

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

22 September 2022
Chinese
Original: English

第二十届会议

2022 年 11 月 21 日至 25 日，日内瓦

临时议程项目 12

审议根据第 5 条提出的请求

对泰国根据《公约》第 5 条提出的延长完成销毁杀伤人员地雷期限的请求的分析

第 5 条执行事务委员会(比利时、法国、伊拉克和斯里兰卡)提交

1. 泰国于 1998 年 11 月 27 日批准了《公约》。《公约》于 1999 年 5 月 1 日对泰国生效。泰国在 1999 年 11 月 10 日提交的首份透明度报告中报告了其管辖或控制下的布有或疑似布有杀伤人员地雷的地区。泰国有义务在 2009 年 5 月 1 日前销毁或确保销毁其管辖或控制地区的所有杀伤人员地雷。泰国认为本国无法按期履行义务，于 2008 年 4 月 3 日向缔约国第八届会议主席提出延期申请。2008 年 4 月 14 日，缔约国第八届会议主席致函泰国，请其就申请的主要内容提供更多信息并作出澄清。泰国于 2008 年 8 月 7 日对主席的问题作出了答复。泰国申请延期九年半，直至 2018 年 11 月 1 日。缔约国第九届会议一致同意批准上述申请。

2. 2017 年 3 月 30 日，泰国向第 5 条执行事务委员会(“委员会”)主席提交了延长本国的 2018 年 11 月 1 日期限的申请。2017 年 6 月 30 日，委员会主席致函泰国，请其就申请的主要内容提供更多信息并作出澄清。2017 年 9 月 8 日，泰国向委员会提交了经过修改的延期申请，其中纳入了针对委员会的问题提供的补充信息。泰国申请再延期五年，直至 2023 年 10 月 31 日。缔约国第十六届会议一致同意批准上述申请。

3. 缔约国第十六届会议在批准上述申请时，在其决定当中着重指出，泰国虽未能履行缔约国第九届会议决定所载关于在 2018 年最后期限前完成执行工作的主要承诺，但却取得了值得表扬的进展，且已承诺提高本国能力，再度努力了解剩余挑战的范围并在延长期内履行本国义务。缔约国第十六届会议在批准上述申请时还注意到，泰国预计将需要大约五年时间来勘查“疑似危险区”并清理“确认危险区”。缔约国第十六届会议回顾指出，泰国国家排雷计划的执行可能会受到有待进行的陆地边界勘查和划界工作的影响。



