

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

5 September 2022
Chinese
Original: English

第二十届会议

2022年11月21日至25日，日内瓦

临时议程项目12

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

执行摘要

泰国提交

一. 引言

1. 泰国的雷区主要由两大原因造成：(1) 柬埔寨的国内冲突，于1970年代至1990年代初越过边境蔓延至泰国；(2) 共产党叛乱冲突(1965-1981年)，导致泰国—马来西亚以及泰国—缅甸边境沿线的雷患。尽管冲突已于几十年前停止，但地雷和未爆弹药却依然存在。

2. 继于1998年批准《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》后，泰国建立了泰国地雷行动中心，负责领导本国的地雷行动。泰国履行《公约》义务的工作是由泰国地雷行动中心和其他相关机构联合开展。非政府组织，包括挪威人民援助组织、泰国民间排雷者协会和金西人道主义基金会在内，也在泰国地雷行动中心的监管下在泰国开展活动。

3. 在第二个延长期(2018年至今)内，泰国清除地雷的工作相对而言是成功的。在撰写本申请时(2022年3月1日)，只剩下36,968,469平方米(或者说初步估计的雷患区总面积的1.45%)仍有待清理。但尽管如此，泰国在最后阶段一直面临着更大的挑战，阻碍了本国的扫雷行动作业。因此，泰国不得不根据第5条请求将清除地雷的期限第三次延长，为期3年零2个月，直至2026年12月31日。

二. 第二个延长期(2018年至今)内取得的进展

4. 在泰国开展扫雷行动之初，估计雷患总面积为27个府的2,556,700,000平方米。撰写本申请之际(2022年3月1日)，泰国已成功解禁了2,519,731,531平方米土地。泰国还剩下36,968,469平方米雷区，其中包括2,988,878平方米“疑似危险区”、19,665,722平方米“确认危险区”和14,313,869平方米“待划定区”。



“待划定区”包括面积为 10,598,192 平方米的“疑似危险区”和面积为 3,715,677 平方米的“确认危险区”。

三. 五年计划实施情况

5. 获准第二次延期后，泰国制定了一项五年期工作计划，作为履行本国清除地雷义务的路线图。于 2019 年 4 月 30 日向第 5 条事务委员会提交的《更新版工作计划》内含两个阶段。第一阶段(2019 年至 2020 年)的重点是开展非技术勘查，以掌握有关雷患区的准确信息，从而使泰国得以有效地解禁受污染地区。第二阶段(2021 年至 2023 年)的重点是开展技术勘查和清除工作。

6. 第一阶段结束时，泰国得以解禁 299,202,605 平方米雷患区(即拟完成目标的 111%)，在此过程中销毁了 14,707 枚杀伤人员地雷、168 枚反车辆地雷和 683 枚未爆弹药。结果是，清迈府、夜丰颂府、春蓬府和尖竹汶府已变成无雷区。

7. 在第二阶段，重点转向第一阶段所确定的“确认危险区”内的技术勘查和清除工作。2020 年 3 月至 4 月间，泰国与柬埔寨一道开展了“泰柬边境排雷合作试点项目”。该项目是泰国地雷行动中心和柬埔寨地雷行动中心的合作项目。其结果是，泰国得以在沙缴府又解禁了 95,000 平方米雷患区。

8. 截至 2022 年 3 月 1 日，泰国已在第二个延长期内解禁了 323,032,899 平方米，余下的第 5 条相关挑战为 36,968,469 平方米。

初次土地影响调查以来取得的总体进展

| 时期/年份 | 泰国境内剩下的雷患区(平方米) |
|--------------------|-----------------|
| 初次地雷影响调查 | 2,556,700,000 |
| 初始行动期结束(2008 年) | 528,350,000 |
| 第一个延长期结束(2018 年) | 360,001,368 |
| 目前(2022 年 3 月 1 日) | 36,968,469 |

第二个延长期内又发现的地雷和未爆弹药

| 年份 | 杀伤人员地雷 | 反车辆地雷 | 未爆弹药 |
|-----------------|---------------|------------|--------------|
| 2019 年 | 5,352 | 25 | 329 |
| 2020 年 | 9,355 | 143 | 354 |
| 2021 年 | 19,002 | 3 | 878 |
| 2022 年 1 月至 2 月 | 6,305 | 114 | 128 |
| 总计 | 40,014 | 285 | 1,689 |

9. 只要在进入所有雷患区方面不存在障碍，泰国地雷行动中心预计可在第二个延长期结束时(2023 年 10 月 31 日)解禁所有雷患区。但是，鉴于在进入“待划定区”方面仍存在问题，泰国地雷行动中心进行评估后得出结论认为：为了履行第 5 条义务，有必要请求第三次延期。

四. 致力于完善信息管理工作

10. 泰国在第二个延长期内加大力度完善信息管理工作，以在时间和资源方面提高排雷作业的效率。这其中包括加强泰国地雷行动中心信息管理团队的能力、信息管理系统以及获取信息流程的标准化程度，以使泰国地雷行动中心的决策者能根据准确的信息作出以事实为基础的准确而及时的决定，并使作业小组能根据即时获得的准确信息开展勘查和清除作业。

