

Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

14 September 2020

Russian

Original: French

Восемнадцатое совещание
Женева, 16–20 ноября 2020 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Резюме

Представлено Сенегалом

1. Для Сенегала противоминная деятельность является приоритетом в рамках усилий по установлению мира и восстановлению в Казамансе, с тем чтобы этот регион мог в полной мере участвовать в экономическом и социальном развитии страны. Государство Сенегал, памятуя о благополучии людей и колоссальном ущербе, причиняемом противопехотными минами, подписало и ратифицировало Конвенцию о запрещении противопехотных мин в 1998 году.
2. После прекращения огня в 2004 году Сенегал создал институциональную и оперативную основу для надлежащего проведения мероприятий, включая учреждение Национального центра Сенегала по противоминной деятельности (НЦСПМД), который является официальным координационным органом. Однако ввиду преобладающего в регионе состояния «ни мира, ни войны» осуществление этой программы началось лишь в 2007 году.
3. Первая редакция сенегальских стандартов противоминной деятельности (ССПД) была опубликована в 2009 году. Она была подготовлена в рамках многоступенчатого процесса с широким участием заинтересованных сторон. В 2013 году, спустя четыре года после принятия этих стандартов, был проведен обзор, на основе которого были приняты два новых стандарта на расчистку (механическим способом и с помощью минно-розыскных собак) и пересмотрены стандарты по аккредитации, нетехническому обследованию и техническому обследованию.
4. По причине задержки в принятии стандартов и ввиду ситуации в области безопасности был направлен первый запрос на продление на период 2009–2016 годов, включающий следующие обязательства:
 - i. проверить имеющуюся информацию о загрязнении ста сорока девяти (149) районов, выявленных в ходе оценки воздействия мин в девяносто трех (93) населенных пунктах;
 - ii. продолжать нетехнические обследования в доступных населенных пунктах;



- iii. полностью расчистить все 149 подозрительных районов и т. д.;
 - iv. расчистить все остальные выявленные подозрительные районы.
5. Таким образом, на момент окончания первого продления ситуация была следующей:
- i. предстояло обработать 18 из первоначальных 149 предположительно опасных районов (ПрОР) (17 подтвержденных опасных районов (ПОР) и 1 предположительно опасный район (ПрОР));
 - ii. в ранее недоступных населенных пунктах было выявлено 26 районов (18 ПОР и 8 ПрОР);
 - iii. 2 ПОР находились в заброшенных населенных пунктах, население которых начало возвращаться;
 - iv. дополнительные нетехнические обследования позволили выявить 18 районов (15 ПОР и 3 ПрОР).
6. Ввиду остающейся неопределенности в отношении мирной ситуации Сенегал начал процесс диалога со всеми сторонами, вовлеченными в кризис в Казамансе, с тем чтобы облегчить развертывание групп по разминированию в населенных пунктах, где имеются наибольшие гарантии безопасности, что позволило бы добиться прогресса на основе критериев первоочередности (см. приложение к запросу). Таким образом, содержащийся в Стратегии на 2007–2015 годы план действий рекомендует вести разминирование по оси Зигиншор — Гудом — Танафф — Колда в направлении границы с Гвинеей-Бисау.
7. Вместе с тем следует отметить, что по мере перемещения операций в направлении районов, близких к базам Движения демократических сил Казаманса (ДДСК), группы по разминированию становились объектами разбойных нападений и насилия. Это явное сопротивление объясняется тем, что, по мнению ДДСК, продвижение операций по расчистке приведет к тому, что подразделения Национальных вооруженных сил станут известно о местонахождении их баз.
8. Разминирование было приостановлено в Каилу (община Ньяссия, область Зигиншор) после похищения 12 саперов организации «МЕСНЕМ» в мае 2013 года, а затем в мае 2019 года в Бафата-Браме в департаменте Гудом (область Седиу). За этим последовала конфискация техники. Этот новый инцидент в секторе, который, как предполагалось, представлял более высокую гарантию безопасности в свете имеющейся информации, привел к десятимесячной приостановке деятельности по разминированию.
9. С целью провести переговоры об установлении окончательного мира в Казамансе Сенегал создал Группу по рассмотрению вопроса о мире в Казамансе (ГРМК). Эти усилия по налаживанию диалога в сочетании с усилиями других субъектов привели к значительному сокращению количества разбойных нападений, что позволило констатировать установление относительной безопасности.
10. Поскольку темпы работы замедлились, а поставленные в запросе на продление цели не могут быть достигнуты, в 2015 году Сенегал представил второй запрос на продление, взяв на себя обязательство по осуществлению в течение предоставленного периода продления (2016–2021 годы) плана действий в разбивке по 216 населенным пунктам, которые еще предстоит посетить, 52 ПОР, площадь которых известна, и 11 заминированным районам, площадь которых неизвестна.
11. Вопреки основополагающему предположению вести работу по этому плану с участием двух (2) операторов, оснащенных комплексом ручных и механических средств и минно-розыскными собаками, только один оператор (организация «Гуманность и интеграция» (ГИ)) продолжил свое сотрудничество с НЦСПМД, вдобавок к этому отказавшись от использования минно-розыскных собак после двух (2) лет работы с ними в экспериментальном режиме.
12. Таким образом, прогресс, достигнутый в течение периода второго продления (2016–2021 годы), можно обобщить следующим образом:

