

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

17 September 2021
Russian
Original: English

Девятнадцатое совещание
Гаага, 15–19 ноября 2021 года
Пункт 12 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Резюме

Представлено Турцией

1. Противопехотные мины в Турции были установлены вдоль границ и в определенных районах за пределами границ в период с 1955 по 1998 год. Целью установки этих мин было усиление охраны границ в качестве дополнительной меры безопасности в эпоху холодной войны. После 1990-х годов установленные мины должны были укрепить военные базы в борьбе с сепаратистскими террористическими организациями.
2. С окончанием холодной войны и изменением концепций безопасности усилия по разоружению, контролю над вооружениями и меры по укреплению доверия и безопасности приобрели важное значение в глобальном масштабе. В этом контексте использование противопехотных мин было прекращено в дополнение к сокращению обычных вооружений.
3. В русле усиливающегося негативного отношения международной общественности к противопехотным минам 17 января 1996 года Турция ввела трехлетний мораторий на все передачи противопехотных мин. Впоследствии мораторий дважды продлевался, а 17 января 2002 года он был продлен бессрочно. 26 января 1998 года вооруженные силы Турции издали приказ о фактическом запрете использования противопехотных мин и составлении плана по расчистке заминированных районов за исключением границ, в результате чего началась деятельность по разминированию.
4. После решения добиться международного признания намерения Турции отменить применение, производство и передачу противопехотных мин был принят закон об одобрении ратификации Оттавской конвенции, который затем был опубликован в Официальном вестнике 15 марта 2003 года. Документ о присоединении Турции был передан 25 сентября 2003 года Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, и с 1 марта 2004 года Турция приняла на себя обязательства, вытекающие из Конвенции, в качестве государства-участника.
5. С тех пор Турция полностью привержена Конвенции и стремится выполнять свои обязательства. В 2011 году Турция объявила о завершении уничтожения почти 3 млн накопленных мин, выполнив обязательство по статье 4 Конвенции. Для выполнения обязательства по статье 5 Конвенции были разработаны проекты по разминированию. Однако удовлетворительного прогресса достичь не удалось из-за



событий, происходящих в непосредственной близости от Турции. Предельный срок, установленный на 1 марта 2014 года, был продлен до 1 марта 2022 года.

6. В течение первоначального периода продления был достигнут прогресс во многих областях, включая следующие:

а) в 2015 году Законом № 6586 был создан Турецкий центр противоминной деятельности (ТЦПМД). Закон № 6586 был затем аннулирован законодательным указом № 703 от 9 июля 2018 года после введения новой президентской формы правления. Статья 342 Указа Президента № 1, которая практически идентична Закону № 6586, вступила в силу 10 июля 2018 года. С 2015 года ТЦПМД приложил значительные усилия и продемонстрировал определенный прогресс в укреплении своего потенциала. ТЦПМД все еще находится в процессе укрепления своего внутреннего потенциала для обеспечения полноценного функционирования и стабильности. ТЦПМД играет центральную роль в политике и проведении противоминных мероприятий. ТЦПМД уполномочен осуществлять действия, направленные на расчистку от мин и/или неразорвавшихся боеприпасов в гуманитарных целях в пределах границ Турецкой Республики. Его функции, полномочия и обязанности включают в себя, среди прочего, следующее:

- формулирование и осуществление национального плана мероприятий в области разминирования;
- подготовка и публикация национальных стандартов в области разминирования;
- инициативы по улучшению оказания помощи жертвам;
- создание и обеспечение функционирования системы управления информацией о противоминной деятельности;
- создание системы сбора и анализа данных;
- внедрение необходимых систем управления качеством, включающих аккредитацию операторов, занимающихся разминированием;

б) после создания ТЦПМД в 2015 году активизировались операции по разминированию и другая деятельность, связанная с разминированием, и значительно увеличились результаты расчистки. В период после предыдущего запроса на продление было обработано в общей сложности 109 заминированных районов площадью 27 млн кв. м, где было идентифицировано и уничтожено 119 361 противопехотная мина и 1 729 других взрывоопасных предметов. Общая площадь остающихся проблемных территорий в Турции, которые необходимо обработать в контексте обязательств по статье 5, была сокращена в период 2014–2021 годов со 172 млн кв. м до 145 млн кв. м;

в) национальные стандарты противоминной деятельности (НСПМД), включая политику высвобождения земель, были опубликованы в феврале 2019 года. Всего было опубликовано 44 национальных стандарта противоминной деятельности и 5 описаний стандартного порядка действий (СПД);

г) 24 военных саперных подразделения были аккредитованы ТЦПМД в июле 2017 года. Для повышения темпов расчистки в 2019 году были созданы и аккредитованы восемь дополнительных военных саперных групп. В настоящее время действуют 32 группы ручного разминирования, причем их число будет увеличено до 40 групп к середине 2021 года. Военные саперные группы получают подкрепление в виде шести дополнительных машин для разминирования и минно-розыскных собак;