五. 致力于获得泰国政府的供资

11. 在第二个延长期内，尽管处于 COVID-19 疫情和经济放缓当中，泰国还是继续为境内的人道主义扫雷行动提供主要的资金来源。从 2018 年到本财年(2022 年)的扫雷行动费用总支出为 1,247,434,210 泰铢(约合 38,251,946 美元¹)。在此期间，泰国为成功完成作业而在必要设备上投资，总成本为 2,969,952 泰铢(约合 91,072 美元)。

六. 在各级加强国际合作

12. 自 2000 年代初以来，泰国一直在与政府组织和非政府组织密切合作。虽然用于泰国人道主义扫雷行动的大部分资金系由泰国政府提供，但泰国继续与日本、挪威和美国政府协作。上述国家在第二个延长期内以供资、设备和培训方式为泰国的人道主义扫雷行动提供了支持。

13. 泰国剩余的待清除地雷区域主要位于边境沿线。在第二个延长期内，泰国成功解禁了泰缅边境沿线所有的雷患区。虽然泰国—老挝人民民主共和国边境沿线仍有一些雷患区(截至 2022 年 3 月 1 日)，但泰国认为，在第二个延长期结束前将完成解禁工作。

14. 泰国和柬埔寨边境沿线地区是大多数雷患区的所在地，在最后阶段造成了巨大的挑战。泰国一直在通过双边机制与柬埔寨合作，其中包括双边合作联合委员会和泰柬总边界委员会以及“试点项目”。

七. 加强与社区的接触

15. 泰国在第二个延长期内还努力与受影响地区的主要土地使用者、当地居民以及从府一级到区一级的地方当局建立牢固的关系。上述致力于与社区接触的努力有助于为各个阶段的作业提供支持，因为它们使泰国地雷行动中心得以从地方当局和民众那里收集更准确的信息。

¹ 美元 = 32.611 泰铢(泰国银行截至 2022 年 3 月 1 日的汇率)。

八. 坚定致力于开展地雷风险教育和受害者援助

16. 泰国坚定地致力于开展地雷风险教育和受害者援助，认为上述活动在减轻地雷对民众的人道主义影响方面发挥着重要作用。

17. 在第二个延长期内，泰国开展了 422 次地雷风险教育活动，有 69,938 人参与。过去两年间，由于 COVID-19 疫情的限制，该数字有所下降，但在受影响严重的地区仍然开展了必要的地雷风险教育活动。

九. 性别问题主流化

18. 泰国完全支持关于性别平等的可持续发展目标 5，因而将促进性别平等主流化纳入到扫雷行动当中。

19. 与很多国家不同的是，泰国的排雷行动是由泰国武装部队总部下设政府机构泰国地雷行动中心负责。因此，泰国地雷行动中心大多数工作人员是男性，与泰国武装部队的人员情况一样。虽然在排雷领域工作的人员大多是男性，但泰国地雷行动中心 20% 以上的工作人员是女性，从事政策与规划以及协调工作。所以说，女性在促进整体的扫雷行动方面也发挥了重要作用。

20. 女性乡村卫生志愿者和女教师一直在大量参与地雷风险教育。举例来说，2022 年 5 月开展的地雷风险教育活动中，有 21 名乡村卫生志愿者参与，其中有 15 名是女性。社会发展与人类安全部也派出四名工作人员，就援助地雷受害者问题对村民进行培训。所有教员均为女性。

十. 完成清除地雷作业方面面临的挑战

21. 泰国已取得重大进展，尽管排雷人员面临着挑战，其中包括：a) 地形困难，导致难以进入雷区，且污染程度高；b) COVID-19 疫情；c) 进入边境沿线的雷区。

A. 污染程度高且地形困难

22. 泰国地雷行动中心所面临的，是高密度雷患区。2020 至 2021 年间，泰国地雷行动中心平均在每 3.8 平方米内发现 1 枚地雷。埋在地下的地雷，位置已发生改变。例如，一些地雷现被树根覆盖。此种情况意味着，排雷作业须要更多的时间和资源。

23. 进入雷区仍是个难题。崎岖的地势和茂密的森林，再加上极端的天气，所形成的条件使得排雷人员携带进行清除作业所需的设备步行进入雷区可能要花费数天时间。因此，泰国地雷行动中心开始利用空运进入上述地区。

B. COVID-19 疫情

24. 自 2020 年(第二个延长期的第二年)初到撰写本申请时，泰国面临了多次 COVID-19 疫情浪潮。疫情在多个方面对泰国的排雷作业产生了负面影响，从旅行和身体接触限制，到人力资源限制，再到国际合作伙伴和非政府组织资金支持

的减少。疫情还给致力于加强泰国和柬埔寨之间的合作带来了重大挑战。由于疫情造成了旅行限制，泰国地雷行动中心和柬埔寨地雷行动中心发现难以落实排雷合作议程。这是因为合作的准备工作基本上须要亲自到场。

