

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

5 September 2022
Russian
Original: Spanish

Двадцатое совещание

Женева, 21–25 ноября 2022 года

Пункт 12 предварительной повестки дня

Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Резюме

Представлено Эквадором

1. После подписания 28 октября 1998 года в Бразилиа мирных соглашений, благодаря которым был положен конец пограничным спорам с Перу, Эквадор начал процесс гуманитарного разминирования в приграничных с этой страной районах.
2. 4 декабря 1997 года Эквадор подписал Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (далее – Конвенция), которая была ратифицирована 29 апреля 1999 года и вступила в силу 1 октября 1999 года.
3. В сентябре 1999 года в качестве проявления своей политической воли к окончательной ликвидации противопехотных мин на своей территории Эквадор создал Центр гуманитарного разминирования Эквадора (CENDESMI) – национальный орган, в состав которого входят Министерство иностранных дел и миграции (председатель), Министерство здравоохранения, Министерство национальной обороны и Инженерные войска. На сегодняшний день очисткой районов, в которых установлены противопехотные мины, а также уничтожением и обезвреживанием взрывоопасных устройств на всей территории страны занимается 68-й инженерный батальон "Котопакси".
4. С 2000 года операции по гуманитарному разминированию проводятся в провинциях Эль-Оро, Лоха, Морона-Сантьяго, Пастаса и Самора-Чинчипе.
5. В марте 2008 года, в соответствии со статьей 5, пункт 1, Конвенции, Эквадор представил запрос на продление срока для завершения гуманитарного разминирования на восемь лет. Соответственно этот срок был продлен до октября 2017 года.
6. В марте 2017 года Эквадор представил запрос на продление срока до декабря 2022 года; запрос был согласован в рамках шестнадцатого Совещания государств — участников Конвенции, прошедшего в Вене с 18 по 21 декабря 2017 года.
7. В целях соблюдения обязательств, взятых на себя в рамках Конвенции, в 2018 и 2019 годах на территории Эквадора проводились мероприятия по гуманитарному разминированию в соответствии с планом, однако в 2020 и 2021 годах по причине чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, вызванной COVID-19,



и последовавшего в ее результате финансового кризиса, операции по разминированию не проводились, что привело к задержке в запланированных работах.

8. На сегодняшний день пока не высвобождены 53 (пятьдесят три) опасные зоны вдоль сухопутной границы с Перу, а именно необходимо очистить площадь в 40 056,00 кв. м и уничтожить 2 941 противопехотную мину. Эквадор провел несколько нетехнических разведок минной обстановки на подлежащих разминированию участках и установил, что для проведения этих работ необходимо 3 года, поскольку:

a) зоны, подлежащие разминированию, расположены в провинции Самора-Чинчипе, в районе Кордильеры-дель-Кондор: горной местности, покрытой густой растительностью, с труднодоступными ущельями и оврагами, на высоте над уровнем моря до 2400 метров, где почти круглый год идут дожди, постоянно высокая влажность, а температура воздуха колеблется от 12 °С до 35 °С; важно отметить, что доступ в данный район возможен только с воздуха, что затрудняет проведение работ;

b) работы по разминированию, предусмотренные в запросе на продление, по вышеуказанным причинам будут проводиться только методом ручной очистки, что замедляет ход выполнения работ; ранее помимо метода ручной очистки использовался также метод механической очистки с применением машины разминирования DOKING-MV4, что позволило очистить больше площади и уничтожить большее количество мин, однако в настоящее время из-за условий на местности (густая растительность, горная местность с труднодоступными ущельями и оврагами) применение такого дополнительного метода для достижения лучших результатов в очистке территорий невозможно.

9. Кроме того, продолжается осуществление контроля качества в 94 опасных зонах площадью 220 524,95 кв. м, расположенных в провинциях Морона-Сантьяго, Пастаса и Самора-Чинчипе.

10. На этом фоне и с учетом имеющихся у Эквадора бюджетных ограничений в отношении работ по разминированию из-за чрезвычайной ситуации в области здравоохранения COVID-19, а также в связи со сложными характеристиками лесной местности и неблагоприятными погодными условиями в районах разминирования, Эквадор не сможет завершить процесс полного уничтожения противопехотных мин на своей территории до 31 декабря 2022 года.

11. С момента начала проведения операций в 2000 году Эквадору удалось высвободить территорию площадью 551 741,56 кв. м и уничтожить 12 193 противопехотные мины, 74 противотанковые мины и 35 неразорвавшихся боеприпасов.

