

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

16 September 2021
Chinese
Original: French

第十九届会议

2021年11月15日至19日，海牙

临时议程项目12

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

刚果民主共和国提交

刚果民主共和国独立后于1960-1964年、1975-1977年、1996-1997年和1998-2002年发生过武装冲突。武装冲突的历史表明，有关行为方被证明使用了杀伤人员地雷。

在批准《禁止杀伤人员地雷公约》十年后，刚果民主共和国获得了26个月的临时延期，以查明污染情况，随后获得6年正式延期，最后又获得18个月的延期，以清理该国的危险区。刚果民主共和国面积2,345,410平方公里，除首都金沙萨之外，还有25个省、145个县和1,200多个地方分权实体。

迄今为止，地雷污染已造成逾2936名受害者；正因如此，刚果民主共和国自批准《公约》以来坚定承诺消除这一现象。鉴于需要克服重重困难，挑战巨大，刚果民主共和国希望在履行条约义务时，特别是在努力消除杀伤人员地雷的威胁之际，能够得到国际社会的支持。

刚果民主共和国到目前为止开展了哪些工作？

在根据第5条获得延期之前的挑战，主要是存在面积为128,841.7平方米的33个危险区，还有伊图里省和上韦莱省的阿鲁和栋古地区，在2014年全国勘查期间，这两个地区由于局势不安全而未能进行勘查。

此外，由于出台了重要的方案管理工具，并加强了质量管理和认证机构的能力，在以刚果地雷行动中心(CCLAM)为代表的国家当局的有效监督下，国家协调工作得到了显著改善。

正是在这一背景下，刚果民主共和国获得了自2021年1月1日起为期18个月的延期。此后，制定了明确的规划和工作计划。与此同时，刚果民主共和国境内排雷人员的数量大幅减少，目前只有丹麦教会援助组织(DCA)和非洲地雷行动组织(AFRILAM)仍在工作。



33 个危险区位于伊图里省(4 个)、开赛省(1 个)、马涅马省(2 个)、北基伍省(9 个)、北乌班吉省(4 个)、南基伍省(2 个)、坦噶尼喀省(4 个)、乔波省(6 个)和楚阿帕省(1 个)。

现有的 33 个危险区中，只有一个缩小了面积。马涅马省卢布图地区 Mukwanyama 2 号危险区的面积最初被低估为 13,770 平方米，而勘查后的面积是 14,998 平方米。这一区域缩小了 2,477 平方米，排雷面积为 10,562 平方米。剩余面积为 1,959 平方米，因此所余挑战仍为 33 个雷区，但目前的面积为 117,030.7 平方米。

致使无法在 18 个月期限内履行条约义务的情形

致使刚果民主共和国无法在获准的 18 个月期限内履行条约义务的原因包括：

- 不安全局势和持续不断的武装冲突，特别是武装团体扩散和出现了恐怖主义运动“民主同盟军—解放乌干达民族军(ADF-MTN)”，该团体已被宣布为伊斯兰国中非分支；
- 国内广袤复杂的自然环境：交通不便、植被茂密、道路状况差、气候多变；
- 需要优先处理其他人道主义和安全紧急情况；
- 资金大幅减少；
- 扫雷人员数量减少；
- 各种流行病的爆发，如埃博拉疫情(赤道省、伊图里省和北基伍省)，以及使刚果民主共和国排雷行动陷入瘫痪的冠状病毒病大流行。

拟延期多久？原因为何？

刚果民主共和国请求延期 42 个月，即从上一次延期结束日 2022 年 7 月 1 日延至 2025 年 12 月 31 日，前提是与冠状病毒病有关的防疫措施将在此次延期开始前有所缓和。提出这一延期请求是出于以下需要：

- 寻求和筹集必要的资金，清理占地 117,030.7 平方米的剩余 33 个雷区；
- 寻求技术和资金手段，使该国能够完成伊图里省阿鲁县和上韦莱省栋古县的勘查，并完成扫雷工作；
- 监测安全局势的变化(某些地区的扫雷工作取决于刚果民主共和国武装部队打击各武装团体的行动的进展)；
- 处理与植被和降雨和洪水等不可预测的气候条件有关的情况，这些情况可导致无法保持标准扫雷速度。

从业务角度来看，基于刚果民主共和国以往的扫雷活动，考虑到目前的排雷能力有所提高，扫雷人员能力增强而且资源到位，预计需要整整 24 个月的时间，这还不包括部署时间，也没有考虑到道路状况可能构成的危险。

