

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

24 September 2021
Chinese
Original: English

第十九届会议

2021年11月15日至19日，海牙

临时议程项目12

审议根据第5条提出的请求

对尼日利亚根据《公约》第5条提出的延长完成杀伤人员地雷销毁期限的请求的分析*

第5条执行事务委员会(比利时、挪威、斯里兰卡和赞比亚)提交

1. 尼日利亚于2001年9月27日加入《公约》。《公约》于2002年3月1日对尼日利亚生效。尼日利亚在2004年6月22日提交的初次透明度报告中报告说，在其管辖或控制的地区，没有布设或怀疑布设杀伤人员地雷。尼日利亚在2009年提交的透明度报告中指出，该国确定了一些疑似布设杀伤人员地雷的地区。根据《公约》第5条，尼日利亚承诺尽快但不迟于2012年3月1日销毁或确保销毁这些地区的所有杀伤人员地雷。2011年，尼日利亚宣布该国已履行《公约》第5条规定的义务，并向缔约国第十一届会议提交了完成义务的声明。
2. 在第四次审议会议上，尼日利亚报告发现了在其管辖或控制下布设或怀疑布设杀伤人员地雷的区域。根据缔约国第十二届会议关于缔约国发现以前未知雷区情况的决定，尼日利亚于2020年11月10日向第5条执行委员会(委员会)提交了延长最后期限的请求。缔约国第十八届会议批准了尼日利亚关于将最后期限延长至2021年12月31日的请求。
3. 缔约国第十八届会议在批准尼日利亚的请求时指出，尼日利亚宣布完成《公约》第5条义务之后在其管辖或控制的地区发现了新雷区，令人遗憾，但会议欢迎尼日利亚遵守缔约国第十二届会议关于如何处理这种情况的决定。缔约国第十八届会议在批准请求时表示欢迎的是，尼日利亚只请求收集和评估地雷污染数据和其他相关信息以便根据这些信息制定有意义的前瞻计划所需的时间。
4. 尼日利亚认为，该国无法在最后期限前销毁或确保销毁在其管辖或控制下的雷区内的所有杀伤人员地雷，因此于2021年5月17日向委员会提交了延长最后期限的请求。2021年7月5日，委员会致函尼日利亚，请该国提供补充资料。2021年8月15日，尼日利亚向委员会提交了一份经修改的延期请求，纳入了针

* 因提交方无法控制的情况，本文件迟交。



对委员会提出的问题提供的补充资料。尼日利亚请求延期 4 年，至 2025 年 12 月 31 日。委员会满意地注意到，尼日利亚及时提交了请求，向委员会告知延误情况，并与委员会进行了合作对话。

5. 请求指出，正如在第四次审议会议期间所述，尼日利亚不幸在其管辖或控制的地区发现了新雷区，并且一直在遭受非国家武装团体生产和使用简易杀伤人员地雷的悲惨后果，特别是在该国东北部，这些地雷导致境内流离失所现象、生命和财产损失。

6. 请求指出，尼日利亚武装部队和人道主义组织在实地收集的信息，包括伤亡数据和民众的报告表明，疑似雷区主要分布在博尔诺、阿达马瓦和约贝州。请求指出，由于安全局势导致的困难，以及简易爆炸装置的无规律使用，污染程度尚不清楚。请求还指出，东北部的博尔诺州、阿达马瓦州和约贝州共有 34 个地方政府管辖区受到叛乱活动的影响：博尔诺 27 个地方政府管辖区中有 18 个、阿达马瓦 21 个地方政府管辖区中有 5 个、约贝州 17 个地方政府管辖区中有 11 个受到简易爆炸装置、未爆弹药和战争遗留爆炸物的影响。请求进一步指出，虽然大多数事故涉及在道路上埋设的简易爆炸装置，以阻碍旅行，但疑似也存在简易杀伤人员地雷。

7. 委员会指出，尼日利亚必须尽可能以符合《国际地雷行动标准》的方式提供关于剩余挑战的信息，提供按污染类型分列的信息。委员会还指出，尼日利亚在执行第 5 条时，必须确保对简易杀伤人员地雷污染适用《公约》规定的所有条款和义务，并在根据第 7 条义务提交报告时按地雷类型分列资料。

8. 请求指出，简易杀伤人员地雷、其他简易爆炸装置、未爆弹药和战争遗留爆炸物的污染对尼日利亚人民造成了重大的社会经济影响。请求指出，在 2016-2021 年期间，共记录了 1,316 起与污染有关的事故，总共有 500 人死亡，816 人受伤，据报告，记录的伤亡人数当中有 32% 是平民，大部分是政府军伤亡。委员会指出，在请求批准的延长期内完成第 5 条执行工作，可为改善尼日利亚居民的安全和社会经济状况做出重大贡献。

9. 请求指出，这些信息由联合国地雷行动司(地雷行动司)收集，博尔诺州主管机关提供的信息对其作了补充，信息在目前由地雷行动司管理的地雷行动信息管理系统中做了登记。请求还指出，还有些登记的信息是通过开放来源收集的、经过了质量检查；内部信息来自与地雷行动者和其他人道主义行为者的伙伴关系。委员会指出，尼日利亚应保有一个国家信息管理系统，保存国家一级关于执行情况的最新准确数据，还必须确保信息管理系统的设计和 implement 保证该系统由国家所有、具有可持续性，并考虑在执行工作完成后可访问、管理和分析数据的需要。

