

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

2 September 2022
Chinese
Original: English

第二十届会议

2022 年 11 月 21 日至 25 日，日内瓦

临时议程项目 12

审议根据第 5 条提出的请求

根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

苏丹提交

1. 苏丹政府于 1997 年 12 月 4 日签署了《禁雷公约》，并于 2003 年 10 月 13 日批准了该公约。2013 年 3 月 23 日，苏丹提交了将第 5 条期限延长至 2019 年 4 月 1 日的请求，第十三届缔约国会议一致同意该请求。苏丹再次请求将期限延长四年(2019 年 4 月 1 日至 2023 年 4 月 1 日)，第十七届缔约国会议同意了第二次延期请求。
2. 苏丹对正在进行的勘察和清理工作、现有资源和清理能力、安全局势、具有挑战性的背景和环境、国家经济危机等因素进行了数据分析，并经与地雷行动利益攸关方协商，认识到并得出结论认为，无法在 2023 年 4 月前完成对所有已登记的杀伤人员地雷污染的清理工作。
3. 苏丹请求再用四年时间(2023 年 4 月 1 日至 2027 年 4 月 1 日)完成杀伤人员地雷的清除工作，从而符合《公约》的规定。
4. 先前的请求(2018)中已详细描述了苏丹最初面临的挑战的性质和程度。
5. 第二次延期开始时(2019 年 4 月 1 日)，苏丹的地雷和战争遗留爆炸物污染区位于青尼罗州、南科尔多凡州和西科尔多凡州(阿卜耶伊)，包括 98 个危险区域，面积为 19,285,410 平方米，其中 53 个为确认危险区域，面积为 2,418,930 平方米，45 个为疑似危险区域，面积为 16,866,480 平方米。
6. 在上一个延长期内(2019 年 4 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日)，苏丹共解禁 19 个杀伤人员雷区，总面积为 7,926,644 平方米，包括通过非技术勘察注销的 6,965,655 平方米雷区和已清理的 960,989 平方米雷区。苏丹共查明并销毁了 60 枚杀伤人员地雷。



表 1: 按年份分列的解禁区域和销毁地雷数量(2019 年 4 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日)

年份	已知或怀疑布有杀伤人员地雷的区域数量	注销的面积(平方米)	减少的面积(平方米)	清理的面积(平方米)	解禁的总面积(平方米)	销毁的杀伤人员地雷数量
2019	5	6,127,357	0	577,035	6,704,392	1
2020	9	0	0	353,799	353,799	42
2021	5	838,298	0	30,155	868,453	17
合计	19	6,965,655	0	960,989	7,926,644	60

7. 通过在南科尔多凡州、青尼罗州和达尔富尔地区五个州开展勘察和清理行动，包括定点爆炸物处理任务以及杀伤人员地雷和反坦克/反车辆地雷清除行动，苏丹共处理了总面积为 5,595,483 平方米的 441 个疑似危险区域和总面积为 4,199,673 平方米的 665 个确认危险区域。

8. 随着安全局势的改善，苏丹得以在青尼罗州和南科尔多凡州开展进一步勘察。经过 2019 年 4 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日的勘察行动，登记了 27 个杀伤人员雷区，面积为 3,117,930 平方米。

表 2: 按州分列的杀伤人员地雷污染程度(2021 年)

州	已知布有杀伤人员地雷的区域数量	已知布有杀伤人员地雷的区域面积(平方米)	怀疑布有杀伤人员地雷的区域数量	怀疑布有杀伤人员地雷的区域面积(平方米)	已知或怀疑布有杀伤人员地雷的区域数量	已知或怀疑布有杀伤人员地雷的区域面积(平方米)
青尼罗州	5	950,274	8	117,962	13	1,068,236
南科尔多凡州	56	2,362,947	30	9,822,666	86	12,185,613
西科尔多凡州	0	0	3	21,991	3	21,991
合计	61	3,313,221	41	9,962,619	102	13,275,840

9. 在延长期内，苏丹政府继续为地雷行动提供资金，除工人工资外，还为清除地雷和战争遗留爆炸物提供资金。2019 至 2021 年，政府每年提供 50 万美元资金¹。

¹ 如以当地货币计算，政府对地雷行动的资助金额没有变化，与 2019 年前的金额(相当于 200 万美元)相同，但由于当地货币贬值，以美元计算的金额从 200 万美元大幅降至 50 万美元。

