

**Четвертая Конференция государств –
участников Конвенции о запрещении
применения, накопления запасов, производства
и передачи противопехотных мин и об их
уничтожении по рассмотрению действия
Конвенции**

30 September 2019
Russian
Original: English

Осло, 26–29 ноября 2019 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение представлений государств-участников,
как предусмотрено в статье 5

**Запрос на продление предельного срока для завершения
уничтожения противопехотных мин в соответствии
со статьей 5 Конвенции**

Резюме

Представлено Йеменом

1. Йемен ратифицировал Конвенцию 1 сентября 1998 года, и Конвенция вступила в силу для Йемена 1 марта 1999 года, причем Йемен стал в регионе первой страной, которая ратифицировала Конвенцию. 7 апреля 2008 года Йемен представил запрос на продление своего предельного срока для разминирования. Запрос был удовлетворен на девятом Совещании государств-участников (СГУ-9), и новый предельный срок был установлен на 1 марта 2015 года. 17 декабря 2013 года Йемен представил второй запрос на продление своего предельного срока для разминирования. Запрос был удовлетворен на третьей обзорной Конференции, и новый предельный срок был установлен на 1 марта 2020 года.
2. В последние 57 лет Йемен пережил ряд конфликтов, которые обернулись значительным загрязнением противопехотными минами (ППМ) и другими взрывоопасными пережитками войны (ВПВ).
3. Правительство Йемена привержено полной ликвидации наземных мин и ВПВ. В июне 1998 года с целью выработки политики, распределения ресурсов и разработки национальной стратегии противоминной деятельности был учрежден Национальный комитет по противоминной деятельности (НКПМД). Кроме того, в январе 1999 года в качестве реализационного органа НКПМД был учрежден Йеменский исполнительный центр по противоминной деятельности (ЙИЦПМД), главная ответственность которого состоит в координации и реализации всех видов противоминной деятельности в стране. Йемен быстро развил свой отечественный потенциал, перейдя в октябре 2003 года от методики Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по прямой реализации к программе по методике национальной реализации. Йемен также снискал себе международную репутацию за техническую компетентность за счет значительных вкладов в натуре путем откомандирования персонала из числа йеменских военнослужащих.
4. Завершенное в июле 2000 года общенациональное Обследование воздействия наземных мин (ОВНМ) выявило 592 деревни, затронутые минами, в 18 мухафазах страны. Из них 14 общин были расценены как затронутые в высокой степени, а 578 общин – как затронутые в средней и низкой степени. ОВНМ зарегистрировало в



общей сложности 4 904 потери за последние пятьдесят лет, и в том числе 2 560 убитых и 2 344 раненых. В общей сложности было выявлено – в основном в центральных и южных регионах страны – 1 078 заминированных районов с оценочным размером 922,7 кв. км. В 2002 и 2006 году нетехническое обследование (НТО) выявило семь новых заминированных районов размером 604 400 кв. м. в трех общинах, что затрагивало все население численностью 36 747 человек.

5. Йемен устойчиво прогрессировал в русле своей первоначальной цели: обработать 923 кв. км земель, загрязненных минами и ВПВ, которые были выявлены в рамках обследований 2000, 2002 и 2006 года.

6. Трагизм ситуации Йемена заключается в том, что он добивался прогресса в избавлении от противопехотных мин к предельному сроку по его первому запросу, как описано выше, что стало возможным благодаря высокому уровню правительственной вовлеченности и поддержке по линии НКПМД и реализации со стороны ЙИЦПМД.

7. Однако все это изменилось в 2015 году, когда разразился конфликт, усугубив уже и без того сложную обстановку. Важнейшие системы, подкрепляющие усилия по разминированию, были дезорганизованы в такой мере, что они уже нежизнеспособны. Это включает обследования, информационный менеджмент и отслеживание потерь. Вдобавок производится, и в том числе в расчищенных прежде районах, установка новых мин. В апреле 2015 года после путча против законного правительства, и несмотря на текущий конфликт, правительство Йемена при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций наладило чрезвычайный проект по обезвреживанию мин и ВПВ, включая кустарные мины. ЙИЦПМД и ПРООН, зачастую в трудных обстоятельствах, продолжают расчищать минные поля. Однако во многих отношениях Йемен регрессировал в своих усилиях по соблюдению своих обязательств по Конвенции.

