

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

26 August 2022
Russian
Original: English

Двадцатое совещание
Женева, 21–25 ноября 2022 года
Пункт 12 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Резюме

Представлено Гвинеей-Бисау

1. Гвинея-Бисау ратифицировала Конвенцию о запрещении противопехотных мин в 2001 году. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности, Гвинея-Бисау указала районы, находящиеся под ее юрисдикцией или контролем, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины. В соответствии со статьей 5 Конвенции Гвинея-Бисау обязалась уничтожить все противопехотные мины в заминированных районах или обеспечить их уничтожение в кратчайшие возможные сроки, но не позднее 1 ноября 2011 года. На десятом Совещании государств-участников предельный срок Гвинеи-Бисау для выполнения обязательств по статье 5 был продлен до 1 января 2012 года. В 2012 году Гвинея-Бисау объявила о выполнении своих обязательств по статье 5 Конвенции.

2. К сожалению, после объявления о завершении работ продолжали поступать сообщения о новых инцидентах, связанных с противопехотными минами. В ходе межсессионных совещаний в июне 2021 года Гвинея-Бисау сообщила об обнаружении ранее неизвестных заминированных районов и впоследствии представила запрос на продление своего предельного срока для разминирования. Запрос на продление был удовлетворен девятнадцатым Совещанием государств-участников, и новый предельный срок был установлен на 31 декабря 2022 года.

3. Цели запроса на продление состояли в мобилизации ресурсов для проведения обследований, необходимых для получения более четкого понимания масштабов проблемы наземных мин и разработки плана действий, основанного на фактических данных. К сожалению, прогресс в течение периода, охватываемого запросом на продление, был ограниченным главным образом из-за нехватки финансовых ресурсов. Тем не менее, благодаря вкладу правительства в порядке обеспечения поддержки для функционирования Национального центра по координации противоминной деятельности (НЦКПМД), НЦКПМД смог вступить в диалог с национальными и международными заинтересованными сторонами, что привело к выявлению пяти ключевых элементов, которые составляют основу для нынешнего запроса на продление:



- a) по всей Гвинее-Бисау по-прежнему имеет место широкомасштабное загрязнение взрывоопасными боеприпасами (ВБ). Это загрязнение известно лишь частично, поскольку оно никогда не подвергалось систематизированной оценке;
- b) в настоящее время не имеется потенциала для осуществления демаркации, обозначения и устранения угрозы, создаваемой ВБ;
- c) не имеется функциональной информационной системы для поддержки противоминной деятельности;
- d) отсутствуют национальные стандарты для структурирования и повышения безопасности, качества и эффективности противоминной деятельности;
- e) в настоящее время имеются группы населения, подверженные угрозе ВБ.

4. Что касается имеющейся в настоящее время информации о масштабах остающегося загрязнения, то национальная неправительственная организация «Гуманитарная помощь в Гвинее-Бисау» (ХБЮМЭЙД) выявила девять (9) подтвержденных опасных районов, площадь которых оценивается в 1 093 840 кв. м, а также 43 предположительно опасных района, пять (5) зон боевых действий и три (3) объекта для выполнения точечных задач (не очищены из-за отсутствия ресурсов). Эти опасные районы разбросаны по всей территории и, как предполагается, загрязнены наземными минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ). Однако в усилиях по выявлению этих опасных районов не применялись методы обследования, признанные самыми современными Международными стандартами противоминной деятельности (ИМАС), и потребовались бы повторные обследования.

5. С 2012 года с помощью неофициальных механизмов отчетности зарегистрировано 13 несчастных случаев с 73 жертвами. Это является убедительным доказательством гуманитарного воздействия загрязнения, того бремени, которое продолжают создавать ВБ для населения Гвинеи-Бисау, и необходимости проведения дальнейшего обследования для более точного уяснения масштабов проблемы.

6. Исходя из этого, НЦКПМД пришел к выводу о необходимости проведения национального обследования с использованием процесса высвобождения земель, основанного на фактических данных, в соответствии с ИМАС. Цели национального обследования состоят в следующем:

- a) обследовать и количественно оценить характер и масштабы загрязнения на национальном уровне, включая уточнение данных по уже известным опасным районам (действие № 18 Плана действий Осло);
- b) установить базисные уровни для дальнейшего мониторинга усилий по обследованию и разминированию, а также в отношении оставленных взрывоопасных боеприпасов (ОВБ) и неразорвавшихся боеприпасов (НРБ), которые также сильно загрязняют страну;
- c) разработать основанные на фактических данных планы работы и оценить ресурсы, необходимые Гвинее-Бисау для достижения цели стать страной, свободной от наземных мин, к 2025 году (действие № 19 Плана действий Осло);
- d) собрать необходимую информацию в поддержку создания устойчивого национального потенциала для обработки любых ранее неизвестных заминированных районов после завершения работ.

