

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 22 September 2022
Russian
Original: English

Двадцатое совещание
Женева, 21–25 ноября 2022 года
Пункт 12 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Анализ запроса, представленного Суданом, на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Представлено Комитетом по осуществлению статьи 5 (Бельгия, Ирак, Франция и Шри-Ланка)

1. Судан ратифицировал Конвенцию 13 октября 2003 года, она вступила в силу для Судана 1 апреля 2004 года. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности 1 октября 2004 года, Судан сообщил о районах под его юрисдикцией или контролем, в которых установлены или предположительно установлены противопехотные мины. Судан был обязан произвести или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин в заминированных районах под его юрисдикцией или контролем к 1 апреля 2014 года. Полагая, что сделать это к указанной дате он будет не в состоянии, Судан представил тринадцатому Совещанию государств-участников (СГУ-13) 2013 года запрос на продление срока на шесть лет, до 1 апреля 2019 года. СГУ-13 единодушно согласилось удовлетворить этот запрос.

2. 28 марта 2018 года Судан представил Председателю Комитета по осуществлению статьи 5 (далее — Комитет) запрос на продление этого установленного на 1 апреля 2019 года срока. 4 июня 2018 года Комитет письменно запросил у Судана дополнительное разъяснение и информацию в отношении запроса на продление. 17 августа 2018 года Судан представил Комитету пересмотренный запрос. Комитет отметил, что Судан представил запрос своевременно и вступил в конструктивный диалог с Комитетом. Судан просил о продлении срока на четыре года, до 1 апреля 2023 года. СГУ-17 единодушно согласилось удовлетворить этот запрос.

3. Удовлетворяя запрос, СГУ-17 отметило в своем решении, что, хотя Судан и не смог завершить выполнение взятого им на себя основного обязательства завершить процесс осуществления к установленному на 2019 год сроку, зафиксированному в решениях СГУ-13, он добился похвального прогресса и обязался укрепить национальный потенциал, удвоить свои усилия, направленные на устранение всех опасностей, зарегистрированных в базе данных, и провести разведку минной обстановки в предположительно опасных зонах, с тем чтобы определить и очистить подтвержденные опасные зоны. СГУ-17 также отметило, что по собственным прогнозам Судану потребуется около четырех лет для проведения разведки в предположительно опасных зонах и очистки подтвержденных опасных зон, а также что на реализацию национального плана Судана по разминированию может повлиять ситуация в области безопасности.



4. 1 апреля 2022 года Судан представил в Комитет запрос на продление своего предельного срока, установленного на 1 апреля 2023 года. 15 июня 2022 года Комитет направил Судану письмо с просьбой предоставить дополнительную информацию и разъяснить ключевые моменты запроса. 25 августа 2022 года Судан представил Комитету пересмотренный запрос на продление, в котором содержались ответы на некоторые из вопросов Комитета. Судан просит о продлении срока на четыре года, до 1 апреля 2027 года. Комитет отметил, что Судан представил запрос в соответствии с порядком, установленным государствами-участниками и ведет с Комитетом конструктивный диалог по вопросам, связанным с запросом на продление.

5. В запросе указано, что на момент начала течения срока по второму запросу Судана на продление на территории страны оставалось 98 опасных зон площадью 19 285 410 кв. м, включая 53 подтвержденных опасных зоны (ПоОЗ) площадью 2 418 930 м и 45 предположительно опасных зон (ПрОЗ) площадью 16 866 480 кв. м в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан.

6. В запросе указано, что в течение продленного периода Судан обработал 19 заминированных районов площадью 7 926 644 кв. м, включая 6 965 655 кв. м исключенных участков и 960 989 кв. м участков, очищенных от мин, при этом было уничтожено 60 противопехотных мин, 78 противотанковых мин, 4 222 677 единиц боеприпасов к стрелковому оружию и 70 944 единицы неразорвавшихся боеприпасов. В запросе указывается, что в течение продленного периода город Абу-Кершола в Южном Кордофана был объявлен не заминированным. В запросе далее указывается, что улучшение ситуации в области безопасности в некоторых районах Голубого Нила и Южного Кордофана позволило Судану провести дальнейшую разведку, в результате чего было выявлено 27 заминированных районов площадью 3 117 930 кв. м.

