

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

26 August 2022
Chinese
Original: English

第二十届会议

2022年11月21日至25日，日内瓦

临时议程项目12

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员 地雷的期限

内容提要

几内亚比绍提交

1. 几内亚比绍于2001年批准了《禁止杀伤人员地雷公约》。几内亚比绍在初次透明度报告中报告了在其管辖或控制下已知或怀疑布有杀伤人员地雷的区域。根据《公约》第5条，几内亚比绍承诺尽快但不迟于2011年11月1日销毁或确保销毁雷区的所有杀伤人员地雷。缔约国第十届会议将几内亚比绍的第5条最后期限延长至2012年1月1日。2012年，几内亚比绍宣布已履行《公约》第5条之下的义务。
2. 遗憾的是，在宣布完成后，仍出现新的杀伤人员地雷事件的报告。在2021年6月的闭会期间会议上，几内亚比绍报告说，发现了此前未知的雷区，随后提交了延长清除地雷期限的请求。缔约国会议第十九届会议批准了延期请求，并将新的最后期限定为2022年12月31日。
3. 延期请求的目的是调集资源，开展必要的勘察活动，以便更清楚地了解地雷挑战的程度，并制定一项循证行动计划。遗憾的是，延期请求期间取得的进展有限，主要原因是缺乏资金。尽管如此，由于政府为支持几内亚比绍国家地雷行动协调中心(CAAMI)的运作提供了拨款，该中心得以与国家利益攸关方进行对话，从而确定了构成本延期请求基础的五个关键要素：
 - (a) 几内亚比绍各地仍普遍存在爆炸物的污染。这种污染只是部分已知，从未进行过系统评估。
 - (b) 目前没有能力划定、标记和消除爆炸物造成的威胁。
 - (c) 没有可用于支持排雷活动的实用信息系统。
 - (d) 没有关于制定和提高排雷活动的安全、质量和效率的国家标准。



(e) 有人目前暴露于爆炸物的威胁之下。

4. 就目前掌握的剩余污染程度的信息而言，几内亚比绍的国内非政府组织 Humanitarian Aid (HUMAID) 查明了 9 个确认危险区域，面积约为 1,093,840 平方米，还有 43 个疑似危险区域、5 个战区和 3 个现场任务地点(因缺乏资源而未清理)。这些危险地区遍布全国各地，疑似受到地雷和战争遗留爆炸物的污染。然而，查明这些危险区域的工作没有采用最新国际地雷行动标准所承认的勘察技术，因此需要重新勘察。

5. 自 2012 年以来，非正式报告机制已报告了 13 起事故，涉及 73 名受害者。这明确表明污染造成了人道主义影响、爆炸物继续对几内亚比绍人民造成负担，需要开展进一步勘察，以更准确地了解挑战的程度。

6. 基于这些情况，几内亚比绍国家地雷行动协调中心认为，需要进行一次全国勘察，使用符合国际地雷行动标准的循证土地解禁程序。全国勘察的目的包括：

(a) 在国家层面进行调查，量化污染的性质和程度，包括完善已知危险区域的数据(《奥斯陆行动计划》行动 18)。

(b) 就进一步监测勘察和清理工作，以及针对大面积污染该国的遗弃爆炸物和未爆炸弹药制定一个基线。

(c) 制定循证工作计划，评估几内亚比绍实现到 2025 年成为无地雷国家的目标所需的资源(《奥斯陆行动计划》行动 19)。

(d) 收集必要的信息，以支持建设可持续的国家能力，处理宣布完成销毁地雷前未知的雷区。

7. 鉴于当前的情况，几内亚比绍政府请求延期 24 个月，至 2024 年 12 月 31 日。提出 24 个月的延期请求，目的是为了有充足的时间完成勘察、分析剩余污染的位置、范围和性质，并最终在 2024 年 3 月 31 日之前编写和提交一份请求，其中包含一份基于具体证据完成第 5 条义务的详细计划。

8. 几内亚比绍的目标是在两年延长期内实现以下主要目标：

(a) 完成国家层面的非技术勘察。

(b) 加强国家信息管理系统。

(c) 开展爆炸物风险教育活动。

(d) 执行紧急现场清理任务。

(e) 实施技术勘察和开始清理。

(f) 制定处理剩余风险的战略。

(g) 筹资。

9. 国家非技术勘察计划在 2023 年进行。这一勘察活动将确定几内亚比绍受到污染的程度和性质。爆炸物风险教育、紧急标记和现场任务将与非技术勘察同时进行。2024 年，搜寻和清除能力将继续发展，并将根据全国勘察的结果加以扩大。

10. 国家地雷行动操作机构将成为可持续业务能力的优先资源，在延期请求期间和延期之后继续处理几内亚比绍的爆炸物污染。HUMAID 是一个重要的国家排雷机构。

11. 在国家层面，近来没有对污染造成的社会经济影响进行调查，但 2008 年进行了一次影响调查。预计一些以前未知的污染造成的影响将继续阻碍受影响人口个人和集体获得社会经济机会。

12. 几内亚比绍不打算进行单独的社会经济调查作为活动基线。相反，一些社会经济标准将被纳入将要制定的优先顺序(例如：禁用可耕地)，为土地解禁过程中的资源分配去向提供指导。提供这一信息的数据可作为非技术勘察问卷的一部分。此外，几内亚比绍国家地雷行动协调中心还将把清理后影响评估的一些要求纳入国家标准。

