

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

26 September 2022  
Chinese  
Original: English

第二十届会议

2022 年 11 月 21 日至 25 日，日内瓦

临时议程项目 12

审议根据第 5 条提出的请求

对阿富汗伊斯兰共和国根据《公约》第 5 条提出的延长完成  
杀伤人员地雷销毁期限请求的意见

第 5 条执行事务委员会(比利时、法国、伊拉克和斯里兰卡)提交

1. 阿富汗于 2002 年 9 月 11 日加入《公约》。《公约》于 2003 年 3 月 1 日对阿富汗生效。阿富汗在 2003 年 9 月 1 日提交的初次透明度报告中，报告了其管辖或控制下布设或疑似布设杀伤人员地雷的地区。阿富汗有义务在 2013 年 3 月 1 日之前销毁或确保销毁其管辖或控制之下雷区内的所有杀伤人员地雷。阿富汗认为其无法按期完成这项工作，因此于 2012 年 3 月 29 日向缔约国第十一届会议主席提交了延期请求。2012 年 6 月 15 日，第十一届会议主席致函阿富汗，请该国提供补充资料。阿富汗于 2012 年 6 月 27 日作出答复，随后于 2012 年 8 月 31 日向主席提交了经修订的延期请求。阿富汗这次请求延期十年(至 2023 年 3 月 1 日)。缔约国第十二届会议一致同意批准这一请求。
2. 缔约国第十二届会议在批准请求时注意到，尽管阿富汗早在《公约》生效前就一直付出大量努力，但要履行第 5 条义务仍面临艰巨的剩余污染挑战。会议还注意到，虽然阿富汗提出的计划可行且雄心勃勃，但其成功与否取决于勘察工作的结果、稳定的供资和安全局势带来的挑战。
3. 2022 年 7 月 4 日，阿富汗常驻日内瓦代表团向第 5 条执行事务委员会(委员会)提交了延长 2023 年 3 月 1 日这一期限的请求。阿富汗这次请求延期两年，至 2025 年 3 月 1 日。
4. 请求指出，阿富汗在 2021 年提交的最近一份第 7 条报告中指出，截至 2020 年 12 月 31 日，直接证据表明，阿富汗有 2,073 个确认危险区域，总面积为 148,455,471 平方米，间接证据表明，有 189 个疑似危险区域，总面积为 38,852,031 平方米。请求还指出，需要进行更多勘察，以全面了解剩余挑战的情况。



5. 请求指出，阿富汗的污染情况对民众造成了严重的人道、社会和经济影响。请求还指出，虽然阿富汗拥有应对挑战的必要经验和若干利益攸关方，但仍需要国际社会的持续支助，以便在剩余受影响地区成功开展勘察和清除行动。
6. 请求指出，遗憾的是，由于实地情况复杂，加上目前面临危机，阿富汗无法提交一份载有关于剩余挑战的信息和应对剩余挑战的详细工作计划的延期请求。请求还指出，阿富汗将提交一份将第 5 条义务延长两年的请求，从 2023 年 3 月延长至 2025 年 3 月。阿富汗致力于同利益攸关方合作，在 2024 年 3 月 31 日前提交一份详细的延期请求。请求还指出，延期请求的主要目的是为阿富汗局势的进一步发展提供更多时间，包括有更多时间了解阿富汗排雷部门在体制安排和捐助方持续支助方面将如何发展。

## 意见

7. 委员会注意到，阿富汗在提交一份详细的延期请求方面面临特殊情况，这份请求应包括在所请求的延长期内执行的详细工作计划。委员会欢迎阿富汗常驻日内瓦代表团提出请求，以确保阿富汗继续遵守《公约》规定。
8. 委员会注意到杀伤人员地雷对阿富汗的社会经济影响，以及包括事实上的管辖当局和国际社会在内的所有利益攸关方继续提供支持对实现《公约》的人道目标的重要性。
9. 委员会认识到，缔约国同意批准阿富汗的延期请求十分重要，这样做可以为阿富汗局势的发展提供时间，使阿富汗能够在条件成熟时，在 2024 年 3 月 31 日前提交一份包括履行第 5 条义务的详细工作计划的延期请求。
10. 委员会指出，阿富汗务必通过包容进程，在考虑到妇女、女童、男童和男性的不同需求和观点以及受影响社区人民的不同需求和经历的前提下拟定请求。该请求应主要包括以下信息：
- (a) 详细且计算费用的多年期延长期间工作计划，包含所取得的进展情况、一份采用与《国际排雷行动标准》一致的术语编制的全部已知或疑似布有杀伤人员地雷的区域最新清单、请求所涉余下时期每年预计要清理的区域和面积、负责清理的组织，以及根据新的经费水平制定的相应的详细订正预算；
  - (b) 关于在受影响社区因地制宜地开展雷险教育和减少雷险的详细且计算费用的多年期计划，这些计划应顾及性别、年龄、残疾状况，并考虑到受影响社区的民众的不同需求和经历；
  - (c) 建立可持续国家能力，以处理先前未知的雷区，包括完成销毁之后发现的新雷区的计划；
  - (d) 延长期限所涉人道、社会、经济和环境的影响；
  - (e) 为支持执行工作而提供的资源，包括为国际排雷组织和本地能力的作业提供的协助，以及这些努力的结果。