

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

4 October 2022
Russian
Original: English

Двадцатое совещание
Женева, 21–25 ноября 2022 года
Пункт 10 b) предварительной повестки дня
Рассмотрение общего состояния и действия Конвенции
Расчистка заминированных районов, информирование
о минной опасности и снижение ее уровня:
выводы и рекомендации, касающиеся мандата
Комитета по осуществлению статьи 5

Деятельность и приоритеты в области осуществления на 2022–2023 годы

Комитет по осуществлению статьи 5
Бельгия (Председатель), Ирак, Франция и Шри-Ланка*

I. Деятельность Комитета

1. Комитет впервые собрался 13 января 2022 года для обсуждения своего плана работы к двадцатому Совещанию государств-участников (СГУ-20).
2. Комитет 21 декабря 2021 года разослал сообщения следующим государствам-участникам:
 - а) восьми государствам-участникам — Аргентине, Афганистану, Гвинее-Бисау, Йемену, Сербии, Судану, Таиланду и Эквадору — с предельными сроками по статье 5 в 2023 году, которые были обязаны представить запрос на продление до 31 марта 2022 года, чтобы напомнить им о процедуре запроса на продление по статье 5, установленной государствами-участниками;
 - б) пяти государствам-участникам — Камбодже, Сербии, Хорватии, Чаду и Южному Судану — которые должны представить обновленные планы работы в 2022 году и предоставить дополнительную информацию, запрошенную в решениях, принятых государствами-участниками в отношении их запросов на продление;
 - в) двум государствам-участникам — Нигеру и Эфиопии — которые должны были представить обновленные планы работы в 2021 году в соответствии с решениями, принятыми государствами-участниками по их запросам на продление.
3. В период с февраля по май 2022 года Комитет совместно с Председателем и тремя другими комитетами Конвенции принял участие в 25 двусторонних встречах со следующими государствами-участниками с целью обсуждения достигнутого ими прогресса и возникающих проблем в деле выполнения обязательств по статье 5 и соответствующих обязательств по тематическим областям Конвенции: Боснией и Герцеговиной, Бурунди, Гвинее-Бисау, Демократической Республикой Конго,

* Настоящий документ был представлен после предельного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



Зимбабве, Иорданией, Йеменом, Камбоджей, Мозамбиком, Нигерией, Никарагуа, Перу, Сенегалом, Сербией, Сомали, Суданом, Таджикистаном, Таиландом, Турцией, Угандой, Хорватией, Чадом, Шри-Ланкой, Эквадором и Южным Суданом. Впервые Председатель и Комитеты провели совместные двусторонние встречи в поддержку усилий Председателя по поощрению координации среди всех структур, созданных государствами-участниками.

4. Комитет совместно с Председателем и другими тремя комитетами Конвенции 10 марта 2022 года принял участие в рабочем совещании, напомнив государствам-участникам о важности соблюдения предельного срока 30 апреля для представления ежегодных отчетов по статье 7 и призвав государства-участники включать подробную количественную и качественную информацию о выполнении своих обязательств по статье 5 в соответствии с Руководством по отчетности и обязательствами, закрепленных в Плане действий Осло (ПДО). На этом рабочем совещании также прозвучал призыв к государствам-участникам увеличить отчетность по методологиям, применяемым в деятельности по высвобождению земель и информированию о риске минной опасности и его снижению, а также по вопросу о том, как в рамках этих методологий учитываются аспекты гендера и разнообразия.

5. Комитет 20 мая 2022 года созвал встречу с предыдущими председателями и членами Комитета по статье 5, с тем чтобы получить отзывы о процедуре подачи запросов на продление по статье 5 и любых проблемах, связанных с этой процедурой. Комитет также предложил Международной кампании по запрещению наземных мин (МКЗНМ) представить свои отзывы и внести ясность касательно взглядов, высказанных ими на девятнадцатом Совещании государств-участников (СГУ-19) в отношении процедуры запроса на продление, установленной государствами-участниками.

6. В течение первой половины года Комитет работал с председательствующими лицами и с Комитетом по соблюдению на основе сотрудничества по вопросам взаимодействия с Эритреей, действия которой в настоящее время не соответствуют соблюдению Конвенции. От имени Председателя и комитетов Конвенции один из специальных посланников Конвенции, Его Королевское Высочество принц Миред Раад Зейд аль-Хусейн, вместе с Группой имплементационной поддержки 6 апреля 2022 года встретился с Его Превосходительством Амануэлем Джорджи, поверенным в делах Постоянного представительства Эритреи при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, чтобы обсудить ситуацию с несоблюдением. В ходе этой встречи Специальный посланник и Группа имплементационной поддержки напомнили о решении СГУ-19 и обратили внимание на поддержку, доступную Эритрее для выхода из нынешнего тупика.