表 3: 当前延长期内获得的年度资助(美元)

资金来源	2019	2020	2021	2022
苏丹政府	2,000,000	2,000,000	500,000	500,000
地雷行动司	4,978,160	5,230,145	7,529,000	2,902,000
总计	6,978,160	7,230,145	8,029,000	3,402,000

10. 阻碍苏丹在当前延长期内履行第 5 条义务的实际障碍有:

- (a) 资金不足
- (b) 武装冲突(部落间)
- (c) 不战不和状态
- (d) 新的污染
- (e) 信息收集方面的挑战
- (f) 排雷设备的缺乏和不足
- (g) 深埋地雷/战争遗留爆炸物和土壤中的金属含量
- (h) 气候因素和大气条件, 包括 3 至 4 个月的雨季。

11. 包括杀伤人员地雷、反坦克/反车辆地雷和战争遗留爆炸物在内的爆炸物的存在继续造成人员伤亡, 特别是造成生活在受影响社区内和附近的平民的伤亡, 包括男子、妇女和儿童。此外, 爆炸物剥夺了人们可用于生产的土地。生活在受爆炸物影响的南科尔多凡州、青尼罗州、西科尔多凡州和达尔富尔地区五个州的大多数苏丹人主要依靠农业和畜牧业作为谋生手段。爆炸物污染使人们产生了不安全感, 拖延了和平进程, 多年来阻碍了发展活动, 也给苏丹人民造成了极端社会经济和环境困难。

12. 苏丹面临的第 5 条挑战包括总面积为 13,275,840 平方米的 102 个危险区域, 其中 61 个为确认危险区域, 面积达 3,313,221 平方米, 41 个为疑似危险区域, 面积达 9,962,619 平方米。

13. 青尼罗州和南科尔多凡州的部分区域仍然无法进入, 但与上一个延长期相比, 已有更多可以进入的区域, 包括:

- 青尼罗州: 乌卢、波尔地区、吉森的大部分区域和库尔穆克一半以上区域。
- 南科尔多凡州: 卡杜格利、迪林、拉沙德、达拉米、哈比拉、沙尔基礁、阿布克尔舒拉和塔洛迪等靠近前线的区域均可进入。

14. 青尼罗州和南科尔多凡州的部分区域在仍未签署《朱巴和平协议》的非国家行为体的控制之下, 目前仍无法进入, 但苏丹已制定计划, 一旦条件允许, 将着手解决上述区域的地雷问题。

表 4: 剩余污染程度: 截至 2021 年 12 月 31 日的杀伤人员地雷情况²

州	已知布有杀伤人员地雷的区域数量	已知布有杀伤人员地雷的区域面积(平方米)	怀疑布有杀伤人员地雷的区域数量	怀疑布有杀伤人员地雷的区域面积(平方米)	已知或怀疑布有杀伤人员地雷的区域数量	已知或怀疑布有杀伤人员地雷的区域面积(平方米)
	青尼罗州	5	950,274	8	117,962	13
南科尔多凡州	56	2,362,947	30	9,822,666	86	12,185,613
西科尔多凡州	0	0	3	21,991	3	21,991
合计	61	3,313,221	41	9,962,619	102	13,275,840

15. 苏丹请求将期限延长四年, 从 2023 年 4 月 1 日至 2027 年 4 月 1 日。

16. 之所以要求延长四年, 是考虑到随着青尼罗州和南科尔多凡州、达尔富尔地区和阿卜耶伊地区安全局势的改善, 需要在这些地方进行勘察。在这方面, 苏丹已制定详细的工作计划。

17. 然而, 勘察的实施可能会对苏丹的基线产生影响。苏丹将继续通过第 7 条报告和《公约》非正式和正式会议上的发言, 每年向缔约国通报以下情况: (a) 安全局势和进入雷区方面的变化; (b) 勘察的实施进展, 包括勘察结果和勘察对苏丹剩余挑战的影响; (c) 最新的年度里程碑, 包括优先事项。

18. 苏丹制定了一项分两阶段实施的工作计划, 以应对剩余的第 5 条挑战。该工作计划是根据 2002-2009 年开展的地雷影响勘察和 2018-2021 年在可进入区域开展的持续勘察制定的。能够进入剩余区域后, 预计将注销部分雷区并确定新的危险区域。