7. Комитет отметил, что Судан предоставил информацию о ходе работы в данной области в разбивке по площадям, исключенным в результате нетехнической разведки минной обстановки, площадям, сокращенным в результате технической разведки, и площадям, очищенным от мин, и призывает Судан продолжать предоставлять информацию подобным образом. Комитет далее отметил, что усилия Судана по осуществлению статьи 5 являются лишь частью совокупности усилий, необходимых для ликвидации взрывоопасных предметов, и в этой связи указал на важность дальнейшего представления Суданом информации в разбивке по видам загрязнения.

8. В запросе сообщается о ряде усилий, предпринятых Суданом для укрепления своего потенциала, включая:

а) усилия по совершенствованию управления информацией путем продолжения мероприятий по «очистке данных», в результате которых предполагается минимизировать разницу между площадями, очищенными от мин, и общим размером ликвидированных опасностей;

б) пересмотр Национальной стратегии противоминной деятельности с целью ее увязки с действующим на основании запроса продлением, в консультациях с участниками противоминной деятельности и с утверждением к февралю 2023 года;

в) пересмотр и обновление национальных стандартов противоминной деятельности (НСПМД) на основе Международных стандартов противоминной деятельности (МСПМД) новейшей редакции;

г) разработку пяти программных документов, в том числе по вопросам высвобождения земель, качества, управления окружающей средой, гендерным вопросам и многообразию, а также предотвращения сексуальной эксплуатации и насилия.

9. Комитет отметил важность усилий, прилагаемых Суданом для активизации своей деятельности по осуществлению Конвенции и по разработке национальных стратегий, направленных на скорейшее выполнение и осуществление обязательств по Конвенции, с указанием затрат и сроков, и приветствовал дополнительную информацию о шагах и сроках разработки и утверждения стратегии.

10. Комитет направил Судану письмо с просьбой предоставить дополнительную информацию о том, как гендерные аспекты и многообразие учитываются в национальных стандартах противоминной деятельности и политиках противоминной деятельности. В ответ Судан сообщил, что в период действия текущего продления была разработана и утверждена политика по гендерным вопросам и многообразию, охватывающая информирование о риске взрывоопасных предметов (ИРВП), разведку минной обстановки, разминирование и помощь жертвам (ПЖ), и что соображения, касающиеся гендерных вопросов и многообразия, включены в новые формы НСПД и управления информацией и стандартные операционные процедуры (СОП) противоминной деятельности. В своем ответе Судан сообщил также, что в стандартных формах по мониторингу обеспечения качества также учтены гендерные аспекты и вопросы многообразия, что призвано обеспечить мониторинг и отчетность по усилиям в этом направлении. Кроме того, Судан сообщил, что для данного сектора были проведены учебные курсы и брифинги, с тем чтобы донести важность учета гендерных аспектов и многообразия в противоминной деятельности. Комитет отметил всю важность того, что в рамках своих усилий по осуществлению Судан учитывает различные потребности и точки зрения женщин, девочек, мальчиков и мужчин, а также различные потребности и опыт людей в затронутых сообществах.

11. В запросе указано, что в ходе периода продления осуществлению поставленных задач, по мнению Судана, препятствовали следующие факторы: а) недостаточное финансирование операций по разминированию; б) вооруженные конфликты (межплеменные); в) положение «ни мир, ни война»; г) новые уровни загрязнения; д) проблемы со сбором информации; е) отсутствие и недостаток оборудования для разминирования; ж) глубоко установленные мины/взрывоопасные пережитки войны (ВПВ) и металлические предметы в почве; з) климатические факторы.