7. Комитет 23 мая 2022 года встретился с Постоянным представителем Афганистана при Организации Объединенных Наций в Женеве, чтобы обсудить вопросы, связанные с представлением Афганистаном запроса на продление, и оказать поддержку Постоянному представительству Афганистана при Организации Объединенных Наций в Женеве.

8. Комитет 23 июня 2022 года встретился с представителями Аргентины для обсуждения вопросов, связанных с их запросом на продление.

9. В ходе межсессионных совещаний Комитет совместно с Комитетом по укреплению сотрудничества и содействия организовал дискуссионный форум под названием «Учет всех усилий: к успехам в 2025 году», на котором была представлена концепция «всех разумных усилий», разработанная в рамках Международных стандартов противоминной деятельности (МСПМД), и способ ее применения в рамках Конвенции. Обсуждения были сосредоточены на том, как государства-участники, которых затрагивает минная проблематика, могут наилучшим образом обеспечить наличие ключевых элементов для оказания поддержки эффективному и действенному осуществлению статьи 5.

10. Председатель Комитета посетил Таиланд с 4 по 6 июля 2022 года, чтобы встретиться с представителями Министерства иностранных дел Таиланда, национального органа по деятельности, связанной с разминированием, и Тайского

центра по деятельности, связанной с разминированием (ТЦДР), для обсуждения прогресса в решении проблемы остающихся заминированными районов. В ходе этого визита Председатель Комитета посетил пограничный с Камбоджей район Са Каео, и ему был представлен подробный обзор остающейся нерешенной проблемы Таиланда и усилий страны по ее решению.

11. Комитет предпринял усилия в целях обеспечения эффективного и действенного выполнения процедуры представления запросов на продление по статье 5, установленной государствами-участниками. В этом отношении:

а) после получения запросов на продление от Аргентины (25 марта 2022 года), Гвинеи-Бисау (22 апреля 2022 года), Йемена (29 марта 2022 года), Сербии (18 марта 2022 года), Судана (1 апреля 2022 года), Таиланда (31 марта 2022 года) и Эквадора (31 марта 2022 года) Комитет обратился к экспертным организациям с просьбой внести вклад по этим запросам в соответствии с процедурой, установленной государствами-участниками;

б) Комитет направил 1 мая 2022 года письмо всем государствам-участникам, чтобы проинформировать их о получении представленных запросов на продление;

в) Комитет, имея экспертные данные, полученные от МКЗНМ, Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР), организаций «ХАЛО траст» и «Майн экшн ревью», вступил в конструктивный диалог с запрашивающими государствами-участниками, используя двусторонние встречи и сообщение от 15 июня 2022 года, запросив при этом дополнительную информацию и разъяснения по информации, представленной в запросе;

г) после получения дополнительной информации/пересмотренных запросов от запрашивающих государств-участников Комитет завершил анализ запросов, представленных этими государствами-участниками.

12. В преддверии межсессионных совещаний Комитет работал над подготовкой предварительных замечаний на основе информации, представленной государствами-участниками. Комитет представил замечания по следующим государствам-участникам, которые представили доклады по статье 7 до межсессионных совещаний: Анголе, Аргентине, Боснии и Герцеговине, Гвинеи-Бисау, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Ираку, Йемену, Камбодже, Кипру, Колумбии, Нигеру, Перу, Сенегалу, Сербии, Судану, Таджикистану, Таиланду, Турции, Хорватии, Эквадору и Южному Судану¹. В основу методологии подготовки предварительных замечаний был положен мандат Комитета по рассмотрению соответствующей информации о выполнении статьи 5, а также учтен мандат Комитета по рассмотрению соответствующей информации, предоставляемой государствами-участниками, о выполнении обязательств, содержащихся в ПДО, включая соображения гендерного характера и разнообразные потребности затрагиваемых сообществ.

13. Комитет продолжал работу по оказанию поддержки государствам-участникам в их подготовке к межсессионным совещаниям, в том числе путем предоставления ориентировок в отношении презентаций и шаблонов для оказания помощи в представлении запросов на продление.

14. До наступления предельных сроков по статье 5, установленных в следующем году, Комитет направил сообщения:

а) одному государству-участнику — Украине — с предельным сроком по статье 5 в 2023 году, которое обязано подать запрос на продление до 31 марта 2023 года, с тем чтобы напомнить о процедуре запроса на продление по статье 5, установленной государствами-участниками, и в связи с этим предложить любую помощь;

б) 11 государствам-участникам — Боснии и Герцеговине, Демократической Республике Конго, Ираку, Колумбии, Мавритании, Нигерии, Сенегалу, Сомали,

¹ <https://www.apminebanconvention.org/en/intersessional-meetings/2022-im/documents/>.

