе гражданской войны 1992–1997 годов.
3. С точки зрения гуманитарных, экономических, социальных и экологических последствий наземные мины по-прежнему создают препятствия для развития Таджикистана. По оценкам, в пределах или вблизи районов, загрязненных минами, проживает 456 790 человек, 70% которых составляют женщины и дети, и минным угрозам прямо подвержено более 80 городов и сел. Наибольшему риску минных ранений подвержена сельская беднота, занимающаяся заготовкой дров, производством продовольствия, выпасом скота или возделыванием своих полей. По данным национальной базы данных о жертвах, с 1992 года по декабрь 2018 года было зарегистрировано 870 жертв наземных мин/ВПВ (523 пострадавших, 347 погибших).
4. 4 декабря 2008 года Таджикистан подал запрос на продление своего предельного срока для разминирования. Запрос был рассмотрен на девятом Сессии государств-участников, и был предоставлен новый предельный срок – 1 апреля 2020 года.
5. В начале первого запроса на продление Таджикистан оценивал остающуюся задачу в количестве 565 заминированных районов размером 15 190 631 кв. м исходя



из камеральной оценки существующих формуляров минных полей и нетехнического обследования (НТО). Как прогнозировала оценка, остающаяся задача Таджикистана будет улажена за счет следующих методологий: 20% будет отменено/сокращено за счет нетехнического и технического обследования (ТО), 30% будет сокращено за счет механического обследования, 20% будет сокращено с помощью минно-розыскных собак и 50% будет расчищено за счет ручного разминирования.

6. В период продления Таджикистан достиг следующего:

- высвобождено 17 565 639 кв. м (124% против целевого показателя);
- 44% отменено/сокращено за счет обследования (отмена 21% + сокращение 23%), 23% сокращено за счет механического обследования, 16% – с помощью минно-розыскных собак и 40% расчищено за счет ручного разминирования;
- выявлено и уничтожено 58 997 ПП мин, 319 единиц НРБ и ВПВ, 19,4 кг взрывных зарядов;
- подтверждено 7 районов, определенных как районы, свободные от мин;
- по линии проекта утилизации оружия и боеприпасов уничтожено 405 наземных мин, 29,5 кг ТНТ, 17 123 единиц НРБ и кассетных боеприпасов.

7. В последние четыре года в ходе операций по высвобождению земель Таджикистан стал больше концентрироваться на сокращении и отмене. В 2017 году Национальный центр Таджикистана по противоминной деятельности (НЦТПМД) представил партнерам по осуществлению новый подход: «нетехническое обследование в сочетании с техническим вмешательством». Цель этой методики состоит в улучшении сбора свидетельств в предположительно опасных районах. Ниже приводятся результаты осуществления этого метода:

- отменено 366 000 кв. м;
- в русле Международных стандартов деятельности, связанной с разминированием (ИМАС), применительно к контексту страны модифицированы Обновленные национальные стандарты нетехнического обследования, технического обследования и контроля качества;
- произведена ратификация Закона о гуманитарном разминировании (23 июля 2016 года). Закон определяет правовую и организационную структуру для противоминной гуманитарной деятельности и нацелен на регулирование отношений в связи с этой деятельностью;
- вблизи известных опасных районов установлено 4 500 щитов с предупреждением о минной опасности;
- по оценкам, со вступления в силу Конвенции минное просвещение получили 250 000 человек;
- на деятельность по гуманитарному разминированию в Таджикистане было инвестировано 47,5 млн долл. США. Причем более 43 млн долл. США Таджикистан получил от международных доноров.

8. Несмотря на эти успехи, есть ряд обстоятельств, которые мешали соблюдению в период первого продления. Основной причиной нового запроса на продление является выявление в ходе мероприятий по высвобождению земель предположительно опасных 10 485 815 кв. м. В период 2015–2017 годов пограничные войска Таджикистана не могли обеспечивать безопасность работников НЦТПМД в ходе операций по разминированию в районах вблизи афганской границы. Вдобавок с 2015 по 2017 год нестабильная ситуация на таджикско-афганской границе не позволяла использовать механические средства разминирования.

9. Основной эффект гуманитарной противоминной деятельности связан с уменьшением риска мин и НРБ, затрагивающих гражданское население, с расширением районов для получения доходов и с повышением безопасности дорожной инфраструктуры. В предыдущий период продления доступ к расчищенным землям получили 120 000 человек, причем 36% расчищенных земель используются в

качестве пастбищ, а 12% – под растениеводство. Сезонное наличие пастбищ могло бы привести к повышению продуктивности скота и улучшению структуры продовольственного потребления у некоторых домохозяйств, обладающих скотом. Другие пострасчетные мероприятия включают: восстановление дорог, мероприятия по смягчению последствий стихийных бедствий, водохозяйственную инфраструктуру, трансграничную торговлю, рыбохозяйственные водоемы, строительство ЛЭП/коммуникационных линий, угле-/золотодобычу и содержание речных плотин.