- i. нетехнические обследования: из 216 населенных пунктов было посещено 98 (выявлено 5 ПОР и признаны безопасными 93 района; 118 населенных пунктов предстоит посетить);
- ii. технические обследования и разминирование: из 52 ПОР обработано 20 ПОР, включая 1 ПОР, обработанный в 2013 году организацией «Помощь норвежского народа» (ПНН). Предстоит обработать 32 ПОР. Эти операции проводились в 2016 и 2017 годах в шести департаментах областей Зигиншор и Гудум при финансовой поддержке Государственного департамента США, Бюро по военно-политическим вопросам Управления по изъятию и уничтожению вооружений (ВП/ИУВ) и государственного бюджета Сенегала.

13. Благодаря этой деятельности население получило доступ к земельным участкам площадью более 200 000 000 кв. м, пригодным для сельского хозяйства, скотоводства и туризма. Кроме того, в Дар-Саламе вновь заработали заводы по переработке плодовоовощных культур; в Гурафе при финансовой поддержке МККК было восстановлено более 120 жилых домов; в расчищенных населенных пунктах (Дар-Салам, Мпак, Гураф, Синдон) в рамках Национальной программы многофункциональных платформ были созданы проекты в области развития; 527 семей вернулись в свои дома в 29 деревнях при поддержке программы, осуществляемой НПО «Шелтер фор лайф». Эти результаты были достигнуты благодаря финансовой поддержке со стороны партнеров по двустороннему и многостороннему сотрудничеству, главным образом из Европы и Соединенных Штатов Америки.

14. С апреля 2014 года в Сенегале наблюдалось снижение оперативного потенциала в связи с уходом организации «Помощь норвежского народа» (ПНН), а в 2016 году — организации «МЕСНЕМ» ввиду отсутствия финансирования и безопасности на местах. Такое положение несколько облегчает то, что осуществление программы может опираться на резервную группу из 30 опытных саперов, включая 4 специалистов по ОВП уровня 3 и 4 специалистов по ОВП уровня 2. Кроме того, сохраняется присутствие ГИ, которая поддерживает свою рабочую инфраструктуру и располагает персоналом, который может быть мобилизован при наличии ресурсов.

15. С 2016 года по настоящее время в департаментах Биньона, Уссуйе и Гудум и области Зигиншор были осуществлены четыре (4) просветительских проекта по минной опасности (ПМО) при финансовой поддержке со стороны ЮНИСЕФ и МККК. Просветительская деятельность в этой области в значительной степени способствовала сокращению количества несчастных случаев, связанных с минами: в период второго продления среди гражданского населения было зарегистрировано лишь 5 жертв.

16. Национальная стратегия была обновлена и утверждена в 2018 году при участии членов Национальной комиссии и таких партнеров, как Европейский союз, ЮСАИД, испанское и французское агентства по вопросам международного сотрудничества и ГИ.

17. Взносы на программу гуманитарного разминирования в Сенегале оцениваются в 18 916 133 долл. США, из которых 7 222 222 долл. США составляет государственный взнос Сенегала на покрытие оперативных расходов Центра.

18. Данная программа столкнулась с нехваткой финансирования и трудностями в плане доступа к некоторым районам, вызывающим подозрения с точки зрения безопасности. Затянутость переговоров и связанная с этим неопределенность не позволяют четко спланировать сроки развертывания операторов на местах.