- 第一阶段涵盖政府管辖或控制的所有可进入的危险区域(2023-2025 年), 包括通过勘察活动确定的新区域。
- 第二阶段涵盖数据库中目前无法处理但计划在 2025-2027 年清除的剩余污染。

表 5: 按年份分列的所有危险土地解禁阶段性目标(2023-2027 年)

年份	危险			待解禁区域		
	疑似危险区域	确认危险区域	合计	通过非技术勘察注销的区域	通过技术勘察清理的区域	待解禁区域总面积
2022-2023	56	59	115	3,248,412.3	3,970,281.7	7,218,694
2023-2024	61	44	105	3,288,465.5	4,019,235.6	7,307,701
2024-2025	32	13	45	3,407,927.9	4,165,245.2	7,573,173
2025-2026	10	47	57	3,565,708.7	4,358,088.4	7,923,797
2026-2027	10	19	29	1,301,053.5	1,590,176.5	2,891,230
合计	169	182	351	14,811,568	18,103,027	32,914,595

² 本表反映了从方案实施之初至 2021 年 12 月 31 日期间的剩余杀伤人员地雷污染情况, 作为第三次延期请求的相关资料提交。表格清楚地显示了南科尔多凡州和青尼罗州的大片区域。

19. 表 5 显示了包括杀伤人员地雷、反坦克地雷和战争遗留爆炸物在内的所有类型的爆炸物污染，因为这些爆炸物会共同对包括回返者、境内流离失所者和社区在内的受影响人群造成影响。尽管主要侧重于清除杀伤人员地雷，但由于以下原因，反坦克/车辆地雷和战争遗留爆炸物的清除也是延长期内必须考虑的关键问题：

1. 难民和境内流离失所者回国和返回社区。
2. 来自埃塞俄比亚和南苏丹的回返者需要生计和人道主义援助，但爆炸物的存在阻碍了援助。
3. 回返者暂时被安置在其他区域，造成了土地所有权问题，他们急切地希望得到地雷行动支助，以清除自己社区和土地上的爆炸物，恢复生活和生计活动。
4. 在大多数受战争影响的地区，由于道路/路线污染，通往杀伤人员地雷污染区的通道被封锁。
5. 苏丹每年有 3 至 5 个月的雨季。

20. 为了处理所有高度优先的爆炸物污染区，苏丹制定了这一工作计划，将在整个第 5 条延长请求期内实现杀伤人员地雷、反坦克/车辆地雷和战争遗留爆炸物污染区的解禁。

21. 苏丹地雷行动方案拟开展一次深入评估和勘察，以确定爆炸物风险教育干预措施的基线。

22. 爆炸物风险教育评估将包括与教育部、卫生部、苏丹红新月会、地雷行动组织、儿童基金会和受爆炸物影响的社区等相关利益攸关方开展更广泛的磋商。评估还将审查目前的爆炸物风险教育程序、方法以及风险教育信息、教育和宣传材料，分析多年来的伤亡数据，分析爆炸物风险教育如何减少事故并在接受了风险教育的受影响社区和学校促进安全行为。评估还将包括为国家地雷行动中心、爆炸物风险教育组织和相关利益攸关方举办关于评估结果以及路线图和建议的技术研讨会。

23. 评估还将对苏丹境内的冲突动态进行全面分析，对冲突敏感的爆炸物风险教育干预措施提出建议和方法。此外，报告还将列入分析和建议，以便将爆炸物风险教育纳入人道主义、保护、卫生和教育部门的工作。爆炸物风险教育专家将通过咨询的方式开展评估。

24. 在实施爆炸物风险教育干预措施之前，将在每个目标社区通过社区排查以及妇女、男子和儿童的参与开展爆炸物风险教育需求评估和风险群体识别。爆炸物风险教育工作将基于完善的计划，以组织良好的系统性方式进行，并考虑到爆炸物对受影响社区和邻近社区中的风险群体、人道主义援助工作者和生活在苏丹受影响州的普通公众的影响。苏丹地雷行动方案制定了国家标准，用于对爆炸物风险教育进行规划并确定优先次序。工作计划是根据《奥斯陆行动计划》、第 28-32 号行动和第 24 号行动制定的。关于爆炸物风险教育的详细预算和能力，请参考延期请求。