10. По состоянию на декабрь 2018 года остающаяся задача Таджикистана составляла 249 опасных районов размером 12 098 210 кв. м. Эта задача сопряжена с тремя регионами: граница между Таджикистаном и Афганистаном, граница между Таджикистаном и Узбекистаном и Центральный регион.

11. В русле статьи 5.6 Таджикистан запрашивает второе продление для осуществления Конвенции сроком в 5 лет и 8 месяцев – с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2025 года.

12. Остающаяся задача Таджикистана включает 249 опасных районов размером 12 098 210 кв. м в следующем составе:

- 154 подтвержденных опасных района размером 7 907 210 кв. м в Центральном регионе на таджикско-афганской границе;
- 41 предположительно опасный район размером 941 000 кв. м в Центральном регионе на таджикско-афганской границе;
- 54 предположительно опасных района с оценочным размером 3 250 000 кв. м на таджикско-узбекской границе.

13. В этот период продления Таджикистан планирует обработать 195 минных районов размером 8 848 210 кв. м в центральном и таджикско-афганском регионах.

14. В качестве основания для обработки в запрашиваемый период продления 8 848 210 кв. м из оцениваемых 12 098 210 кв. м выступает изъятие 54 ПОР с оценочным размером 3 250 000 кв. м на таджикско-узбекской границе. С 2011 по 2015 год Таджикистан проводил мероприятия по НТО в шести районах на таджикской стороне границы. Таджикистан будет и впредь добиваться прогресса в русле соглашения с Узбекистаном и будет предоставлять государствам-участникам в докладах по статье 7 и годовых планах работы, включая обновленные планы работы, обновленные справки о достигнутом прогрессе.

15. Таджикистан будет обрабатывать за счет расчистки в среднем 1 300 000 кв. м, и ежегодные вехи на период запроса на продление состоят в следующем: 1 388 819 кв. м в 2020 году, 1 218 722 кв. м в 2021 году, 1 284 655 кв. м в 2022 году, 1 277 666 кв. м в 2023 году, 1 138 919 кв. м в 2024 году, 1 170 000 кв. м в 2025 году. Для достижения этих результатов Таджикистан планирует нарастить потенциал разминирования с 90 до 180 саперов.

16. В смычке с правительством Таджикистана и пограничными войсками НЦТПМД будет отводиться приоритет деятельности по высвобождению земель с использованием порайонного подхода исходя из следующих критериев:

- высшую приоритетность на предмет НТО и расчистки/ТО получают заминированные районы, сопряженные с экономическими и инфраструктурными издержками (сельскохозяйственные угодья, пастбища, рисовые чеки, восстановление и укрепление речных берегов);
- задачи НТО: число необследованных формуляров минных полей в каждом районе (в качестве приоритета для развертывания команд по НТО будет рассмотрено большее число формуляров минных полей (ФМП); районы с меньшим числом формуляров минных полей (ФМП) могут быть обследованы расчистными командами в ходе операций по разминированию;
- расчистные задачи: число заминированных участков в каждом районе (в качестве приоритета для развертывания расчистных команд с целью высвобождения всего района будет рассматриваться меньшее число).

17. С учетом исторических показателей по методике высвобождения земель, достигнутых в 2010–2018 годы, НЦПМД прогнозирует, что во второй период продления процентная доля расчищенных и сокращенных районов будет оставаться приблизительно такой же, что и в последние четыре года. И остающиеся 195 опасных районов с оценочным размером 8 848 210 кв. м будут расчищены с применением той же методики (ручное разминирование, сокращение за счет ТО и отмена за счет НТО) исходя из следующих пропорций высвобождения земель: 44% будет отменено за счет нетехнического обследования (НТО), 19% будет сокращено за счет технического обследования (ТО), 37% будет расчищено за счет ручного разминирования.

18. Как позволяют предположить предварительные расчеты, осуществление этого плана потребует 30 млн долл. США. Эта сумма исходит из допущения о том, что, по оценкам, средняя стоимость операций по разминированию составляет около 3,28 долл. США на квадратный метр. Большинство остающихся ПОР находятся в труднодоступной местности, и их разминирование обойдется дороже, чем разминирование, проводимое на плоской местности.