4. 2022年3月31日，泰国向委员会提出延长其2023年10月31日期限的申请。2022年6月15日，委员会致函泰国，请其就申请的主要内容提供更多信息并作出澄清。2022年8月11日，泰国针对委员会提出的问题，向委员会提交了补充说明。泰国申请再延期三年零两个月，直至2026年12月31日。委员会注意到，泰国系按照缔约国所确立的程序提交申请，并就其延期申请相关事宜与委员会进行了合作式对话。
5. 申请称，在泰国提交第二次延期申请时，剩余的挑战包括位于11个府的360,001,368平方米土地。申请称：在延长期内共处理了323,032,899平方米土地，销毁了40,014枚杀伤人员地雷、285枚反车辆地雷和1,689枚未爆弹药；清迈府、夜丰颂府、春蓬府和尖竹汶府被宣布为“无雷区”。申请还称，这一时期内，在作业过程中又发现并处理了2,342,320平方米雷患区。委员会注意到，泰国以按照通过非技术勘查注销的面积、通过技术勘查减少的面积和所清理的面积分列的方式，就进展情况提供了相关信息。委员会鼓励泰国继续以此种方式提供信息。
6. 申请称，泰国在延长期内优先致力于通过不同的框架与邻国加强合作，以为进入边境沿线地区，尤其是为进入“待划定区”，提供便利。申请称，泰国已成功解禁了泰缅边境沿线的所有雷患区，并在处理泰国-老挝人民民主共和国边境沿线的雷患区方面取得了进展。申请还称，泰国和柬埔寨边境沿线的雷患涵盖了剩余的大部分雷患区，在最后阶段构成了最大的挑战。委员会欢迎泰国努力与邻国合作以确保履行本国在《公约》之下作出的承诺。
7. 申请称，泰国一直在努力加强泰柬边境沿线的合作，包括通过泰柬陆地划界联合委员会、双边合作联合委员会和泰柬总边界委员会等各种不同的现有双边框架加强合作。申请称，泰柬总边界委员会是军事合作框架。泰国和柬埔寨一直在借助该框架在人道主义排雷方面开展合作，并商定“沿泰国和柬埔寨之间边境地区的所有排雷作业，均不影响泰国和柬埔寨根据国际法在陆地边界方面享有的权利”。申请还称，泰国还努力加强东南亚国家联盟区域地雷行动中心这一区域框架以及《公约》多边框架在协助《公约》缔约国履行义务方面的作用，尤其是在边境沿线地区。
8. 申请称，泰国地雷行动中心与柬埔寨地雷行动中心合作，于2020年3月至4月间开展了一个“泰柬边境排雷合作试点项目”。该项目是根据泰柬总边界委员会第13次会议于2018年3月21日作出的一项决定开展的。申请称，该试点项目在沙缴府共解禁了95,000平方米土地。申请还称，泰国旨在利用该试点项目催生未来项目，以支持排雷行动。委员会致函泰国，请其就项目实施过程中汲取的任何或许可适用于延期申请中所述工作计划的经验教训提供信息。泰国在答复中表示，该试点项目为未来项目提供了一种模式，是一个重要的合作平台。泰国表示，该项目使泰国地雷行动中心与柬埔寨地雷行动中心能不断交流作业相关信息，并在泰国和柬埔寨之间建立起相互理解和信任。
9. 申请称，泰国的方案已与受影响地区的主要土地使用者、当地居民以及从府一级到区一级的地方当局建立了牢固的关系。申请称，这种与社区的接触为各个阶段的行动提供了支持，使泰国地雷行动中心得以从地方当局和民众那里收集到更准确的信息。申请还称，在对雷患情况开展基线调查过程中，在所有地区进行了具有包容性的社区访谈，其间征求了来自包括少数群体在内的所有居民群体的

妇女、女童、男童和男子的意见。申请还称，已让当地人充分参与到土地解禁过程的主要阶段当中，尤其是在区一级和村一级。委员会指出，泰国在制定扫雷行动计划时继续将性别考量纳入其中且将其主流化，并虑及受影响社区人们的不同需要和经历，具有重要意义。委员会进一步指出，泰国报告这些努力，具有重要意义。

10. 申请称，在延长期内，通过开展公共宣传运动(例如当地的节日活动、庙会、儿童活动……)、教育和培训、为使地雷风险教育进程具有可持续性而与当地社区建立专以直接向当地人传达地雷风险教育讯息为重点的网络，开展了 442 次地雷风险教育活动，共触及 69,938 人。申请称，COVID-19 疫情期间，传统的地雷风险教育活动受到阻碍。泰国地雷行动中心另辟蹊径，开展地雷风险教育行动，包括将相关活动纳入乡村卫生志愿者的工作——乡村卫生志愿者定期走访各家各户，进行健康检查并提高当地人对 COVID-19 的认识。申请还称，泰国还采取了预防性措施，例如在危险区以多种语言张贴警示标志，主要是泰语、英语以及与相关地区接壤的邻国语言，包括柬埔寨语和老挝语在内。委员会指出，泰国继续在受地雷影响的社区开展地雷风险教育计划，同时确保上述计划因地制宜并虑及性别问题以及受影响社区人们的不同需要和经历，具有重要意义。委员会进一步指出，泰国报告这方面采用的系统方法，具有重要意义。

11. 申请称，在延长期内，泰国地雷行动中心加强了信息管理系统，以便更高效地进行排雷作业。这其中包括加强信息管理团队的能力、信息管理系统以及所有人道主义扫雷行动小队所开展的数据收集流程的标准化程度。申请称，上述改进确保为勘查和清除作业获得及时而准确的信息，从而为作业小组提供了支持。申请还称，泰国地雷行动中心内部云所载数据当中包含不同雷患区的“疑似危险区”和“确认危险区”详细情况，人道主义扫雷行动小队在偏远地区可用手机和笔记本电脑搜索数据。申请还称，这使泰国地雷行动中心的决策者能根据最准确且最新的信息作出以事实为基础的准确而及时的决定。委员会指出，泰国努力完善本国的信息管理流程，以提高执行工作的效率和成效，具有重要意义。