10. 请求指出，尼日利亚已成立了一个部际委员会，以制定国家地雷行动战略和工作计划，旨在开始调查和清除受影响地区的杀伤人员地雷和其他爆炸物。该委员会由国防部、外交部、联邦人道事务、灾害管理和社会发展部、国家紧急事务管理局、东北发展委员会和全国难民、移民和境内流离失所者委员会的代表组成。请求还指出，该委员会成员将进一步扩大，将纳入尼日利亚警察部队、国家安全和民防部队以及国家大学委员会。请求还载有关于参与地雷行动有关活动的尼日利亚其他主管部门的信息。委员会指出设立部际委员会以支持将地雷行动有关活动纳入更广泛的国家框架的重要性。

11. 请求指出，由于面临安全挑战，目前的主要活动仅限于爆炸物风险教育和加强国家安全服务提供者减轻爆炸物威胁的能力。请求还表明，地雷行动司与两个国际非政府组织——扫雷咨询组和丹麦难民理事会以及当地非政府组织唤醒青年基金会(YAF)合作，支持尼日利亚在人道主义地雷行动领域的努力。请求还指出，在这些组织的支持下，自 2019 年以来，博尔诺、阿达马瓦和约贝州共为 646,422 名受益者提供了援助。请求进一步介绍了其他地方合作伙伴，特别是排雷者概念尼日利亚有限公司(Deminers Concept Nigeria Limited)和一家新兴公司——良心尼日利亚有限公司(Good Heart Nigeria Limited)的参与情况。委员会指出加强国家协调，包括确保就进展、挑战和支持履行尼日利亚在《公约》之下的义务，与国家和国际利益攸关方开展定期对话的重要性。委员会鼓励尼日利亚考虑建立一个便利所有利益攸关方之间定期开展对话的适当的国家平台。

12. 请求指出，进入受到限制是阻碍尼日利亚执行努力的主要挑战，因为“博科圣地”组织煽动暴力和冲突，在尼日利亚东北部各州造成大规模流离失所，该现象现在已蔓延到邻国。请求提供了博尔诺、阿达马瓦和约贝州可进入和难以到达地区的清单。请求指出，对可进入、难以到达或无法进入的地区的评估，是基于博尔诺、阿达马瓦和约贝州等东北部州持续动荡的军事活动造成的当前安全局势作出的。委员会指出，尼日利亚向缔约国通报安全局势的变化以及这些变化如何对执行工作产生有利或不利影响非常重要。

13. 如上所述，尼日利亚请求延期 4 年，至 2025 年 12 月 31 日。请求指出，鉴于尼日利亚目前无法进入疑似雷区，该国将利用延长期，为非技术勘察、技术勘察和在可以进入这些地区时清除地雷做准备。请求指出，这样做表明“缔约国只请求延长为收集和评估地雷污染数据及其他相关信息以便根据这些信息制定有意义的前瞻性计划所需的时间，随后可提交第二份请求，载有在更明确了解困难程度的基础上制定的计划，以更确定的方式预测完成执行第 5 条所需的时间”。请求指出，尼日利亚将利用延长期，为非技术勘察、技术勘察和在可以进入这些地区时清除地雷做准备。

14. 请求指出，延长期限可使尼日利亚开展以下工作：

- 建立国家地雷行动中心，以应对这一威胁(2021 年和 2022 年)；
- 研究地雷行动方案(2021 年和 2022 年)；
- 制定《国家地雷行动标准》(2021 年和 2022 年)；
- 加强提供爆炸物风险教育的协调工作(2021-2025 年)；
- 继续收集关于杀伤人员地雷所致威胁的信息；
- 制定国家地雷行动战略和实施战略的工作计划(2021 年和 2022 年)。

15. 请求指出，国家地雷行动中心一经成立，将与地雷行动司、扫雷咨询组和丹麦难民理事会进一步合作，开展一项循证调查，以确定污染程度和受污染地区的范围。请求指出，尼日利亚将通过第 7 条报告，向缔约国通报情况，并将在《公约》正式和非正式会议期间提供最新情况，如果情况持续下去，尼日利亚将在 2025 年 3 月 31 日之前提交第二份请求。委员会指出，尼日利亚授权有关国家实体履行《公约》之下的义务并向这些实体提供必要的人力、财力和物力至关重要。

16. 请求指出，随着《国家地雷行动标准》的制定，尼日利亚将力求确保采用所有方法，包括非技术勘察、技术勘察和清除，确保有效处理这一问题。请求还包括非详尽的关于取消的标准。请求还指出，《国际地雷行动标准》为爆炸物风险教育和非技术勘察工作提供了相关框架和工作指南，尼日利亚目前正在地雷行动司的支持下，起草“爆炸物风险教育国家标准”。委员会指出，尼日利亚必须确保尽快制定《国家地雷行动标准》，该标准应符合最新的《国际地雷行动标准》，根据新挑战加以调整，并采用最佳做法，以确保高效和有效的执行。委员会还指出，必须通过与所有利益攸关方协商的包容进程制定和更新《国家地雷行动标准》。