19. С 2015 года операции по разминированию замедлились из-за трудностей в плане доступа в районы, вызывающие подозрения с точки зрения безопасности, и ухода большинства доноров, а также некоторых крупных партнеров (ПРООН и ПНН). Вдобавок возникла дополнительная трудность с мобилизацией средств, обещанных государством для оперативного компонента разминирования.

20. В октябре 2018 года в Дакаре состоялся национальный диалог, направленный на выработку рекомендаций по преодолению этих трудностей. С этой целью была разработана стратегия обеспечения безопасного доступа к предположительно опасным районам и мобилизации необходимых ресурсов для этой программы, объем которых оценивается в 12 186 185 долл. США.

21. Одним из главных препятствий, стоящих перед программой разминирования, является трудность безопасного доступа к предположительно опасным районам. НЦСПМД избрал новый подход, приняв непосредственное участие в переговорах, и в соответствии с рекомендациями по итогам диалога, состоявшегося в октябре 2018 года, принял решение опираться на экспертов из гражданского общества и структуры, которые приобрели достаточный опыт в вопросах ведения переговоров с ДДСК. Вдобавок практика показала, что, хотя в рамках ДДСК достигнут консенсус в отношении противодействия деятельности по разминированию, имеют место определенная автономность в деятельности различных группировок и незнание методологии разминирования. Соответственно, НЦСПМД использует этот пробел для проведения просветительской работы о процедурах разминирования, а также об их преимуществах для местных общин. Такие разъяснения дают надежду на возможность развертывания операторов с определенными минимальными гарантиями безопасности для проведения технических обследований и/или разминирования. После десяти месяцев переговоров в феврале 2020 года это позволило начать первые шаги в плане возобновления данной деятельности, в частности нетехнических обследований, в департаменте Биньона.

22. С учетом этих обстоятельств Сенегал вынужден представить третий запрос на пятилетнее продление до 1 марта 2026 года. Запрошенная продолжительность учитывает затруднительность доступа в районы, вызывающие подозрение с точки зрения безопасности, сроки переговоров с различными группировками и затраты времени, необходимого для мобилизации ресурсов, которые бывают весьма значительными.

23. Успешная реализация плана действий возможна только в том случае, если будет налажено сотрудничество с ДДСК для получения доступа к целевым районам, что подразумевает достаточно продолжительные переговоры для заключения соглашений, которые зачастую нестабильны, и зависит от получения финансовой поддержки.

24. В оперативном плане срок этого продления рассчитан исходя из того, что будут задействованы два (2) оператора по разминированию, оснащенных комплексом ручных и механических средств, согласно плану действий, изложенному ниже.

25. Сенегал разработал план работы, включающий следующие мероприятия в течение периода продления:

- i. нетехнические обследования: необходимо посетить 118 населенных пунктов, включая 101 населенный пункт в Биньоне, 4 населенных пункта в Уссуйе и 13 населенных пунктов в Зигиншоре. На 2020 год запланировано обследование 40 населенных пунктов, на 2021 год — 78 населенных пунктов. Границы еще 9 районов требуется уточнить. Обработка ПОР, выявленных в результате этих нетехнических обследований, будет запланирована на 2024–2025 годы. Общая площадь остальных районов оценивается в 1 278 679 кв. м.
- ii. технические обследования и разминирование: 37 ПОР, площадь которых известна и составляет 491 086 кв. м; в результате НТО выявлены районы в 118 населенных пунктах, которые предстоит посетить; площадь еще 9 районов неизвестна.

26. В 2021 году будет обработано 12 ПОР (113 975,21 кв. м), в 2022 году — 16 ПОР (299 871,45 кв. м), в 2023 году — 9 ПОР (77 240,02 кв. м) и в 2024 году — 9 ПОР. Общая площадь, которую еще предстоит обработать, составляет 1 769 765 кв. м (37 ПОР площадью 491 086 кв. м и 118 районов, которые предстоит посетить, площадью около 1 278 679 кв. м).

27. На период продления еще предстоит мобилизовать в общей сложности **12 186 185** долл. США. **3 333 333** долл. США будут выделены из национального бюджета на институциональную поддержку. Остается мобилизовать еще **8 852 852** долл. США.
