

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

14 September 2020
Chinese
Original: French

第十八届会议

2020年11月16日至20日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

概要

塞内加尔提交

1. 排雷行动是塞内加尔在卡萨芒斯实现和平与开展重建努力的优先事项，旨在使这一地区能够在国家的经济和社会发展过程中充分发挥作用。塞内加尔政府关心人民的福祉和杀伤人员地雷造成的巨大损害，于1998年签署并批准了《禁止杀伤人员地雷公约》。
2. 2004年停火后，塞内加尔建立了在这一领域正当开展活动的体制和业务框架，包括设立了官方协调机构——塞内加尔国家地雷行动中心(国家地雷行动中心)。然而，由于卡萨芒斯地区主要处于既非和平又无战争的状态，方案直到2007年才开始实施。
3. 2009年，塞内加尔排雷行动标准第一版发布。标准是在经历了多阶段参与性进程后发布的。标准实施四年后，于2013年进行了审查，审查的结果是通过了两项新的排雷标准(机械排雷标准和探雷犬排雷标准)，以及修订了认证、非技术勘察和技术勘察的标准。
4. 由于执行延迟和安全状况等原因，塞内加尔提出从2009年延期至2016年的首次延期请求，承诺如下：
 - (一) 核实有关93个地点的地雷影响研究报告查明的149个区域污染情况的信息；
 - (二) 继续在可进入的地点进行非技术勘察；
 - (三) 清除149个可疑区域的地雷；
 - (四) 清除查明的所有其他可疑区域的地雷。



5. 第一次延期结束时的情况如下：
 - (一) 在 149 个初步认定的可疑区域中，还有 18 个区域有待排雷(17 个确认危险区，1 个疑似危险区)；
 - (二) 在以前无法进入的地点查明了 26 个区域(18 个确认危险区，8 个疑似危险区)；
 - (三) 废弃地点中有 2 个区域有人口回流登记(2 个确认危险区)；
 - (四) 通过补充非技术勘察查明了 18 个区域(15 个确认危险区，3 个疑似危险区)。
6. 始终不确定的和平局势迫使塞内加尔与卡萨芒斯危机的所有利益攸关方开展了对话进程，以期推动向安全保障最多的地区部署扫雷团队，从而能够依据先后次序标准取得进展(见请求所载附件)。此外，2007-2015 年战略行动计划建议从济金绍尔—古东普—塔纳夫—科尔达轴线向几内亚比绍边界扫雷。
7. 然而，应该指出的是，随着排雷行动进展到卡萨芒斯民主力量运动基地附近的地区，扫雷团队成员变成了抢劫和袭击的目标。据卡萨芒斯民主力量运动称，这一明显抵触的原因，是排雷行动的推进将使其基地暴露在国家武装部队面前。
8. 2013 年 5 月，米切姆排雷公司的 12 名排雷人员遭到绑架，Kailou(济金绍尔省 Nyassia 乡)的扫雷工作暂停；2019 年 5 月，又有人员在古东普省的 Bafata Brame (塞久大区)遭到绑架。后来又发生了设备被没收的事件。根据得到的信息，此事发生在被认为拥有更多安全保障的地区，这一事件导致排雷活动中断了 10 个月。
9. 为了通过谈判实现卡萨芒斯的永久和平，塞内加尔成立了卡萨芒斯和平反思小组。经过这些对话努力，加上其他行为者的努力，抢劫案大幅减少，出现了相对安全的氛围。
10. 由于进展缓慢，无法实现延期请求设定的目标，塞内加尔在 2015 年提交了第二次延期请求，承诺在 2016 至 2021 年期间执行行动计划。行动计划列出了有待勘察的地点(216 个)，位于已知面积的确认危险区(52 个)和未知面积的雷区(11 个)。
11. 原计划的基本假设是由两个作业团队采用手动、机械和探雷犬相结合的方式执行计划，但事实是，只有一个作业团队(人道与包容组织)继续与国家地雷行动中心合作，该团队在两年实验后不再使用探雷犬。
12. 综上所述，第二次延期期间(2016-2021 年)取得的进展概要如下：
 - (一) 非技术勘察：在 216 个地点中，勘察了 98 个地点(查明了 5 个确认危险区，取消 93 个区域)。尚有 118 个地点有待勘察；
 - (二) 技术勘察和排雷：在 52 个确认危险区中，有 20 个已进行清理，其中一个 2013 年由挪威人民援助会清理。还有 32 个确认危险区有待排雷。这些行动分别于 2016 年和 2017 年在济金绍尔的 6 个省和古东普省进行，由美国国务院政治军事事务局和塞内加尔国家预算出资。

13. 经过清理，社区可进入面积超过 200,000,000 平方米的土地，发展农牧业或旅游业。此外，Dar Salam 的水果加工厂已重新开放；在红十字国际委员会的资助下，重建了 Gouraf 的 120 多所住房；在已清除地雷的地区(Dar Salam、Mpack、Gouraf、Sindone)根据国家多功能平台方案开展了发展项目，帮助 29 个村落的 527 个家庭返回(由非政府组织 Shelter for Life 实施)。这些成果是通过以欧美为主的双边和多边合作伙伴的资金支持取得的。