7. Учитывая нынешнюю ситуацию, правительство Гвинеи-Бисау запрашивает продление на 24 месяца до 31 декабря 2024 года. 24-месячный запрос даст достаточно времени для завершения обследования, проведения анализа местоположения, масштабов и характера оставшегося загрязнения и, наконец, разработки и представления к 31 марта 2024 года запроса, содержащего подробный план выполнения обязательств по статье 5, основанный на конкретных данных.

8. В течение двухгодичного периода продления Гвинея-Бисау намерена достичь следующих основных целей:

- a) завершение нетехнического обследования на национальном уровне;

- b) укрепление национальной системы управления информацией;
- c) проведение мероприятий по информированию об опасности, связанной с взрывоопасными боеприпасами (ИОВБ);
- d) проведение экстренных точечных операций по разминированию;
- e) проведение технического обследования и начало разминирования;
- f) подготовка стратегии устранения остаточного риска;
- g) привлечение финансовых средств.

9. В течение 2023 года планируется провести национальное нетехническое обследование. Оно позволит определить масштабы и характер загрязнения в Гвинеи-Бисау. Параллельно с нетехническим обследованием будут осуществляться ИОВБ, экстренное обозначение и точечные операции. В 2024 году работы по поиску и разминированию будут продолжаться и расширяться на основе результатов национального обследования.

10. Национальные операторы противоминной деятельности будут рассматриваться в качестве приоритетных ресурсов для устойчивого оперативного потенциала, способного продолжать реагировать на загрязнение ВБ в Гвинеи-Бисау в течение периода, охватываемого запросом на продление, и впоследствии. ХБЮМЭЙД является ключевым национальным оператором в деле разминирования.

11. Никаких исследований на предмет социально-экономического воздействия загрязнения на национальном уровне в последнее время не проводилось, но в 2008 году было проведено обследование воздействия. Предполагается, что воздействие загрязнения в некоторых районах, о которых ранее не было известно, продолжает препятствовать доступу затрагиваемого населения к индивидуальным и коллективным социально-экономическим возможностям.

12. Гвинея-Бисау не планирует проводить отдельное социально-экономическое обследование в качестве основы для своей деятельности. Вместо этого в намечаемый процесс определения приоритетов будут интегрированы некоторые социально-экономические критерии (например, исключение пахотных земель), с тем чтобы определить, куда в первую очередь следует направить ресурсы, выделяемые на процесс высвобождения земель. Данные для получения этой информации могли бы быть частью вопросников в рамках нетехнического обследования. Кроме того, НЦКПМД включит в свои национальные стандарты некоторые требования, касающиеся оценки воздействия после очистки.

13. Гвинея-Бисау намерена широко интегрировать в свою программу гендерный фактор и фактор разнообразия, учитывая потребности и перспективы всех групп на всех этапах и адаптируя стандарты, национальную стратегию, планы работы и мероприятия с учетом гендерного фактора и фактора разнообразия. Гвинея-Бисау будет искать партнера для проведения анализа гендерных аспектов и аспектов разнообразия не позднее первого квартала 2023 года, с тем чтобы иметь конкретные рекомендации по повышению эффективности учета гендерных аспектов и аспектов разнообразия при разработке и осуществлении программ и обеспечить их надлежащий мониторинг и оценку.

14. Учитывая нынешний дефицит ресурсов в стране, НЦКПМД будет добиваться поддержки и вклада от международных заинтересованных сторон для укрепления финансовых, материальных, технических и процедурных ресурсов Гвинеи-Бисау в своей деятельности против наземных мин и ВПВ. Основной целью будет обеспечение подготовки, инструктажа и наставничества для национального потенциала. Если этот национальный потенциал окажется недостаточным в силу масштабов и сложности работ, НЦКПМД может обратиться к международным неправительственным организациям (НПО), специализирующимся на противоминной деятельности, для целей оперативного осуществления.

15. Однако этот план действий предполагает, что к концу текущего периода продления, заканчивающегося 31 декабря 2022 года, должны быть выполнены

некоторые ключевые предварительные условия, поскольку это будет иметь кардинальное значение для обеспечения качественного, эффективного, основанного на фактических данных и хорошо документированного процесса высвобождения земель. К их числу относятся:

- a) разработка системы управления информацией;
- b) разработка национальных стандартов в соответствии с ИМАС;
- c) мобилизация ресурсов для проведения национального нетехнического обследования и соответствующих мероприятий по связям с общественностью;
- d) мобилизация ресурсов для выполнения точечных задач, технических обследований, обозначения и разминирования;
- e) возобновление деятельности по ИОВБ;
- f) привлечение финансовых средств на период 2022–2024 годов (на текущий момент эта деятельность не обеспечена финансированием).