12. 申请称，泰国地雷行动中心一直在使用“航空侦察覆盖地理信息系统”储存所有作业的必要统计数据。申请还称，“航空侦察覆盖地理信息系统”中包含“疑似危险区”和“确认危险区”的地貌图像，使决策者可以很容易地查看雷区的位置并根据视觉数据分析总体情况，使作业人员可以有效地规划作业。委员会欢迎泰国努力通过应用创新技术来提高勘查的成效和效率。

13. 申请称，泰国认为，下列因素在泰国的第二个延长期内成为阻碍因素：(a) 污染程度高且地形困难；(b) COVID-19 疫情；(c) 进入边境沿线的雷患区。申请还称，在几次试图进入边境地区未果后，泰国地雷行动中心决定暂停在乌汶府、四色菊府、素林府、武里南府、沙缴府和达叻府的排雷作业，以防止发生任何误解。

14. 申请称，剩余的挑战共计 36,968,469 平方米，其中包括 2,988,878 平方米“疑似危险区”和 19,665,722 平方米“确认危险区”。申请还称，这其中 14,313,869 平方米位于“待划定区”内。委员会致函泰国，请其就“待划定区”，具体而言就这些地区是“疑似危险区”还是“确认危险区”，提供更多信息。泰国在答复时表示，14,313,869 平方米“待划定区”包括 10,598,192 平方米“疑似危险区”和 3,715,677 平方米“确认危险区”。委员会注意到泰国以按

“疑似危险区”和“确认危险区”及其各自面积分列的方式就剩余的挑战提供了相关信息，并鼓励泰国继续以此种方式就剩余挑战提供相关信息。

15. 申请称，剩余的雷患在继续产生社会经济影响。申请称，地雷继续在泰国造成伤亡，2021年因地雷事故造成2人死亡、19人受伤。申请还称，大多数受害者是当地的猎人和采集稀有蘑菇者。申请称，在完成98%以上的清除地雷作业后，显而易见的是，成为无雷区改变了当地社区的日常生活，不仅在安全方面，而且在促进当地社区在诸如农业、农村发展和连通性等领域的发展方面。委员会注意到，在所申请的延长期内完成第5条执行工作，有望为改善泰国的人员安全和社会经济状况作出重大贡献。

16. 如上所述，泰国申请延期三年零两个月，直至2026年12月31日。申请称，所申请延长的时间虑及了地形困难和污染程度高所造成的作业挑战。申请还称，所申请的延长期虑及了占泰国剩余挑战38.72%的“待划定区”。申请称，只要进入所有雷患区方面不再有障碍，泰国地雷行动中心预计可在第二个延长期结束(2023年10月31日)前解禁所有雷患区。申请还称，鉴于在进入“待划定区”方面仍存在问题，泰国地雷行动中心进行评估后得出结论认为：泰国要履行本国的第5条义务，有必要请求第三次延期，为期三年零两个月，直至2026年12月。

17. 申请内含一份延长期工作计划，其中列出了泰国完成第5条义务的年度阶段性目标，包括一项在泰国的第二个延长期结束(2023年10月31日)前处理22,654,600平方米土地的计划，其中包括位于“可作业区域”内的8,598,192平方米“确认危险区”。该工作计划显示，位于“待划定区”的14,313,869平方米剩余挑战拟分三个阶段处理：

- 第1阶段(2023年11月至2024年10月)：拟处理位于沙缴府、达叻府、武里南府、素林府和四色菊府等五个府内的5,328,050平方米；
- 第2阶段(2024年11月至2025年10月)：拟处理位于沙缴府、达叻府、素林府、四色菊府和乌汶府等五个府内的5,149,998平方米；
- 第3阶段(2025年11月至2026年12月)：位于沙缴府、达叻府和四色菊府等三个府内的3,563,339平方米。

18. 委员会注意到，泰国的三阶段工作计划中列出的拟在延长期内处理的总面积(14,041,387平方米)与泰国着重指出的位于“待划定区”内的剩余挑战(14,313,869平方米)之间略有出入。