12. После согласования продления сроков на 2018–2022 годы Эквадор прилагал необходимые усилия для выполнения своих обязательств по Конвенции, а именно высвободил площадь в 37 756,79 кв. м и уничтожил 309 противопехотных мин.

13. Кроме того, в 2018 году в соответствии с межведомственным соглашением, подписанным между Министерством иностранных дел и миграции и Министерством национальной обороны, была создана Группа сертификации гуманитарного разминирования: эта структура занимается контролем качества проведенной очистки до активирования передачи земель после очистки от мин. В том же году Группа сертификации провела внутренний и внешний контроль качества в высвобожденных районах в провинциях Эль-Оро и Лоха со следующими результатами:

- i. провинция Эль-Оро: внутренний контроль качества 6 427,00 м² и внешний контроль качества 2 174,00 м²;
- ii. провинция Лоха: внутренний контроль качества 7 963,00 м² и внешний контроль качества 8 051,00 м².

14. Следует отметить, что проведенные в 2018 и 2019 годах операции по гуманитарному разминированию финансировались за счет государственных средств в рамках проекта "Высвобождение выявленных на настоящий момент территорий, загрязненных наземными минами, на границе между Эквадором и Перу". В 2020 и 2021 годах на национальном уровне имело место сокращение бюджета, поскольку

финансовые средства были направлены на принятие мер в связи с глобальной чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, сильно затронувшей Эквадор.

15. В июне 2022 года операции по гуманитарному разминированию в Эквадоре должны возобновиться благодаря тому, что эквадорское государство утвердило проект "Высвобождение выявленных на настоящий момент территорий, загрязненных наземными минами или взрывоопасными предметами, на границе между Эквадором и Перу", в соответствии с которым на период до 2025 года для частичного выполнения данных мероприятий приоритетно выделяются бюджетные средства в следующем объеме:

<i>Год</i>	<i>Итого, в долл. США</i>
2022	2 448 041,00
2023	2 353 079,06
2024	2 307 109,68
2025	2 341 290,06
Всего	9 449 519,80

16. Однако Эквадору еще предстоит провести контроль качества очищенных территорий, не включенных в проект "Высвобождение выявленных на настоящий момент территорий, загрязненных наземными минами или взрывоопасными предметами, на границе между Эквадором и Перу", поскольку вышеупомянутый проект предполагает "высвобождение земель", а для завершения этого процесса необходимо финансирование со стороны международного сообщества. В связи с этим и после подписания соглашения о сотрудничестве предстоящие мероприятия по гуманитарному разминированию будут также осуществляться при поддержке Программы комплексных действий по обезвреживанию противопехотных мин Организации американских государств (ОАГ) в рамках Соглашения о сотрудничестве и технической помощи в рамках вышеупомянутой программы.

17. В последние два года Эквадор активизировал усилия на международном уровне, направленные на установление сотрудничества в целях завершения процесса гуманитарного разминирования на его территории. В этой связи в рамках различных глобальных и региональных форумов, в которых он принимает участие, Эквадор призывает страны и организации – доноры поддержать этот процесс в соответствии с положениями Конвенции.

18. Что касается сотрудничества в области гуманитарного разминирования между Эквадором и Перу и в качестве примера одной из важнейших мер укрепления доверия между двумя странами, то благодаря работе Двухстороннего отряда разминирования удалось очистить от противопехотных мин находящийся во владении Эквадора кв. км Тивинса. Было высвобождено 19 561,39 м², уничтожены 852 противопехотные мины. Кроме того, проведено несколько курсов по гуманитарному разминированию для участников из обеих стран.

19. Опасные зоны, в которых будет вестись разминирование начиная с июня 2022 года, расположены в тропических лесах Амазонки в провинции Самора-Чинчипе. Эти покрытые густой растительностью зоны с труднодоступными ущельями и оврагами расположены на высоте над уровнем моря до 2400 метров, а единственным средством доступа в них является воздушный транспорт, что увеличивает стоимость работ и значительно усложняет их проведение. Еще одним фактором ограничения для запланированных работ являются погодные условия: они крайне разнообразны, температура колеблется от 12 °С до 35 °С, влажность постоянно высокая, а осадки выпадают почти круглый год. Как можно судить исходя из уже имеющегося опыта работ в подобных условиях, выполнено может быть только 45 % от запланированного объема.

