

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

4 October 2022
Chinese
Original: English

第二十届会议

2022 年 11 月 21 日至 25 日，日内瓦

临时议程项目 10 (b)

审议《公约》的一般状况和实施情况

清除雷区和雷险教育及减少雷险：

与第 5 条执行事务委员会的任务有关的结论和建议

2022-2023 年的活动和优先实施事项

第 5 条执行事务委员会

比利时(主席)、法国、伊拉克和斯里兰卡*

一. 委员会的活动

1. 委员会于 2022 年 1 月 13 日举行首次会议，讨论缔约国第二十届会议的工作计划。

2. 2021 年 12 月 21 日，委员会致函下列缔约国：

(a) 八个缔约国，即阿富汗、阿根廷、厄瓜多尔、几内亚比绍、塞尔维亚、苏丹、泰国、也门，以提请其注意缔约国确立的第 5 条延期请求程序——这些国家的第 5 条最后期限为 2023 年，必须在 2022 年 3 月 31 日之前提交延期请求；

(b) 五个缔约国，即柬埔寨、乍得、克罗地亚、塞尔维亚、南苏丹，这些国家应根据缔约国就其延期请求作出的决定，在 2022 年提交更新工作计划，并提供补充资料；

(c) 两个缔约国，即埃塞俄比亚、尼日尔，这两个国家应根据缔约国就其延期请求作出的决定，在 2021 年提交更新工作计划。

3. 在 2022 年 2 月至 5 月期间，委员会与主席和《公约》其他三个委员会一起，参加了与下列缔约国的 25 次双边会议，讨论它们在履行第 5 条承诺方面和各自在《公约》专题领域下的义务方面取得的进展和面临的困难：波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、柬埔寨、乍得、刚果民主共和国、克罗地亚、厄瓜多尔、几内亚

* 因提交方无法控制的情况，本文件逾期提交。



比绍、约旦、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日利亚、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、索马里、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、乌干达、也门、津巴布韦。这是主席和各委员会首次联合举行双边会议，以支持主席为促进协调缔约国设立的所有机构所作的努力。

4. 2022年3月10日，委员会与主席和《公约》其他三个委员会一道，参加了一次讲习班。这次讲习班旨在提醒缔约国注意有必要遵守4月30日这一提交年度第7条报告的期限，并鼓励缔约国按照《报告指南》和《奥斯陆行动计划》承诺，列入关于第5条承诺的履行的详细的量性和质性资料。该讲习班还鼓励缔约国更多地报告在土地释放和雷险教育及减少雷险活动中采用的方法，以及这些方法如何考虑到性别和多样性。

5. 2022年5月20日，委员会与第5条委员会的前任主席和成员举行了一次会议，以听取关于第5条延期请求程序的反馈意见，了解与该程序有关的任何困难。委员会还请国际禁止地雷运动(禁雷运动)提供反馈意见，并澄清他们在缔约国第十九届会议上就缔约国确立的延期请求程序发表的意见。

6. 今年上半年，委员会同主席和合作履约事务委员会一道，与目前未遵守《公约》的厄立特里亚进行了接触。2022年4月6日，《公约》特使米雷德·拉阿德·扎伊德·侯赛因亲王殿下代表主席和《公约》各委员会，与执行支助股一道，会见了厄立特里亚常驻纽约联合国代表团临时代办阿曼纽尔·乔治阁下，讨论不履约情况。在会晤过程中，特使和执行支助股提及了第十九届会议的决定，并提及了厄立特里亚为打破目前的僵局可获得的支持。

7. 2022年5月23日，委员会与阿富汗常驻联合国日内瓦办事处代表会晤，讨论与阿富汗提交延期请求相关的事宜，并为阿富汗常驻联合国日内瓦办事处代表团提供支持。

8. 2022年6月23日，委员会与阿根廷举行会议，讨论与其延期请求相关的事项。

9. 在闭会期间会议上，委员会和加强合作与援助事务委员会一起组织了一次题为“让每一次努力都有意义：迈向成功的2025年”的专题小组讨论会。在这次讨论会上，介绍了在《国际排雷行动标准》框架内形成的“一切合理努力”的概念及其在《公约》框架内的适用情况。该讨论会侧重一下问题：受地雷影响的缔约国如何能够以最佳方式确保具备为第5条的切实有效执行提供支持的关键要素。

10. 2022年7月4日至6日，委员会主席前往泰国，与泰国外交部、国家地雷行动管理机构和泰国地雷行动中心举行会议，讨论处理剩余雷区的进展情况。在访问期间，委员会主席访问了泰国与柬埔寨接壤的沙缴边境地区，并详细了解了泰国面临的困难及其为应对困难所作的努力。

11. 委员会作出了努力，以确保切实有效地执行缔约国确定的第5条延期请求程序。在这方面：

(a) 在收到阿根廷(2022年3月25日)、厄瓜多尔(2022年3月31日)、几内亚比绍(2022年4月22日)、塞尔维亚(2022年3月18日)、苏丹(2022年4月1日)、泰国(2022年3月31日)和也门(2022年3月29日)的延期请求后，委员会根据缔约国确立的程序，联系了专家组织，请其就这些请求提供意见；