16. Вышеупомянутые вопросы были учтены при разработке плана действий. Стоимость реализации плана, указанного в запросе на продление, составляет **5 688 000 долл. США** на период 2022–2024 годов. До сих пор многое из намеченного на 2022 год и последующие годы остается необеспеченным. Гвинея-Бисау срочно потребуются мобилизовать международную поддержку плана, предложенного в запросе на продление, и в то же время мобилизовать национальные ресурсы. Гвинея-Бисау осознает, что в случае частичного дефицита или задержки в финансировании в 2022 году будет соответственно задержана и реализация плана действий, предложенного в этом запросе на продление.

17. Несмотря на то, что Гвинея-Бисау является страной с ограниченными финансовыми средствами, правительство Гвинеи-Бисау продолжает инвестировать в сектор противоминной деятельности, поддерживая функционирование НЦКПМД за счет своего взноса в размере порядка 40 000 долл. США в год на помещения, текущие расходы, заработную плату. Учитывая бюджет, требующийся для национального плана действий, НЦКПМД представит Министерству обороны пересмотренный бюджет, включающий потребности в любых дополнительных кадрах, оборудовании, текущих расходах для государственного финансирования. Для восполнения пробелов в финансировании, которые не могут быть покрыты правительством Гвинеи-Бисау, будет запрошен вклад международного сообщества.

18. С 2012 года доноры не оказывали поддержки сектору противоминной деятельности в Гвинеи-Бисау. Оборудование, поставленное для НЦКПМД в 2000-х годах, в настоящее время устарело. НЦКПМД проведет тщательную оценку своего оборудования и оборудования, которое нужно будет приобрести для поддержки осуществления. В качестве первоочередной задачи для НЦКПМД потребуется укрепить свой потенциал (оборудование, рабочая сила, квалификация, процедуры или фонды) в целях обеспечения устойчивости и соответствия международным нормам.

19. Гвинея-Бисау считает, что ключевое значение в мобилизации ресурсов будет иметь неизменное использование международного передового опыта и открытое и транспарентное общение с международным сообществом.

20. 22 июня 2022 года «на полях» межсессионных совещаний в Женеве Гвинея-Бисау провела мероприятие в рамках индивидуализированного подхода при содействии национальной НПО ХЬЮМЭЙД и международной НПО «Консультативная группа по минам» (КГМ). После этого мероприятия к Директору НЦКПМД обратились ряд заинтересованных сторон, которые выразили заинтересованность в поддержке противоминной деятельности в Гвинеи-Бисау. Гвинея-Бисау намерена ежеквартально представлять ключевым внешним заинтересованным сторонам обновленную информацию о прогрессе и проблемах в деле осуществления плана работы, представленного в запросе на продление.

21. Благодаря финансированию со стороны Норвегии для КГМ в поддержку программы противоминной деятельности в Гвинеи-Бисау с августа 2022 года,

НЦКПМД рассчитывает добиться во втором полугодии 2022 года хороших результатов в отношении плана, предложенного в запросе на продление:

а) в приоритетном порядке разработать важнейшие национальные стандарты (аккредитация, высвобождение земель, нетехническое обследование, техническое обследование, обезвреживание взрывоопасных боеприпасов);

б) оценить оптимальные варианты приобретения подходящей и устойчивой системы управления информацией для НЦКПМД;

в) определить национальных партнеров и работать с ними над наращиванием их ресурсов и возможностей, с тем чтобы быть в состоянии начать проведение операций противоминной деятельности (ИОВБ, нетехническое обследование, техническое обследование, оценка воздействия после очистки) в 2023 году.

22. По состоянию на август 2022 года уровень финансирования был значительно ниже бюджетной сметы, намеченной в запросе на продление на период 2022–2024 годов. По этой причине НЦКПМД стремится усилить мобилизацию финансовых, технических или материальных ресурсов для программы противоминной деятельности как на национальном, так и на международном уровнях. НЦКПМД при поддержке КГМ собирается разработать национальную и региональную стратегию мобилизации ресурсов для целей привлечения внимания, обеспечения финансирования и пропаганды усилий.

23. На национальном уровне НЦКПМД намерен:

а) активно взаимодействовать с Министерством обороны, представив национальную программу противоминной деятельности, соответствующий бюджет и проблемы;

б) добиваться увеличения вклада правительства в сектор противоминной деятельности с целевым показателем в размере не менее 25 процентов годового бюджета, предложенного в запросе на продление, который будет покрываться правительством Гвинеи-Бисау, исходя из предположения о наличии политической стабильности; и

в) провести обзор заинтересованных сторон из числа участников процесса развития и международных организаций для налаживания взаимодействия с ними и выявления возможностей для получения синергического эффекта.

24. На региональном и международном уровнях НЦКПМД намерен:

а) организовать рабочее совещание по мобилизации ресурсов в Бисау во втором полугодии 2022 года;

б) заручиться поддержкой Женевского международного центра в таких ключевых областях, как обеспечение управления, учет рисков, управление качеством и/или управление информацией; и

в) продолжать и развивать связь и координацию с операторами противоминной деятельности для целей поощрения, регулирования и поддержания процесса привлечения финансовых средств.