Таджикистану, Турции и Эфиопии — которые должны представить обновленные планы работы в 2023 году в соответствии с ранее удовлетворенными запросами на продление.

15. Комитет продолжал работать с Председателем, с тем чтобы обеспечить рассылку сообщений государствам-участникам, которые не сообщили о прогрессе в деле осуществления статьи 5, для исправления этой ситуации в тех случаях, когда это возможно, до СГУ-20.

II. Приоритеты в области осуществления

16. Комитет приветствует продолжающееся конструктивное взаимодействие с государствами-участниками в отношении выполнения обязательств по статье 5 в течение всего года посредством обмена письмами и двусторонних встреч. Комитет намерен сделать приоритетным этот конструктивный диалог в 2023 году, с тем чтобы обеспечить представление всеми государствами-участниками, имеющими обязательства по статье 5, высококачественных докладов по статье 7.

17. Комитет с большой обеспокоенностью отметил, что по состоянию на 1 сентября 2022 года Эритрея не отреагировала на обращенный к ней призыв СГУ-19 безотлагательно начать диалог о сотрудничестве с Комитетом по осуществлению статьи 5 и представить запрос на продление не позднее 31 марта 2022 года для рассмотрения СГУ-20 в соответствии с процедурой, установленной седьмым Совещанием государств-участников. Несмотря на усилия Комитета, прошлого и нынешнего председателей в рамках Конвенции, Группы имплементационной поддержки (ГИП) и одного из специальных посланников Конвенции, Его Королевского Высочества принца Миреда Раада Зейда аль-Хусейна, по состоянию на 1 сентября 2022 года Эритрея не подала запроса на продление. Комитет по выполнению статьи 5 продолжит поддерживать усилия Председателя и Эритреи по выходу из нынешнего тупика.

18. Что касается мандата Комитета по подготовке и представлению государствам-участникам заблаговременно до совещаний государств-участников или обзорных конференций анализа каждого запроса на продление предельного срока по статье 5, то Комитет будет по-прежнему уделять приоритетное внимание своей работе по оказанию поддержки государствам-участникам в соблюдении процедуры, установленной седьмым Совещанием государств-участников, и рекомендаций двенадцатого Совещания государств-участников, с тем чтобы обеспечить возможность применения предусмотренного этой процедурой подхода на основе сотрудничества, в результате чего продолжится представление высококачественных запросов на продление. Комитет призывает все государства-участники, представляющие запросы для рассмотрения на двадцать первом Совещании государств-участников, представить свои запросы не позднее 31 марта 2023 года.

19. Комитет будет уделять приоритетное внимание последующей деятельности во исполнение решений Совещания государств-участников/обзорных конференций по запросу на продление, включая предоставление поддержки государствам-участникам, которые должны представить обновленные планы работы в 2023 году. Комитет также будет уделять особое внимание государствам-участникам с невыполненными обязательствами, вытекающими из решений совещаний государств-участников/обзорных конференций по запросам на продление.

20. Используя то обстоятельство, что число запросов, которые должны быть представлены в 2023 году, невелико, Комитет начнет подготовку в поддержку государств-участников, которым может потребоваться представить запросы на продление в 2024 году, путем взаимодействия с национальными властями и теми организациями, которые поддерживают их усилия, с тем чтобы обеспечить представление высококачественных запросов к 31 марта 2024 года.

21. Комитет продолжит свою работу с государствами-участниками для обеспечения того, чтобы их доклады по статье 7 и запросы на продление по-прежнему

отражали обязательства, взятые на себя на четвертой обзорной Конференции с принятием ПДО. В связи с этим Комитет продолжит оказание поддержки государствам-участникам, которые не представили отчеты по статье 7 в 2022 году, с тем чтобы сделали это как можно скорее.

22. Комитет будет также стремиться уделять приоритетное внимание обсуждениям с теми государствами-участниками, в которых, по сообщениям, установлены заграждения из самодельных противопехотных мин, с тем чтобы продолжить повышение осведомленности о необходимости решения проблемы этих заграждений в рамках Конвенции.

23. Комитет также продолжит использовать Решение Совета Европейского союза в поддержку осуществления аспектов ПДО, связанных с обследованием и разминированием, в том числе путем предложения национальных и региональных диалогов для целей осуществления.