12. В запросе указывается, что наличие противопехотных мин по-прежнему имеет гуманитарные, социально-экономические и политические последствия в Судане, препятствуя устойчивому развитию, представляя угрозу безопасности человека, средств к существованию, а также являясь одним из основных препятствий на пути к миру. В запросе указано также, что за период с 2018 по 2023 год был зарегистрирован в общей сложности 171 случай, в котором пострадали люди, включая 29 девочек (6 погибших, 23 получивших повреждения), 11 женщин (1 погибшая, 10 получивших повреждения), 93 мальчика (19 погибших, 74 получивших повреждения) и 38 мужчин (4 погибших, 34 получивших повреждения). Комитет отметил предоставление информации о жертвах мин в разбивке по полу и возрасту и призывает Судан продолжать предоставлять информацию подобным образом. Комитет отметил, что завершение осуществления статьи 5 в запрашиваемый период продления потенциально может внести значительный вклад в повышение безопасности людей и в улучшение социально-экономических условий в Судане.

13. В запросе указано также, что, хотя некоторые районы Голубого Нила и Южного Кордофана по-прежнему недоступны, с 2019 года благодаря политическим изменениям в Судане и мирным переговорам в Джубе появляется доступ в новые зоны. В запросе указано, что в доступных районах Судан выявил в общей сложности 102 опасные зоны площадью 13 275 840 кв. м, включая 61 ПоОЗ площадью 3 313 221 кв. м и 41 ПрОЗ площадью 9 962 619 кв. м, расположенных в штатах Голубой Нил, Южный Кордофан и Западный Кордофан. В запросе указано, что районы, находящиеся под контролем негосударственных субъектов, которые все еще не подписали Джубское мирное соглашение, остаются недоступны в связи с соображениями безопасности и что подготовлены планы по противоминной деятельности, которая будет начата, как только это позволят условия. Комитет отметил, что Судан предоставил информацию о еще не проведенной работе в разбивке по подтвержденным опасным зонам и предполагаемым опасным зонам, а также их соответствующим площадям, и призывает Судан продолжать предоставлять информацию об остающейся к выполнению работе подобным образом. Комитет отметил, что доступ в Голубой Нил и Южный Кордофан зависит от улучшения положения в области безопасности, а также от прогресса в мирном процессе, и приветствует регулярное предоставление Суданом обновленной информации по этому вопросу.

14. Как было отмечено, Судан просит о продлении на четыре года, до 1 апреля 2027 года. В запросе указано, что при определении этого срока была учтена необходимость разведки минной обстановки и очистки в Голубом Ниле и Южном Кордофане и что в результате разведки информация об исходной ситуации в Судане может измениться. В запросе указывается, что Судан продолжит информировать государства-участники посредством докладов по статье 7 и во время неофициальных и официальных встреч по Конвенции об: а) изменениях ситуации в области безопасности и доступе к заминированным территориям; б) прогрессе в проведении разведки, включая результаты разведки и соответствующие изменения в оставшемся к выполнению Суданом объеме работ; с) обновленные годовые рубежи, включая приоритеты.

15. В запросе указано, что в первые два с половиной года Судан будет стремиться завершить разведку минной обстановки во всех доступных районах путем разведки в отдельных населенных пунктах (деревня за деревней). Запрос исходит из того, что Судан располагает запланированным потенциалом и необходимой поддержкой со стороны государств-участников и доноров для выполнения предусмотренных в рамках программы обязательств к апрелю 2027 года. В запросе указывается, что три национальные структуры (Суданская ассоциация борьбы с наземными минами, Всеобщая рука помощи и Национальные подразделения противоминной деятельности и развития) осуществляют деятельность по разминированию, просвещению о рисках и ПЖ, а кроме того Судан приглашает любые заинтересованные международные организации, занимающиеся противоминной деятельностью, вести работу в Судане и оказывать Судану помощь в выполнении его обязательств по статье 5.