д) в 2018 году была создана система управления информацией по вопросам деятельности, связанной с разминированием (V.6.00). Она полностью введена в эксплуатацию и используется всеми операторами, занимающимися разминированием в Турции. Все инструменты и компоненты системы были закуплены и доставлены операторам на местах и в штаб-квартиру ТЦПМД. Система содержит все обновленные данные о минных полях и жертвах мин и используется для составления всех отчетов и документов, включая географическую информационную систему (ГИС);

f) учебные мины/взрывоопасные предметы используются в Турции в основном для военной подготовки и подготовки в области разминирования. Однако ограниченное количество сохраненных мин также требуется для проведения эффективной подготовки. ТЦПМД планирует сократить количество сохраненных мин, используемых для подготовки, в общей сложности до 3 000 единиц.

7. Остающаяся задача по разминированию по состоянию на 31 марта 2021 года включает 3 834 подтвержденных опасных района площадью 145 733 105 кв. м.

8. Был подготовлен первый в истории Стратегический план противоминной деятельности ТЦПМД на 2020–2025 годы за подписью директора ТЦПМД. Этот пятилетний план охватывает развитие национального потенциала, обследование и расчистку заминированных районов и районов, содержащих неразорвавшиеся боеприпасы, информирование о минной опасности и оказание помощи жертвам мин.

9. Исходя из предыдущего запроса на продление, предельный срок выполнения Турцией своих обязательств по статье 5 установлен на 1 марта 2022 года. Однако после семи (7) лет осуществления после представления и утверждения своего запроса на продление Турция не будет в состоянии заявить о завершении выполнения своих обязательств по статье 5 к установленному предельному сроку.

10. Уничтожить все противопехотные мины в заминированных районах Турции мешают следующие обстоятельства:

a) в рамках своей оборонной политики того периода Турция устанавливала противопехотные мины для укрепления безопасности своих границ с Арменией, Ираком, Ираном и Сирией, а также вокруг военных объектов в борьбе с сепаратистской террористической организацией. Помимо мин, установленных силами безопасности, сепаратистская террористическая организация также использовала мины, включая самодельные противопехотные мины (самодельные взрывные устройства (СВУ), которые приводятся в действие жертвой), что усложняет процесс разминирования;

b) помимо сложностей топографического характера, особенно в восточном и юго-восточном регионе страны, неблагоприятные погодные условия ограничивают возможность проведения операций по разминированию всего пятью или шестью месяцами в году;

c) в определенных районах проблемы безопасности для гуманитарного разминирования создает сохраняющаяся террористическая угроза;

d) заминированные территории, загрязненные остатками металла (гильзы от патронов, боеприпасы, осколки и т. д.) в результате антитеррористических операций, оказывают негативное влияние на процесс высвобождения земель в плане ежедневных темпов очистки, производимой саперами;

e) нестабильность на границах с такими странами, как Сирия, Ирак и т. д., препятствует продвижению процесса высвобождения земель и затрудняет реализацию долгосрочных проектов и составление графиков расчистки.

Срок предлагаемого продления

11. Для выполнения своих обязательств в контексте статьи 5 Турция просит продлить период осуществления и обзора на три (3) года и девять (9) месяцев, начиная с 1 марта 2022 года по 31 декабря 2025 года. Запрос о продлении на три года и девять месяцев согласуется со сроком, определенным государствами-участниками для запроса «лишь периода времени, необходимого для сбора и оценки данных о загрязненности наземными минами и другой соответствующей информации с целью разработки — исходя из этой информации — содержательного перспективного плана», после чего представляется последующий запрос, который будет содержать планы, основанные на четком понимании масштабов задачи, и более надежный прогноз относительно количества времени, которое потребуется, чтобы завершить осуществление статьи 5.

12. В течение этого трехлетнего периода Турция планирует:
- a) провести нетехническое обследование территории, подлежащей расчистке в контексте статьи 5;
 - b) продолжить свои усилия по разминированию;
 - c) подготовить окончательный запрос для осуществления.

Мероприятия, которые будут проводиться в течение первоначального периода продления (2022–2025 годы)

13. В 2021 году Турция продолжит третий этап Проекта по разминированию восточной границы (ПРВГ) с привлечением подрядных организаций вдоль восточных границ (провинции Ардахан, Карс, Ыгдыр и Агры) за счет средств, которые будут предоставлены в рамках Механизма по оказанию помощи в период, предшествующий присоединению (МПП-II) (2016 год):

- будет обработано 96 минных полей (4 242 577 кв. м), и вся пограничная линия (провинции Ардахан, Карс, Ыгдыр и Агры) на востоке страны, за исключением провинции Ван, будет освобождена от мин;
- Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) завершила процесс проведения торгов в рамках третьего этапа ПРВГ в октябре 2020 года, а разминирование и нетехнические обследования планируется начать в июне 2021 года и вести в течение трех сезонов;
- кроме того, Турция запросила у Европейского союза (ЕС) средства для осуществления двух (2) проектов по разминированию (в провинциях Ван и Хаккари) в рамках программы МПП-III (2021–2027 годы).