14. 自 2014 年 4 月起，塞内加尔的行动能力有所下降，这是因为挪威人民援助组织撤离了塞内加尔，米切姆排雷公司也因缺乏资金和当地不安全于 2016 年撤离。鉴于方案拥有 30 名经验丰富的排雷人员，包括四名爆炸性弹药处理三级排雷人员和四名爆炸性弹药处理二级排雷人员，上述情况有所缓解。此外，人道与包容组织继续进行作业，可以在有可用资源的情况下调动工作人员。

15. 自 2016 年至今，由儿童基金会和红十字国际委员会资助的四个地雷风险教育项目在比尼奥纳、济金绍尔、乌苏耶和古东普等省实施。地雷风险教育活动为减少地雷事故作出了重大贡献，第二次延期期间只有 5 名平民伤亡。

16. 在国家委员会成员和欧洲联盟、美国国际开发署、西班牙和法国合作机构以及人道与包容组织等合作伙伴的参与下，国家战略于 2018 进行了更新并得到批准。

17. 对塞内加尔人道主义排雷方案的捐款估计为 18,916,133 美元，其中 7,222,222 美元为塞内加尔政府提供的中心运作费用。

18. 方案面临资金短缺及进入某些可疑地区的安全问题。谈判步伐缓慢以及与之相关的不确定性，导致无法明确确定未来如何在部署实地操作团队方面进行精确规划。

19. 自 2015 年以来，安全原因导致难以进入可疑地区，再加上大多数捐助者和一些主要合作伙伴(开发署和挪威人民援助会)撤离，扫雷行动放缓。此外，在调动国家为扫雷行动认捐的资金方面也存在困难。

20. 2018 年 10 月在达喀尔举行了全国对话，目的是提出有关克服这些限制的建议。已为此制定一项关于安全进入疑似危险地区的战略，并为方案筹集所需资源，估计金额为 12,186,185 美元。

21. 难以安全进入疑似危险区域是排雷方案面临的主要制约因素之一。国家地雷行动中心采取了一种新的方法，直接参与谈判，并根据 2018 年 10 月对话的建议，决定依靠民间社会的专家和在卡萨芒斯民主力量运动进行谈判方面取得经验的架构。此外，实践表明，虽然该运动内部有反对排雷活动的共识，但各派系有一定的自主性，对排雷方法缺乏认识。国家地雷行动中心正好利用了这一空白，向卡萨芒斯民主力量运动成员宣传扫雷程序及其对社区的好处。这一进展为部署作业人员在有最低安全保障的情况下进行技术勘察和/或排雷带来了希望。经过 10 个月谈判后，比尼奥纳省于 2020 年 2 月缓慢恢复了活动，包括非技术勘察。

22. 鉴于上述情况，塞内加尔需要提交第三份延期五年的请求，将期限延长至 2026 年 3 月 1 日。请求的期限考虑了由于安全局势而难以进入可疑地区的问题，以及有时因与派系谈判和调集资源而出现的长时间延误。

23. 只有在卡萨芒斯民主力量运动予以合作，允许进入受影响地区的情况下，行动计划才能成功实施，这需要足够长的谈判时间以达成协议(经常不稳定)，还必须获得财政支持。

24. 在作业层面，延长期限是基于雇用两个综合配备人工和机械手段的排雷作业团队的假设，旨在落实以下行动计划。

25. 关于延长期，塞内加尔制定了一项工作计划，其中包括以下活动：

- (一) 非技术勘察：将勘察 118 个地点，这些地点位于比尼奥纳(101 个)、乌苏耶(4 个)和济金绍尔(13 个)。计划于 2020 年勘察 40 个地点，2021 年勘察 78 个，9 个区域需明确划界。通过这些非技术勘察查明的确认危险区的排雷作业安排在 2024 至 2025 年。总面积估计为 1,278,679 平方米。
- (二) 技术勘察和排雷：已知的 37 个确认危险区，面积为 491,086 平方米；对 118 个地点进行非技术勘察后查明的地区；及 9 个面积未知的区域。

26. 将处理的区域：2021 年，12 个确认危险区(113,975.21 平方米)；2022 年，16 个确认危险区(299,871.45 平方米)；2023 年，9 个确认危险区(77,240.02 平方米)；及 2024 年，9 个确认危险区。有待处理的总面积为 1,769,765 平方米(37 个确认危险区，面积为 491,086 平方米；118 个待勘察区，估计面积为 1,278,679 平方米)。

27. 延长期总共还需调集资金 **12,186,185 美元**。其中 **3,333,333 美元**将来自国家用于机构支持的预算。还需筹集资金 **8,852,852 美元**。