8. Как явствует из задач, очерченных в настоящем запросе на продление, Йемен не исполнит своих обязательств, как было допущено третьей обзорной Конференцией государств-участников.

9. Ошеломительным признаком, который будет высвечен в этом запросе на продление, станет отсутствие данных. И это есть не небрежность со стороны Йемена, а отражение ситуации. В настоящее время нет точного понимания о местоположении и размахе минной загрязненности и о точной численности потерь, причиняемых противопехотными минами. В этом отношении центральное значение для того, чтобы позволить Йемену уяснить новую ситуацию и выработать четкий план на перспективу, будет иметь проведение нетехнического и технического обследования в тех районах, где это позволяет обстановка в сфере безопасности.

10. Йемен запрашивает продление своего предельного срока для разминирования по статье 5 на три года – с 1 марта 2020 года по 1 марта 2023 года.

11. Йемен запрашивает три года до 1 марта 2023 года, чтобы выработать понимание новой ситуации, иметь достаточно времени для сбора данных, переориентировать сектор противоминной деятельности на решение нынешних задач и перезагрузить базисные параметры загрязненности противопехотными минами. Период продления позволит Йемену разработать скоординированную реакцию в плане противоминной деятельности с использованием поддержки международных организаций для проведения операций по высвобождению земель в порядке подкрепления приоритетов в гуманитарной сфере и сфере развития, а также для решения технических задач, включая задачи, связанные с кустарными противопехотными минами и другими самодельными взрывными устройствами (СВУ).

12. Как мы надеемся, произойдет улучшение ситуации в сфере безопасности, что позволит Йемену проводить дальнейшие мероприятия по обследованию, чтобы собрать необходимую информацию для представления четвертого запроса на продление на основе надежных данных, анализа и планирования.

13. Йемен планирует провести следующие мероприятия по укреплению своей программы противоминной деятельности в следующие сроки:

- a) открытие нового координационного бюро в Адене (в августе 2019 года было дано правительственное одобрение на 6–18 месяцев);
- b) планирование с целью открытия новых отделений в Таизе и Марибе с целью продолжить мероприятия по противоминной деятельности на западном побережье – в Ходейде, помимо мероприятий в Эль-Бейде, Эль-Джауфе и западных районах Шабвы;
- c) расширение партнерств с международными неправительственными организациями (МНПО) и коммерческими компаниями;
- d) наращивание саперного контингента;
- e) разработка плана подготовки с целью повышения квалификации персонала применительно к новым задачам, таким как СВУ и морские мины. Подготовка может проводиться в увязке с МНПО и коммерческими компаниями (в зависимости от ситуации в сфере безопасности 3–24 месяца), и тут могли бы иметь место и периоды сопровождения в виде кураторства и наставничества со стороны МНПО;
- f) обновление национальных стандартов противоминной деятельности (в зависимости от одобрения правительства 6–12 месяцев);
- g) разработка соглашения о выделении ресурсов на обследование и экстренное высвобождение земель;
- h) учреждение системы установления приоритетов (6 месяцев, включая имплементацию ЦОИО ИМСМА. ЙИЦПМД поддерживает контакты с координатором Женевского международного центра по гуманитарному разминированию по информационному менеджменту (6–12 месяцев);
- i) проведение общенационального нетехнического обследования (36 месяцев).

14. ЙИЦПМД нарастил саперный контингент в наиболее затронутых районах в восточной, западной, северной и южной мухафазах. И в настоящее время Йемен располагает следующим потенциалом:

- a) 6 команд по обезвреживанию взрывных боеприпасов (ОВБ);
- b) 36 команд по разминированию;
- c) 8 команд по информированию о минной опасности, 6 команд по оказанию помощи жертвам;
- d) 40 человек персонала медицинского обеспечения, 2 группы минно-розыскных собак;
- e) 10 команд по техническому обследованию;
- f) 4 команды по обеспечению качества.

15. Как определил Йемен, для плана работы в связи с запросом на продление на период с марта 2020 года по февраль 2023 года требуется ежегодный бюджет в размере 15 млн долл. США в год.