25. 从 2019 年到 2021 年，苏丹清除地雷协会、全球援手和国家地雷行动和发展组织这三个国家实体在解禁爆炸物污染区、提供爆炸物风险教育和受害者援助方

面取得了高质量的成果。为确保产出质量，国家地雷行动中心在联合国地雷行动司苏丹技术顾问的支持和监督下，定期开展实地质量保证监测访问。

26. 目前有三家国际承包商，Safelane Global 和新认证的丹麦难民理事会/丹麦排雷组织。日本援助和救济协会已获得认证，可以实施爆炸物风险教育和受害者援助，但由于该国的政治变化，协会在 2021 年未投入运作。

27. 除此之外，苏丹欢迎任何感兴趣的国际地雷行动非政府组织将资产部署到苏丹，协助苏丹履行第 5 条义务。

28. 资产的分配基于排雷能力要求，以便在延长期内充分运作并获得充足资金。将部署以下资产：

- 2 个机械小组支持多任务小组进行道路/路线清理。
- 6 个多任务小组(每个小组 8 名排雷员，开展道路/路线作业，并视需要由排雷机和探雷犬提供协助)。
- 12 个快速反应小组(每个小组 4 名排雷员)，必要时可将 2 个快速反应小组合并为多任务小组。
- 15 个爆炸物风险教育团队(女性/男性团队成员)。

表 6: 支持地雷行动所需的年度资金(美元)

活动 年份	2022	2023	2024	2025	2026	2027	合计
土地解禁	6,975,000	6,975,000	6,975,000	6,975,000	3,555,000	1,150,000	32,605,000
爆炸物风险 教育	2,075,000	2,125,000	2,075,000	2,075,000	140,000	475,000	8,965,000
受害者援助	500,380	565,460	534,960	525,990	500,000	500,000	3,126,790
能力建设	80,000	80,000	50,000	50,000	20,000	0	280,000
设备	680,000	100,000	50,000	50,000	50,000	0	930,000
协调、质量管 理、宣传	3,000,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000	2,600,000	1,400,000	16,000,000
合计	13,312,402	12,845,460	12,684,960	12,675,990	6,865,000	3,525,000	61,906,790

29. 所需资金将主要用于土地解禁、勘察/爆炸物处理、爆炸物风险教育、受害者援助、宣传工作、地雷行动质量管理、国家能力建设、设备和苏丹地雷行动部门的协调。

30. 苏丹的污染区清理计划基于以下假设：包括青尼罗州、南科尔多凡州、西科尔多凡州和达尔富尔地区五个州在内的所有 8 个州的安全局势将得到改善，排雷小组可以进入更多区域，接触到受爆炸物影响的社区和危险区域。苏丹计划对所有新近可进入的区域进行勘察，一旦勘察完成，对爆炸物问题的范围有所了解后，苏丹将向各缔约国通报最新的问题范围以及对多年期行动计划可能做出的修改。该方案假定，将注销一些之前记录的疑似危险区域，并确定和勘察一些新的区域，特别是在 2011 至 2016 年武装冲突后尚未勘察的区域。对更多区域的勘察

和对已记录区域的注销将影响到工作计划，在这方面，苏丹将提交延长期剩余时间的最新工作计划。

31. 资金问题仍是一项重大关切，多长期工作计划的实施前提是能够获得充足的资金。

32. 该方案假定，随着苏丹有更多机会进入剩余受污染区域、对问题的范围更加了解、能够获取更多资源，苏丹将能清楚、准确地衡量自身的能力和 demand。因此，鼓励国际非政府组织和商业公司与苏丹接触，探索如何协助苏丹实现清除地雷污染区的总体目标。

33. 由于制裁被解除，苏丹欢迎国际组织进入，总体形势比较乐观，但如果在延长期内，上文描述的问题持续存在，遗憾的是苏丹要做好面对类似结果的准备。

34. 在当前延长期内，一些因素影响了排雷活动的完成，这些因素预计可能会对下一个延长期内排雷行动的进展产生同样的影响。可能遇到的风险如下：

- (a) 政治经济形势。
 - (b) 安全。
 - (c) 筹资、国际资金支持和苏丹政府的支持。
 - (d) 天气。
 - (e) 地形。
-