16. В запросе указано, что за оставшийся период действия текущего запроса на продление (до 1 апреля 2023 года) Судан намерен выполнить свои обязательства по статье 5 в населенных пунктах Абьей и Лагава (Западный Кордофан), Гиессан (Голубой Нил) и Абу-Джубеха (Южный Кордофан). В запросе содержится план работы на период действия запроса на продление, предусматривающий два этапа, а именно:

- этап 1 (2023–2025 годы): Судан планирует очистить пока еще загрязненные зоны в населенных пунктах Бау и Курмук (штат Голубой Нил) и в населенном пункте Рашад (штат Южный Кордофан);
- этап 2 (2025–2027 годы): Судан планирует очистить пока еще загрязненные зоны в населенных пунктах Кадугли, Эль-Диллинг и Талоди (штат Южный Кордофан) и в населенном пункте Джабаль Маррах (регион Дарфур).

17. Согласно запросу, учитывая текущую ситуацию в области безопасности, в ходе этапа 1 Судан планирует развернуть пять отрядов нетехнической разведки для разведки в населенных пунктах (от деревни к деревне) и повторной разведки в 187 населенных пунктах в Южном Кордофане и Голубом Ниле в течение 18 месяцев. В запросе указывается также, что по результатам разведки разработанный для этапа 2 план работы будет пересмотрен и направлен государствам-участникам. Комитет отметил важность ежегодного обновления Суданом своего плана работы на основе новых данных и сообщения о скорректированных рубежах, а также об изменениях в области безопасности и доступа к заминированным районам. Комитет отметил также важность предоставления Суданом обновленной информации о результатах разведки минной обстановки.

18. В запросе указано, что Судан планирует устранить все загрязнения противопехотными минами в течение периода продления, включая девять ПоОЗ и семь ПрОЗ площадью 1 320 689 кв. м в 2022–2023 годах, 11 ПоОЗ и 27 ПрОЗ площадью 5 259 895 кв. м в 2023–2024 годах, 22 ПоОЗ и пять ПрОЗ площадью 5 273 220 кв. м в 2024–2025 годах, 19 ПоОЗ и два ПрОЗ площадью 1 422 036 кв. м в 2025–2026 годах. В запросе указано также, что Судан разработал план действий в чрезвычайных обстоятельствах в случае отсутствия доступа к оставшимся заминированным районам с передислокацией сил и средств для ликвидации взрывоопасных боеприпасов (ВБ) во всех загрязненных районах и затронутых населенных пунктах. Комитет отметил обязательство Судана регулярно информировать государства-участники о любых

изменениях в области безопасности, доступе в затронутые населенные пункты, результатах разведки минной обстановки и изменениях в масштабах проблем, связанных со взрывоопасными боеприпасами.

19. В запросе указано, что по предположения Судана 30–50 процентов всех ПрОЗ могут быть исключены, а на основе обновленных национальных стандартов он прогнозирует исключение и сокращение дополнительных площадей. Комитет отметил важность существования в Судане национальных стандартов противоминной деятельности, соответствующих новейшим МСПМД, что может позволить осуществить процесс гораздо быстрее, чем это предполагается исходя из запрашиваемого времени продления, и более эффективно с точки зрения затрат. Комитет отметил, что это помогло бы Судану как можно скорее справиться с тяжелыми гуманитарными, социальными и экономическими последствиями, о которых сообщил Судан в своем запросе.