17. 请求指出，爆炸物风险教育必须从博尔诺、阿达马瓦和约贝州开始，以减少伤亡，并纳入一项计划，为 34 个地方政府辖区的每个辖区培训 2 人，为部署这些人员提供费用。请求包括关于在这些州进行爆炸物风险教育所需能力的详细信息。委员会指出，尼日利亚必须继续向所有受影响人口和风险群体提供针对具体情况的雷险教育和减少雷险方案，并确保在需求评估的基础上针对民众面临的威胁特别定制此类方案，对性别、年龄、残疾状况保持敏感认识，并考虑受影响社区的民众的多种需要和经历。

18. 请求对实现该计划作出了以下假设：(一) 敌对行动停止，可安全开展活动；(二) 得到尼日利亚政府提供的资金；(三) 即将成立的国家地雷行动中心得到充足的地方和国际财政及技术支持。请求也介绍了在实现该计划方面存在的以下风险：(一) 持续的冲突；(二) 收到必要资金方面发生延误或完全缺乏资金。

19. 请求指出，尼日利亚计划通过建立国家地雷行动中心，并在地雷行动司和其他执行伙伴的支持下，在整个行动中确保性别平等视角。请求还表明，委员会正在与人道事务部、教育部、妇女事务和社会发展部接触，以确保对女童、妇女、男童和男子的全面包容。委员会注意到，尼日利亚努力确保考虑妇女、女童、男童和男子的不同需求和视角，并为《公约》各执行领域和地雷行动方案提供信息，以采取一种包容的办法。

20. 请求包含与爆炸物风险教育有关的活动的详细预算，共计 3,777,400 美元。请求还指出，国家政府已为部际委员会启动活动拨出一些资金，资金正等待发放，地雷行动相关活动也列入了尼日利亚 2022 年的《拨款法案》。请求进一步指出，其他资金来源将来自东北发展委员会(NEDC)、国家紧急事务管理局(NEMA)、受害者支助基金(VSF)方等机构和其他国家利益攸关方。委员会指出，尼日利亚表现出高度的国家自主权，包括对执行工作作出财政和其他承诺至关重要。委员会还注意到，鉴于国内和外部支持对于确保及时执行的重要性，尼日利亚应加强筹资战略。

21. 委员会注意到，尼日利亚介绍了 2021-2025 年期间的执行进度标志，并注意，尼日利亚提出了开展执行工作的假设、执行工作面临的风险和可能延误所述目标执行工作的其他因素，委员会同时指出，为《公约》计，尼日利亚应在 2023 年 4 月 30 日之前向委员会提交延长期剩余时间的最新详细工作计划。委员会强调，这一工作计划应尽可能提供已知或怀疑布设杀伤人员地雷的所有区域的最新清单、关于请求所涉剩余时间内哪些组织将处理哪些区域的计算费用的年度计划，以及关于在受影响社区开展具体雷险教育和减少雷险工作的计算费用的详细多年期计划。

22. 委员会满意地注意到，尼日利亚在请求中以及在随后答复委员会的问题时提供了全面、完整、清晰的资料。委员会还注意到，尼日利亚提出的计划雄心勃勃，该计划取决于国内和国际的支持、安全局势、加强国家协调机制的情况和执行方面的伙伴关系。委员会还注意到，尼日利亚提出的计划可行、便于监测，并阐明了哪些因素可能影响执行速度。

23. 在这方面，委员会指出，为《公约》计，尼日利亚应在每年 4 月 30 日前向缔约国报告以下情况：

- 尼日利亚的工作计划所载承诺取得的进展，包括在建立国家地雷行动中心、制定《国家地雷行动标准》、加强爆炸物风险教育的协调、信息收集工作和制定国家地雷行动战略等方面取得的进展；
- 关于获得进一步明确信息可能如何改变尼日利亚对剩余执行挑战的评估和处理可接近地区的雷区工作的最新情况；
- 调整后的进度标志，包括每年要处理的区域数量和雷区数量，以及如何确定优先事项；
- 关于在受影响社区开展雷险教育和减少雷险工作的最新情况，包括关于采用的方法、执行工作的优先事项、面临的挑战和取得的成果的信息，并按性别和年龄分列信息；
- 关于执行工作如何考虑妇女、女童、男童和男子的不同需要和视角以及受影响社区人民的不同需要和经历的信息；
- 资源筹措工作、收到的外部资金以及尼日利亚政府提供的支持执行工作的资源情况；
- 安全形势的变化，以及这些变化对执行工作有何积极或消极影响。

24. 委员会指出，尼日利亚除了如上所述向缔约国通报外，还应在闭会期间会议、缔约国会议和审议会议上以及通过使用《报告指南》提交第 7 条报告等方式，定期向缔约国通报与尼日利亚在请求所涉期间执行第 5 条和请求中所作其他承诺相关的其他动态。