(b) 2022年5月1日，委员会致函所有缔约国，通知它们已收到提交的延期请求；

(c) 在获得禁雷运动、日内瓦国际人道主义排雷中心(日内瓦排雷中心)、光环信托和地雷行动审查组织提供的专家意见后，委员会通过双边会议和2022年6月15日的信函与提出请求的缔约国进行了合作对话，请这些缔约国就请求中呈递的信息提供补充资料并进行澄清；

(d) 在收到提出请求的缔约国提供的补充资料/修订请求后，委员会完成了对缔约国所提请求的分析。

12. 在闭会期间会议之前，委员会设法根据缔约国提交的资料拟定初步意见。委员会就在闭会期间会议之前提交了第7条报告的下列缔约国提出了初步意见：安哥拉、阿根廷、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、刚果民主共和国、厄瓜多尔、几内亚比绍、伊拉克、尼日尔、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、南苏丹、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、也门、津巴布韦。¹ 编写初步意见的方法基于委员会审查第5条执行情况相关信息的任务，并考虑到委员会审查缔约国提供的关于《奥斯陆行动计划》所载承诺履行情况的相关信息的任务，包括顾及性别和受影响社区的不同需求。

13. 委员会进一步设法支持缔约国筹备闭会期间会议，包括就陈述和模板提供指导，以辅助延期请求的递交。

14. 在明年第5条最后期限之前，委员会致函以下缔约国：

(a) 一个缔约国，即乌克兰，提请其注意缔约国确立的第5条延期请求程序，并表示可在这方面提供任何援助——该国第5条最后期限为2023年，必须在2023年3月31日之前提交延期请求；

(b) 11个缔约国，即波斯尼亚和黑塞哥维那、哥伦比亚、埃塞俄比亚、伊拉克、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞内加尔、索马里、塔吉克斯坦、刚果民主共和国、土耳其，这些国家应根据先前批准的延期请求，于2023年提交更新工作计划。

15. 委员会还与主席合作，确保致函未报告第5条执行进展情况的缔约国，以便尽可能在缔约国第二十届会议之前纠正这种情况。

二. 优先实施事项

16. 委员会欢迎在这一年里通过信函往来和双边会议，就第5条承诺执行情况与缔约国开展持续的合作互动。委员会致力于在2023年优先开展这一合作对话，以确保所有承担第5条义务的缔约国提交高质量的第7条报告。

17. 委员会十分关切地注意到，缔约国第十九届会议呼吁厄立特里亚立即与第5条执行事务委员会开展合作对话，并根据第七届缔约国会议确定的程序，迟于2022年3月31日提交延期请求，供第二十届缔约国会议审议，但截至2022年9月1日，厄立特里亚尚未就此采取行动。尽管委员会、《公约》前任和现任主席、执行支助股和《公约》特使米雷德·拉阿德·扎伊德·侯赛因亲王殿下作出

¹ <https://www.apminebanconvention.org/en/intersessional-meetings/2022-im/documents/>.

了努力，但截至 2022 年 9 月 1 日，厄立特里亚尚未提交延期请求。第 5 条执行事务委员会将继续支持主席和厄立特里亚为打破目前僵局所作的努力。

18. 关于委员会在缔约国会议或审议会议之前编写并向缔约国提交对每一项延长第 5 条期限的请求的分析的任务，委员会将继续优先开展工作，支持缔约国遵守第七届缔约国会议确立的程序和第十二届缔约国会议提出的建议，以确保能够采取该进程设想的合作办法，从而促进缔约国继续提交高质量的延期请求。委员会呼吁所有提交请求供第二十一届缔约国会议审议的缔约国至迟于 2023 年 3 月 31 日提交请求。

19. 委员会将优先落实缔约国会议/审议会议关于延期请求的决定，包括向应于 2023 年提交更新工作计划的缔约国提供支持。委员会还将特别重视有源自缔约国会议/审议会议关于延期请求的决定的尚未履行的承诺的缔约国。

20. 将于 2023 年提交的请求数量较少，委员会将利用这一点，与国家主管部门和支持缔约国努力的组织合作，开始准备工作，为可能需要在 2024 年提交延期请求的缔约国提供支持，确保其在 2024 年 3 月 31 日前提交高质量的请求。

21. 委员会将继续与缔约国合作，确保其第 7 条报告和延期请求继续反映第四次审议会议随着《奥斯陆行动计划》的通过而作出的承诺。在这方面，委员会将继续支持尚未在 2022 年提交第 7 条报告的缔约国尽快提交此种报告。

22. 委员会还将优先与据报受到简易杀伤人员地雷污染的缔约国展开讨论，以继续提高对在《公约》框架内处理此种污染问题的必要性的认识。

23. 委员会还将继续利用欧盟理事会的决定，为《奥斯陆行动计划》中与勘察和扫雷有关的方面的落实提供支持，包括为此提议就落实问题开展国家和区域对话。