20. В запросе приводится план ИРВП, включая планы по проведению оценок с заинтересованными сторонами и обеспечению применения методологий, учитывающих контекст, а также интеграции ИРВП в другие сектора. Комитет направил Судану письмо, в котором просил предоставить дополнительную информацию о том, каким образом мероприятия в рамках ИРВП интегрируются/могут быть интегрированы в более широкую работу в области гуманитарной помощи, развития, защиты и образования, каким образом «углубленная оценка и обследование для установления базовых показателей и дорожной карты будут включать анализ данных о жертвах, информацию о привлечении специалиста по анализу конфликтов (что призвано обеспечить учет в планах ИРВП конфликтного контекста и не допускать возникновения опасности для местных сообществ в связи с ними), а также о рисках и предположениях в ходе реализации ИРВП». В ответ Судан указал, что был разработан новый национальный стандарт для ИРВП, включая применение оценки нужд, картирования местных сообществ, идентификации и выделения групп риска, с тем чтобы обеспечить адресный характер ИРВП в соответствии с угрозой, с которой сталкивается население, а также учет в ней гендера и возраста, инвалидности и разнообразных нужд различных групп населения, и что международные и местные организации, занимающиеся противоминной деятельностью прошли обучение по всем этим требованиям. Судан далее ответил, что мероприятия в рамках ИРВП включены в школьную программу и что будет проведена подготовка инструкторов для учителей и представителей местных сообществ в затронутых районах штатов Голубой Нил и Южный Кордофан и региона Дарфур для дальнейшего распространения знаний среди населения, проживающего вблизи загрязненных районов. Судан сообщил также, что существуют планы по институционализации ИРВП в секторе здравоохранения, гуманитарном секторе, секторе защиты и развития, организациях гражданского общества, Обществе Красного Полумесяца Судана, на медиа-платформах, включая радиовещание и телевидение, а также по созданию сетей волонтеров в затронутых местных сообществах, и что мероприятия по информированию о минной опасности будут регулярно контролироваться и оцениваться для обеспечения их эффективности в повышении информированности и содействии безопасному поведению населения в группах риска. Комитет отметил важность регулярного предоставления Суданом в докладах по статье 7 обновленной информации с разбивкой по полу и возрасту о проводимом информировании о минной опасности и других программах снижения уровня минной опасности, в том числе об используемых методологиях, возникающих проблемах и достигнутых результатах.

21. Комитет обратился к Судану с письменной просьбой предоставить обновленную информацию о проводимой Суданом работе по обеспечению устойчивого национального потенциала для обработки неизвестных ранее заминированных районов, включая новые заминированные районы, обнаруженные после завершения работ. В ответ Судан указал, что в рамках регионального учебного центра по противоминной деятельности Судан создаст устойчивый потенциал в структуре Национального центра противоминной деятельности/Министерства обороны для реагирования на загрязнение взрывоопасными предметами после объявления о завершении своих обязательств по статье 5. Судан сообщил также, что создана «горячая линия» по вопросам противоминной деятельности и что ее номер

распространен среди затронутых местных сообществ и указан в материалах для мероприятий по информированию о рисках. Комитет отметил важность обеспечения Суданом включения в национальные стратегии и в план работы по их завершению положений о создании устойчивого национального потенциала и будет приветствовать регулярное предоставление обновленной информации по этому вопросу.

22. Комитет отметил, что в запросе приводится и другая соответствующая информация, которая может быть полезна государствам-участникам при оценке и рассмотрении запроса, включая фотографии, дальнейшую информацию о социально-экономических последствиях остающегося загрязнения, информацию о методах высвобождения земель, подробные планы работ по каждому штату.

23. В запросе указано, что для выполнения плана работы Судану необходимы 61 906 790 долл. США и что в настоящее время правительство Судана предоставляет ежегодный взнос в размере 500 000 долл. США. Комитет направил Судану письмо с просьбой предоставить дополнительную информацию о плане Судана по мобилизации финансирования. В ответ Судан указал, что подготовка стратегии мобилизации ресурсов будет завершена в марте 2023 года и доведена до сведения государств-участников; она будет направлена на: i) увеличение объема добровольных взносов существующих доноров; ii) обращение к дополнительным донорам на глобальном уровне и в регионе; iii) увеличение количества, источников и способов добровольных взносов; iv) увеличение национального вклада. Комитет отметил, что осуществление плана Судана зависит от его усилий по мобилизации ресурсов, последовательного увеличения получаемого международного финансирования и увеличения ресурсов, предоставляемых правительством Судана для поддержки усилий по реализации, в том числе за счет усилий по содействию операциям международных организаций по разминированию. Было бы желательно регулярно получать от Судана обновленную информацию по этому вопросу.