13. 几内亚比绍打算在方案中广泛纳入性别平等和多样性，考虑所有群体在各个阶段的需求和观点，并对标准、国家战略、工作计划和活动进行调整，纳入对性别平等和多样性的敏感认识。几内亚比绍将寻找合作伙伴，最迟在 2023 年第一季度进行一次性别平等和多样性分析，为在方案编制和执行方面加强考虑性别平等和多样性问题提出具体建议，并确保适当监测和评价这些建议。

14. 考虑到目前国内缺乏资源，几内亚比绍国家地雷行动协调中心将寻求国际利益攸关方的支持和捐助，以加强几内亚比绍用于消除地雷和战争遗留爆炸物行动的财政、物质、技术和程序资源。主要目标是培训、辅导和指导，以提高国家能力。如果因为工作范围大且性质复杂，这类国家能力不足，则几内亚比绍国家地雷行动协调中心可能请专门从事排雷行动的国际非政府组织参与业务活动。

15. 然而，该行动计划意味着必须在 2022 年 12 月 31 日当前延长期结束前满足一些重要先决条件，这对于创造一个有利环境以支持高质量、高效、循证和有据可查的土地解禁进程至关重要。这些先决条件包括：

- (a) 发展信息管理系统。
- (b) 根据国际地雷行动标准制定国家标准。
- (c) 为在国家层面开展非技术勘察和相关社区联络活动准备资源。
- (d) 为现场任务、技术勘察、标记和清理工作准备资源。
- (e) 恢复爆炸物风险教育活动。
- (f) 为 2022-2024 年期筹资(这些活动迄今尚无资金)。

16. 制定行动计划时已考虑了上述问题。在 2022/2024 年期间执行延期请求所载计划的费用共计 **5,688,000 美元**。到目前为止，2022 年及以后几年的资金仍有很多没有着落。几内亚比绍迫切需要动员国际社会支持延期请求中提出的计划，同时调集国内资源。几内亚比绍意识到，如果 2022 年资金出现部分缺口或延迟，本延期请求中提出的行动计划也将相应延迟。

17. 尽管几内亚比绍本国的财政资源有限，但政府继续为排雷行动部门投资，包括每年为办公场所、运行费用和工资拨款约 4 万美元，维持几内亚比绍国家地雷行动协调中心的运作。考虑到国家行动计划所需的预算，几内亚比绍国家地雷行动协调中心将向国防部提交一份修订的预算，其中包含任何需要国家供资的额外

人员、设备、运行费用。几内亚比绍将向国际社会请求捐助，以弥补政府无法支持的资金缺口。

18. 自 2012 年以来，捐助方没有向几内亚比绍的地雷行动部门提供支助。2000 年提供给几内亚比绍国家地雷行动协调中心的设备现在已经过时。几内亚比绍国家地雷行动协调中心将对其设备以及支持实施所需购买的设备进行全面评估。几内亚比绍国家地雷行动协调中心要求作为优先事项加强其能力(设备、劳动力、技能、程序或资金)，力求实现可持续性和遵守国际规范。

19. 几内亚比绍认为，调集资源的关键是继续遵守国际最佳做法，并与国际社会进行公开和透明的沟通。

20. 2022 年 6 月 22 日，几内亚比绍在日内瓦闭会期间会议的同时举行了一次单独的接触活动，国家非政府组织 HUMAID 和国际非政府组织扫雷咨询组也作出了贡献。活动结束后，几个利益攸关方与几内亚比绍国家地雷行动协调中心主任进行了接触，表示有兴趣支持几内亚比绍的排雷行动。几内亚比绍打算每个季度向主要的外部利益攸关方通报最新情况，说明在延期请求中提交的工作计划取得的进展和面临的挑战。

21. 由于挪威向扫雷咨询组提供了资金，支持几内亚比绍自 2022 年 8 月起实施地雷行动方案，几内亚比绍国家地雷行动协调中心预计，延期请求中提出的计划 2022 年下半年能够有所建树：

(a) 优先制定关键的国家标准(认证、土地解禁、非技术勘察、技术勘察、爆炸物处理)。

(b) 评估几内亚比绍国家地雷行动协调中心获得适当和可持续信息管理系统的最佳方案。

(c) 确定国家合作伙伴并与其合作，帮助其筹集资源和建设能力，以便能够在 2023 年开始排雷行动(爆炸物风险教育、非技术勘察、技术勘察、清除后影响评估)。

22. 截至 2022 年 8 月，获得的资金远远低于 2022-2024 年延期请求中提出的预算估计数。为此，几内亚比绍国家地雷行动协调中心力求在国家和国际两级加强为排雷行动方案调集财政、技术或物质资源的工作。在扫雷咨询组的支持下，几内亚比绍国家地雷行动协调中心将制定一项国家和区域调集资源战略，以提高能见度、增加资金和宣传。

23. 在国家层面，几内亚比绍国家地雷行动协调中心力求：

(a) 与国防部积极接触，介绍国家排雷行动方案、相关预算和挑战；

(b) 呼吁政府增加对地雷行动部门的捐助，在假设政治稳定的基础上，将目标定为由几内亚比绍政府至少支付延期请求中提议的年度预算的 25%；

(c) 针对发展行为体和国际组织进行一次利益攸关方摸底，以便与它们接触，查明潜在的协同作用。

24. 在区域和国际层面，几内亚比绍国家地雷行动协调中心力求：

(a) 在 2022 年下半年在比绍举办一次调集资源研讨会；

(b) 在治理、风险管理、质量管理和/或信息管理等重要方面获得日内瓦国际人道主义排雷中心的支持；

(c) 就鼓励、指导和支持筹资问题，继续并发展与排雷行动机构的联络和协调。