19. 该工作计划内含一项关于继续开展“泰柬边境沿线排雷合作试点项目”的提案。该项目正在等待泰国地雷行动中心和柬埔寨地雷行动中心就特定地区达成协议，还在等待总边界委员会予以核可。委员会指出该试点项目对于继续加强泰国和柬埔寨在清除地雷行动方面的合作具有重要意义，并欢迎就核可和批准的预计步骤和时间表提供进一步信息。

20. 该工作计划内含一项旨在能于泰柬边境清除地雷的四步计划：(一)通过边境协调办公室，在地方层面或作业层面与柬埔寨进行协调；(二)泰柬区域边界委员会；(三)泰柬总边界委员会；(四)泰柬陆地划界联合委员会。申请称，泰国和柬埔寨就“待划定区”内的人道主义排雷工作进行合作的问题将在区域边界委员会和总边界委员会框架内详细讨论并向前推进，而泰柬双边合作联合委员会将充当一个支持机制。该工作计划还包含一个在这三年期间加强双边和多边关系

的多级框架，包括：(一) 在各级加强国际合作；(二) 多边框架；(三) 加强与社区的接触。委员会指出，泰国定期就协调活动的成果和旨在支持联合排雷活动的多级框架实施情况提供最新信息，具有重要意义。

21. 申请称，泰国有一项针对尚待清理地区的备用计划，内容包括：a) 放置杀伤人员地雷警示标志，以警示民众；b) 继续重视地雷风险教育；c) 建立安全的巡逻路线；d) 继续致力于开展受害者援助；e) 致力于与邻国对话。委员会致函泰国，请其进一步说明上述备用计划、该备用计划是否涵盖“待划定区”，以及/或是该备用计划是否已被纳入与柬埔寨的讨论并有望考虑就该备用计划开展联合活动。委员会注意到泰国在给委员会的答复中未提供更多信息，将欢迎泰国就这方面的努力提供详细信息。

22. 该工作计划内含继续强调地雷风险教育以及使用警示标志的内容。委员会致函泰国，请其提供内容详细、计算了成本的多年期地雷风险教育和降低地雷风险工作计划和预算。上述计划和预算应对年龄、性别和残疾问题以及受影响社区人们的不同需要和经历具有敏感的认识。委员会同时着重指出，考虑在边境地区联合开展地雷风险教育和减少地雷风险工作，也会对此项申请有帮助。泰国在答复中表示：泰国地雷行动中心的地雷风险教育中心在每个财政年度伊始为各人道主义扫雷行动小队确定方向；每年两次为各人道主义扫雷行动小队指定目的地，目的是开展合作并建立一个相关主管部门的网络，其中包括将利用传统媒体和社交媒体作为地雷风险相关问题沟通渠道的乡村卫生志愿者和社区领导人在内。委员会注意到泰国列入了一项 2022-2023 年地雷风险教育工作计划，鼓励泰国每年更新该计划。委员会指出，泰国继续在受地雷影响的社区开展地雷风险教育计划，同时确保这些计划因地制宜并虑及性别问题以及受影响社区人们的不同需要和经历，具有重要意义。委员会进一步指出，泰国报告这方面采用的系统方法，具有重要意义。

23. 委员会致函泰国，请其就泰国在其扫雷行动方案中将性别平等和多元化主流化的计划提供更多信息。泰国在答复中表示：泰国支持可持续发展目标 5；促进性别平等主流化工作已被纳入扫雷行动。泰国称：泰国地雷行动中心工作人员大多是男性，但 20% 的工作人员是女性，从事政策与规划以及协调工作；女性在促进整体行动方面也发挥着重要作用。泰国还表示，性别问题已纳入地雷风险教育，有大量女性乡村卫生志愿者和女教师参与其中。委员会指出，泰国继续报告执行工作是如何虑及妇女、女童、男童和男子的不同需要和视角以及受影响社区人们的需要和经历，具有重要意义。

24. 委员会致函泰国，请其补充信息，说明如何提供可持续的国家能力以处理此前未知的雷区，包括在完成扫雷后发现的新布设的雷区。泰国在答复中表示，一旦泰国成为“无雷国”，泰国地雷行动中心计划转型为排雷培训中心，以分享其在扫雷行动方面的专门知识。泰国表示，视情况而定，泰国地雷行动中心的规模将会缩小，工作人员将继续维护与诸如军队和边境巡逻警察等国内各相关部门建立的网络，以防发现新的地雷。委员会将欢迎泰国就努力发展可持续的国家能力提供更多信息。