延期会带来哪些人道主义、社会、经济和环境的影响？

人道主义、社会、经济和环境的影响极为重大，特别是在伊图里省(阿鲁县和朱古县)、开赛省(齐卡帕县)、北基伍省(贝尼县)、北乌班吉省(莫巴伊-姆邦戈县和雅科马县)、马涅马省(卢布图县)、南基伍省(菲齐县和沙本达县)、楚阿帕省(伊克拉县)、乔波省(乌班图县)和坦噶尼喀省(莫巴县、卡莱米县和卡巴洛县)。

地雷的存在削弱了刚果民主共和国粮食的自给自足能力，降低了国内生产总值。因此加剧了受影响社区人口的贫困和痛苦。

地雷影响研究报告称，很多人生活在疑似或证实遭到杀伤人员地雷污染的环境中，日常生活受到威胁，面临各种障碍，如无法开展农业工作，无法进入住宅，某些道路无法通行。

除了这些人之外，还必须考虑到难民和流离失所者。刚果民主共和国正与联合国难民事务高级专员办事处合作，继续解决仍居住在乌干达、安哥拉、坦桑尼亚、赞比亚、布隆迪、刚果共和国、中非共和国、马拉维等国的刚果难民的回返问题。同样，该国也在继续处理散布在全国各地、但主要集中在该国东部和开赛省的大量境内流离失所者这一棘手问题。

还应指出的是，虽然全国各地确认了 2,936 名地雷和战争遗留爆炸物受害者，但他们从未得到充分的援助。毋庸置疑，由于某些地区无法进入，加上该国幅员辽阔，这些受害者的家属和尚未确认的受害者仍然面临悲惨命运。

刚果民主共和国计划在所请求的延长期内开展哪些活动履行义务？

从业务角度来看，刚果民主共和国将首先优先开展技术勘查和清除剩余 33 个杀伤人员地雷污染区。将通过更新国家战略计划来制订一项业务计划，这项工作必须在请求的延长期开始前进行。

工作进度表将考虑到该国在解禁住宅区和农业区、公路交通修复区以及难民和因战争及自然灾害流离失所者营地和回返区方面的优先事项。

刚果民主共和国计划通过认证新的国家排雷组织，同时加强工程兵团派驻刚果民主共和国武装部队和从刚果国家警察的扫雷人员的能力，来提高该国现有各组织的业务能力。

通过按照上述优先事项处理更大和更复杂的雷区，该业务计划提供了月度预测数字，其中面积和资金将随着时间的推移而递减。

在延长期内，刚果地雷行动中心计划通过更新国家标准、加强质量管理(质量保证和质量控制)和信息管理来完善整体协调系统。刚果地雷行动中心将与所有扫雷人员密切合作，努力加强所有部门的工作人员的的能力，特别是在管理残留污染和简易爆炸装置方面。

在刚果民主共和国，妇女是此类装置的主要受害者，因此吸收她们参与这一进程至关重要。

刚果民主共和国在请求的延长期内可使用哪些财政和技术手段履行义务？

从资金角度来看，刚果民主共和国在此期间大约需要 390 万美元：1,696,945.15 美元用于清理总面积为 117,030.7 平方米的 33 个雷区，568,270 美元用于完成伊图里省阿鲁县和上韦莱省栋古县的勘查和扫雷工作。

预计整个延长期内开展地雷风险教育活动需要 106 万美元。

刚果民主共和国政府已承诺从预算中划拨 272,271.49 美元，用以支付方案执行费用，特别是已表示需要 6 万美元的协调活动费用。

事实上，刚果民主共和国正在筹集约 360 万美元，以便如期完成任务。

关于技术手段，预计今后的清除污染行动将以人工手动扫雷活动为主，根据《奥斯陆行动计划》行动 28 和 29，此类活动必须辅之以风险教育活动。

在这方面，刚果民主共和国受益于国际和国内扫雷队伍提供的服务。该国希望保持这些扫雷队伍现有的技术能力，同时辅以人工手动扫雷队伍，以部分完成上述估计工作量。

将调用刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察中的数支扫雷队，以加强人工手动扫雷力量。上述人员在国际扫雷队中已展示了他们的技能。就人工手动扫雷而言，培训和掌握额外的技术手段对于有效和高效地管理与本延长期有关的活动不可或缺。