14. В дополнение к третьему этапу ПРВГ Министерство национальной обороны (МНО) проведет еще один проект по разминированию с привлечением подрядных организаций в период 2021–2023 годов в провинции Мардин, расположенной на границе с Сирией. МНО выделило 3 млн евро на этот проект, в рамках которого планируется обработать 27 заминированных районов площадью 1 058 000 кв. м.

15. 3 834 заминированных района будут подвергнуты нетехническому обследованию (это еще одна задача в рамках третьего этапа ПРВГ) для определения точного периметра заминированных районов во всех провинциях страны, затронутых минами. Вклад Турции в эту деятельность составит 2,121 млн евро.

16. Кроме того, деятельность по разминированию будет продолжаться с использованием всех имеющихся военных средств. В общей сложности 60 заминированных районов площадью 5 418 669 кв. м будут обработаны военными саперными подразделениями. В 2021 году Турция планирует увеличить число групп ручного разминирования с 32 (в настоящее время) до 40 (32 группы сухопутных войск и 8 групп жандармерии).

17. В 2020 году Турция также завершила закупку и испытания шести единиц отечественного и национального оборудования для разминирования, которое планируется развернуть в 2021 году.

18. В рамках контракта, подписанного 29 ноября 2019 года Главным управлением службы закупок МНО и компанией «Асфат А. Ш.», ТЦПМД аккредитовал оборудование для механического разминирования (ОМР), впервые изготовленное с использованием отечественных и национальных средств. Испытания эксплуатационных характеристик, испытания на живучесть и приемочные испытания были проведены в Малатье и Кайсери в период с 13 по 30 октября 2020 года в соответствии с соглашением рабочего совещания (СРС) Европейского комитета по стандартизации (ЕКС) 15044 «Испытания и оценка машин для разминирования».

19. ТЦПМД провел анализ с помощью своей базы данных и определил все подтвержденные минной опасности села в 15 провинциях и 42 округах. ТЦПМД

определил приоритетность этих регионов в соответствии с данными о жертвах и отразил полученные результаты в разработанном Национальном плане информирования о минной опасности (НПИМО) в рамках Национального стратегического плана противоминной деятельности на 2020–2025 годы. НПИМО предусматривает три направления деятельности, которые планируется проводить одновременно в период 2021–2023 годов:

- нетехническое обследование (НТО) всех минных полей в Турции в рамках третьего этапа ПРВГ в период с 2021 по 2023 год. Группы по НТО будут проводить специальное информирование о минной опасности (ИМО) вблизи этих минных полей во время проведения обследований;
- ТЦПМД планирует рекомендовать местным неправительственным организациям (НПО) инициировать мероприятия по ИМО в виде семинаров и учебных программ. Эти мероприятия будут способствовать наращиванию национального потенциала через НПО и получат поддержку в рамках третьего этапа ПРВГ;
- в 2020 году с турецкой жандармерией был подписан Протокол ИМО, охватывающий 15 провинций, 42 округа и 899 сел. ТЦПМД проведет обучение инструкторов среди сотрудников жандармерии в области ИМО и будет осуществлять мониторинг их мероприятий по ИМО в период с 2021 по 2023 год.

20. Противоминная деятельность в основном финансируется правительством Турции. Правительство Турции предоставило ресурсы и персонал, необходимые для операций ТЦПМД и работы военных и жандармских подразделений, проводящих операции по разминированию и расчистке от неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) при наличии соответствующего запроса, а также оказывает поддержку жертвам мин. В 2020 году Министерство национальной обороны утвердило ежегодное выделение дополнительно 53 217 000 турецких лир (ТЛ) из национального бюджета на операции по разминированию, которые будут израсходованы в период 2020–2025 годов.

21. Ниже приводятся гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия первоначального периода продления:

- значительная часть заминированных районов вдоль границ состоит из пахотных земель, которые в настоящее время не могут использоваться ни для животноводства, ни для сельскохозяйственной деятельности;
- проведенная вдоль границ расчистка позволила, помимо предотвращения ранений и случаев смерти, открыть таможенные пункты, железнодорожные станции, дополнительные пограничные посты и подъездные пути для военных патрулей;
- целевое строительство патрульных дорог и сторожевых вышек, возведение бетонных стен и т. д. в качестве современного гуманитарного способа замены заминированных районов, продолжает способствовать проведению Турцией комплексной политики пограничного контроля.