20. Эквадор еще должен разминировать следующие опасные зоны на общей сухопутной границе Эквадора и Перу в провинции Самора-Чинчипе:

- i. количество опасных зон: 53
- ii. площадь земель к высвобождению: 40 056,00 кв. м
- iii. количество мин, подлежащих уничтожению: 2 941 противопехотная мина

(количество по существующим реестрам)

21. Эквадор разработал подробный план обследования оставшихся зон и график определения их точного местоположения с помощью нетехнической разведки минной обстановки и съемки для определения опорных точек предположительно опасных зон на 2023–2024 годы, благодаря чему должны быть определены точные координаты 26 предположительно опасных зон, подлежащих разминированию.

ПОДРОБНЫЙ ПЛАН ОБСЛЕДОВАНИЯ ОСТАВШИХСЯ ЗОН И ГРАФИК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИХ ТОЧНОГО МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ С ПОМОЩЬЮ НЕТЕХНИЧЕСКОЙ РАЗВЕДКИ МИННОЙ ОБСТАНОВКИ И СЪЕМКИ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОПОРНЫХ ТОЧЕК ПРЕДПОЛОЖИТЕЛЬНО ОПАСНЫХ ЗОН НА 2023–2024 ГОДЫ

№	Год	Обозначение задачи	Высвобождаемая площадь, м ²	Противопехотных мин к уничтожению	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь
1		Obst_C-26	180	17				
2		Obst_D-20	3 200,00	177				
3		Obst_D-22	525	44				
4	2023	Obst_D-24	75	14				
5		Obst_D-25	260	68				
6		Obst_D-43	150	15				
7		Obst_C-25	135	15				
8		Obst_C-28	9	3				
Итого			4 534,00	353				
9		Obst_C-1	69	10				
10		Obst_C-2	45	10				
11		Obst_C-3	28	14				
12		Obst_C-4	60	19				
13		Obst_C-5	90	10				
14		Obst_C-6	165	38				
15		Obst_C-7	400	40				
16		Obst_C-8	12	5				
17	2024	Obst_C-9	90	120				
18		Obst_C-23	80	20				
19		Obst_C-27	18	15				
20		Obst_C-12	600	40				
21		Obst_C-13	600	43				
22		Obst_D-19	500	81				
23		Obst_D-23	90	4				
24		Obst_D-40	100	8				
25		Obst_D-41	30	10				
26		Obst_D-42	10	3				
Итого			2 987,00	490,00				
Всего			7 521,00	843,00				

22. В этом контексте Эквадор выявил подтвержденные опасные зоны и предположительно опасные зоны: 27 подтвержденных опасных зон площадью 32 535,00 кв. м, которые должны быть очищены полностью, и 26 продолжительно

опасных зон площадью 7 521,00 кв. м, где предполагается высвободить площади посредством процедур исключения и сокращения площадей земельных участков, предусмотренных Международными стандартами противоминной деятельности (IMAS).

23. Эквадор должен провести следующие контроли качества до составления соответствующим органом акта о передаче земель после очистки от мин:

- i. провинция Морона-Сантьяго, 94 опасные зоны площадью 220 524,94 кв. м;
- ii. провинция Самора-Чинчипе, 8 опасных зон площадью 41 186,00 кв. м;
- iii. провинция Пастаса, 1 опасная зона площадью 1 000,00 кв. м.

24. Следует отметить, что эти процессы контроля качества должны осуществляться в зонах и районах, где операции по гуманитарному разминированию проводились более 12 лет назад, так что растительность и естественные изменения рельефа, характерные для тропических лесов Амазонки, значительно усложняют выполнение этой части процесса разминирования вследствие увеличения времени и ресурсов, которые необходимо задействовать. Также важно подчеркнуть, что контроль качества в зонах, очищенных с 2000 года до прекращения ее работы в Эквадоре в 2013 году, осуществлялся в рамках Программы комплексных действий по обезвреживанию противопехотных мин (АИСМА), однако этот процесс полностью завершен не был, в силу чего и необходимо провести соответствующие работы.

25. Что касается 94 зон площадью 220 525,00 кв. м, на которых необходимо провести контроль качества для их высвобождения и передачи местным сообществам, то здесь рассматриваются только те участки, которые уже полностью очищены. А в общее число 103 зон, площадь которых составляет 262 710,00 кв. м, входят как уже очищенные, так и еще не до конца очищенные зоны, т. е. процесс в этих зонах еще не завершен и там также будет необходимо провести контроль качества с целью завершения всех этапов процесса гуманитарного разминирования.