24. Напоминая, что выполнение плана работы Судана зависит от мобилизации значительных международных и национальных ресурсов, а также от доступа к заминированным районам, Комитет отметил, что для целей Конвенции было бы полезно, чтобы к 30 апреля 2025 года Судан представил Комитету обновленный подробный план работы на оставшийся период, охватываемый продлением. Комитет отметил, что в этот план работы следует включить информацию о проделанной работе, обновленный подробный перечень всех зон, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины, годовые прогнозы зон и площадей, которые будут очищаться каждый год в течение остающегося периода, охватываемого запросом, план информирования о минной опасности и пересмотренный подробный бюджет.

25. Комитет отметил, что информация, предоставленная в запросе, а впоследствии и в ответах на вопросы Комитета, носит всеобъемлющий, полный и ясный характер. Комитет отметил, что представленный Суданом план осуществим, хорошо поддается мониторингу и четко определяет, какие факторы могут повлиять на прогресс в осуществлении. Комитет отметил далее, что условиями для успешного выполнения этого плана является наличие доступа к остающимся загрязненным районам, который зависит от укрепления безопасности и успеха политического диалога, устойчивое национальное финансирование и мобилизация международных финансовых ресурсов, взаимодействие с международными заинтересованными сторонами и создание благоприятной среды для работы организаций, занимающихся противоминной деятельностью. В этой связи Комитет отметил, что для целей Конвенции было бы полезно, чтобы Судан ежегодно докладывал государствам-участникам по следующим вопросам:

- i. прогресс в выполнении обязательств, содержащихся в плане работы Судана, и результаты разведки минной обстановки и очистки от мин образно с МСПМД в соответствии с применяемой методологией высвобождения земель (т. е. исключение на основании нетехнической разведки, сокращение на основании технической разведки и очистка посредством очистки от мин);

- ii. влияние результатов разведки и очистки и то, как полученная дополнительная ясность может изменить оценку Суданом остающегося объема работ по осуществлению и сроков их выполнения;
- iii. оставшийся объем работ сообразно с МСПМД в разбивке по предположительно опасным зонам и подтвержденным опасным зонам и их соответствующим площадям, а также по типу загрязнения;
- iv. скорректированные рубежи, включая информацию о количестве и площади заминированных районов, подлежащих разминированию ручным способом, и о порядке установления приоритетов;
- v. прогресс в разработке и утверждении национальной стратегии со сметой и сроками, осуществленных посредством инклюзивных консультаций с женщинами, девочками, мальчиками и мужчинами, а также дальнейшая обновленная информация о сроках и процессе утверждения национальной стратегии в этом отношении;
- vi. ежегодно обновляемая информация об изменениях в области безопасности и о позитивном или негативном влиянии этих изменений на процесс осуществления;
- vii. обновленные сведения о ходе реализации усилий по информированию о минной опасности и снижению ее уровня в затронутых сообществах, включая информацию о применяемых методологиях, возникающих проблемах и достигнутых результатах, с разбивкой по гендеру и возрасту;
- viii. усилия по мобилизации ресурсов, полученное внешнее финансирование и ресурсы, предоставленные правительством Судана в поддержку усилий по осуществлению;
- ix. обновленная информация о структуре программы противоминной деятельности Судана, включая существующие и новые организационные и институциональные структуры для реагирования на остаточное загрязнение после завершения;
- x. информация о том, как в рамках усилий по осуществлению учитываются различные потребности и точки зрения женщин, девочек, мальчиков и мужчин, а также различные потребности и опыт людей в затронутых сообществах.

26. Комитет отметил важность того, чтобы помимо вышеуказанного представления отчетности государствам-участникам Судан регулярно информировал государства-участники о других соответствующих изменениях, касающихся осуществления статьи 5 в период, охватываемый запросом, и прочих включенных в запрос обязательствах на межсессионных совещаниях, совещаниях государств-участников и обзорных конференциях, а также посредством своих докладов по статье 7 с использованием Руководства по отчетности.