25. 申请称，在上一个延长期内，国防部为履行泰国在该延长期内的义务共计投入 1,250,404,162 泰铢。申请称，虽然泰国人道主义扫雷行动的大部分资金系由泰国政府提供，但泰国继续与日本、挪威和美国政府协作。上述国家也支持泰国

的人道主义扫雷行动。申请还表示，得到了日本、挪威和美国提供的国际支助。申请称，COVID-19 疫情的影响导致国际合作伙伴的资金支助减少，对现行作业和设备维护造成了影响。

26. 申请称，泰国政府承诺在延期申请所涉时期内继续支持泰国排雷行动中心的人道主义扫雷行动，2024 年预计划拨预算 178,250,000 泰铢(5,465,947 美元)，2025 年 191,250,000 泰铢(5,864,586 美元)，2026 年 219,500,000 泰铢(6,730,858 美元)。申请还称，在延期申请所涉时期内，挪威政府每年将提供 550 万挪威克朗的预算。委员会致函泰国，请其进一步说明资金来源，尤其是说明泰国是否预计在用于作业和/或购买设备的资金方面会出现缺口。委员会注意到泰国在补充信息中纳入了估算出的延期申请所涉时期内每年所需的预算，将欢迎泰国定期就调集资源的努力和收到的外部供资提供最新信息，包括就预计在资金方面出现的任何缺口提供最新信息。委员会承认，泰国通过划拨预算以及分配人员和其他资源开展排雷活动，大力支持本国的排雷计划。委员会还指出，国际上的支持对于泰国的努力具有重要意义。

27. 委员会回顾指出泰国国家排雷计划的执行可能会受到边境协调活动的结果、旨在支持联合排雷活动的多级框架的实施以及供资可能出现的减少影响，强调泰国在 2024 年 4 月 30 日前向委员会提交一份经过更新的延长期剩余时期详细工作计划将会对《公约》有助益。委员会指出，上述工作计划应包含：经过更新的所有已知或疑似埋有杀伤人员地雷的地区清单；关于申请所涉剩余时期内将由哪个组织处理哪些地区、哪类地区的年度预测；修改后的详细预算。

28. 委员会指出，泰国提出的计划是可行的，易于监督，且清楚地阐述了可能影响执行进度的因素。委员会注意到，该计划取决于就进入“待划定区”进行谈判的结果。就此，委员会强调，泰国每年在 4 月 30 日前向缔约国报告以下内容，将会对《公约》有助益：

- 一. 报告泰国工作计划所载承诺方面取得的进展，并按照所采用的土地解禁方法(即通过非技术勘查注销、通过技术勘查减少和通过清除解禁)，报告以符合《国际地雷行动标准》的方式开展勘查和清除工作的结果；
- 二. 报告勘查和清除结果带来的影响，并说明新掌握的情况可能如何改变泰国对执行工作剩余挑战和执行时间表的评估结论；
- 三. 调整后的阶段性目标，包括地区数量、需手动处理的雷区数量以及如何确定轻重缓急的相关信息；
- 四. 所提议的“泰柬边境沿线排雷合作试点项目”最新情况，包括核可和批准的预计步骤和时间表相关信息；
- 五. 边境协调活动的结果和旨在支持联合排雷活动的多级框架实施情况的最新相关信息；
- 六. 在受影响社群开展地雷风险教育和降低地雷风险工作的最新相关情况，包括所采用的系统方法、所面临的挑战和所取得的成果相关信息。信息应按性别和年龄分列；

七. 资源调集工作、收到的外部供资，以及泰国政府为支持执行工作而提供的资源，包括预计会出现的供资缺口；

八. 关于执行工作如何顾及妇女、女童、男童和男子的不同需要和视角以及受影响社区人们的需要和经历的信息。

29. 委员会指出，泰国除如上所述向缔约国提交报告外，定期在闭会期间会议、缔约国会议和审议会议上以及本国采用《报告指南》提交的第 7 条报告中向缔约国通报申请所涉时期内执行第 5 条以及申请中所作其他承诺方面的其他相关进展情况，具有重要意义。