26. Учитывая вышеизложенное, Эквадор на основании статьи 5 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении просит государства — участники Конвенции продлить на 3 (три) года срок для завершения уничтожения противопехотных мин, имеющихся на территории Эквадора. Этот запрос представляется с учетом планирования национальных ресурсов в рамках проекта по высвобождению земель, сотрудничества, которое может быть осуществлено в рамках соглашения с ОАГ и другими международными организациями, а также реализации Национального плана гуманитарного разминирования на 2022–2025 годы.

(Приложение 1)

Процесс активирования передачи земель после очистки от мин

27. Необходимо учитывать, что для составления актов о передаче земель после очистки от мин необходимо провести контроль качества всей территории, высвобожденной с 2000 года национальными органами Эквадора по разминированию в зонах, в которых были установлены мины, что предполагает увеличение людских, финансовых и логистических ресурсов.

28. Как упоминалось выше, контроль качества должен быть проведен в провинциях Морона-Сантьяго и Пастаса. После завершения очистки опасных зон в провинции Самора-Чинчипе также необходимо провести контроль качества.

29. Что касается активирования передачи после очистки от мин земель в провинциях Лоха и Эль-Оро, которые сертифицированы Группой сертификации земель, то на национальном уровне ведется работа по определению порядка, который будет

применяться для этой цели. Этот процесс планируется завершить во второй половине 2022 года.

30. Для определения текущего расположения опасных зон и их площади в приграничной зоне будут проведены несколько нетехнических разведок минной обстановки и соответствующие технические разведки минной обстановки при поддержке квалифицированного и обученного для данного вида работ персонала с использованием имеющихся в стране реестров опасных зон с наличием мин. Кроме того, для разведки заминированных зон до начала работ по разминированию будет использоваться современное высокотехнологичное оборудование.

31. Согласно Программе гуманитарного разминирования на 2022–2025 годы, площадь земель, которые предполагается очистить от мин в рамках запроса на продление в период с 2022 по 31 декабря 2025 года, составляет 40 056,00 кв. м.

(Приложение 2)

32. Для высвобождения территорий, загрязненных противопехотными минами, будут использоваться следующие методы: разминирование ручным способом, по одному человеку на одну полосу; применение минно-розыскных собак (используются при контроле качества очищенных территорий, что дает более высокий уровень уверенности в том, что процесс очистки проводился с соблюдением всех необходимых требований); разминирование с применением механических средств на основании порядка, предусмотренного в Руководстве по процедурам гуманитарного разминирования Эквадора, а также в Двухстороннем руководстве по процедурам гуманитарного разминирования Эквадора – Перу.

33. Эквадорское государство намеревается выделить бюджетные средства на завершение процесса гуманитарного разминирования в провинции Самора-Чинчипе, который будет осуществляться в рамках проекта под названием "Высвобождение выявленных на настоящий момент земель, загрязненных наземными минами или взрывоопасными устройствами, на общей границе между Эквадором и Перу", реализация которого запланирована на период 2022–2025 годов.

(Приложение 3)

Возможные факторы риска, которые могут повлиять на выполнение плана в течение установленного срока

- i. Появление новых вариантов COVID-19, усугубляющих ситуацию в области здравоохранения в стране и ее экономическое положение или другие чрезвычайные ситуации в области здравоохранения.
- ii. Стихийные бедствия, такие как землетрясение 16 апреля 2016 года. Эквадор расположен в зоне высокой сейсмической опасности.
- iii. Неблагоприятные погодные условия, характерные для тропических лесов.
- iv. Опасные зоны, подлежащие очистке, расположены на покрытой густой растительностью местности с труднодоступными ущельями и оврагами, на высоте над уровнем моря до 2 400 метров. Единственным средством доступа в эти зоны является воздушный транспорт, что увеличивает стоимость и значительно затрудняет эффективность проведения работ.
- v. Выявление незарегистрированных опасных зон в процессе гуманитарного разминирования.
- vi. Существование опасных зон, местоположение которых четко не определено, что может замедлить процессы эффективного определения их координат на местности.

vii. События на международном уровне, имеющие глобальные последствия.

34. Для проведения операций по гуманитарному разминированию необходимо увеличить количество и улучшить качество предоставляемых саперам снаряжения и оборудования в соответствии с мировыми технологическими достижениями в области индивидуальной защиты, поскольку в связи с устареванием и постоянным использованием в данных климатических и географических условиях (тропические леса Амазонки) они подвергаются большему износу, чем в других случаях.

35. В этих целях Эквадор предпримет следующие действия:

- i. приобретение новых средств индивидуальной защиты;
 - ii. приобретение специального современного оборудования для поиска и обнаружения;
 - iii. повышение квалификации саперов путем обучения применению новых методов и использованию технических средств для разминирования.
-