C. 进入边境沿线的雷患区

25. 泰国尚待解禁的“疑似危险区”和“确认危险区”大多位于泰柬边境沿线，目前正在根据 2000 年 6 月 16 日《泰国政府和柬埔寨王国政府关于勘测和划定陆地边界的谅解备忘录》进行陆地边界的勘测和划界。勘测和划界过程是一个复杂的技术问题，可能需要数年才能完成。

26. 随着泰国的排雷行动向前推进，作业越来越接近谅解备忘录下的“待划定区”。自 2020 年 11 月以来，泰国的人道主义扫雷行动作业人员多次被当地的柬埔寨驻军援引《谅解备忘录》第五条要求停止排雷作业，包括以书面形式。该条规定双方“不得开展任何导致边境地区环境发生变化的工作，但联合技术小组委员会为勘测和划界而开展的工作除外”。泰国地雷行动中心被要求停止作业，直到已按照《谅解备忘录》完成必要的程序。

27. 泰柬总边界委员会第 13 和第 14 次会议的商定记录指出，“沿泰国和柬埔寨之间边境地区的所有排雷作业，均不影响泰国和柬埔寨根据国际法在陆地边界方面享有的权利。”

28. 截至 2022 年 3 月 1 日，泰国地雷行动中心的排雷人员已被要求停止 34 个作业区内的作业，所涉面积 14,313,869 平方米，占泰国为履行《公约》第 5 条之下的义务而有待清理的所有剩余区域 36,968,469 平方米的 38.72%。

29. 在几次试图进入上述地区未果后，泰国地雷行动中心决定暂停上述地区的排雷作业，以避免不必要的误解。

十一. 致力于履行第 5 条义务的工作计划

30. 泰国依然充分致力于履行本国根据第 5 条承担的义务，并有意按照下述工作计划继续努力。

十二. 第二个延长期剩余时期的工作计划(2022-2023 年)

31. 泰国计划在剩下的 36,968,469 平方米(截至 2022 年 3 月 1 日)待解禁地区加快相关进程。2022 年，泰国计划借助技术勘查和清除方法解禁 17,386,841 平方米土地。泰国仍希望能通过继续努力寻求邻国的合作，在一些“待划定区”开展清除地雷作业。2023 年，泰国地雷行动中心将调动所有可用资源，处理剩下的 8,598,192 平方米“确认危险区”和 14,313,869 平方米“待划定区”。泰国地雷行动中心认为，剩下的 8,598,192 平方米“确认危险区”可在第二个延长期结束前解禁。但是，进入 14,313,869 平方米“待划定区”仍是个难题，导致泰国决定申请第三次延期。

“待划定区”的详情

| 府 | 疑似危险区 (平方米) | 确认危险区 (平方米) | 疑似危险区和确认危险区 (平方米) |
|-----------|-------------------|------------------|----------------------|
| 沙缴府 | 5,534,862 | 343,382 | 5,878,244 |
| 达叻府 | 2,197,477 | 629,901 | 2,827,378 |
| 武里南府 | | 267,275 | 267,275 |
| 素林府 | 1,072,000 | 1,384,417 | 2,456,417 |
| 四色菊府 | 1,793,853 | 503,581 | 2,297,434 |
| 乌汶府 | - | 578,121 | 578,121 |
| 总计 | 10,598,192 | 3,715,677 | 14,313,869 |

十三. 所申请的延长期的三年期工作计划(2023-2026 年)

32. 三年期工作计划的重点是边境沿线仍有待清理的 14,313,869 平方米“待划定区”，以及有待解决的进入上述地区的问题。泰国的三年期工作计划将主要聚焦于五个领域：

- (一) “待划定区”的扫雷行动作业：将根据进入相关地区的难度，将“待划定区”的扫雷行动作业划分为三个阶段。鉴于上述地区根据《谅解备忘录》尚待划定，对于泰国而言，与邻国协商将是进入上述地区前的一项先决条件。鉴于根据泰国与柬埔寨之间的《谅解备忘录》，上述地区需进行陆地边界的勘查和划界，进入上述边境地区可能会对相关邻国构成安全关切以及政治关切。泰国将继续以现有渠道与邻国进行协商，寻求就剩下的排雷作业找到双方同意的解决方案。在这个问题上，泰国重申：本国的人道主义扫雷行动作业将完全是按照第 5 条规定的义务出于人道主义目的进行；此类作业不影响双方根据国际法在陆地边界方面享有的权利。

三年期工作计划：泰国完成土地解禁的年度阶段性目标

| 成果 | 第 1 阶段 (2023 年 11 月至 2024 年 10 月) | 第 2 阶段 (2024 年 11 月至 2025 年 10 月) | 第 3 阶段 (2025 年 11 月至 2026 年 10 月) |
|---------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 面积(平方米) | 5,328,050 | 5,149,998 | 3,563,339 |

- (一) 就扫雷作业与邻国加强双边合作
(二) 泰柬边境沿线排雷合作试点项目
(三) 区域和多边框架
(四) 加强与社区的接触

33. 泰国的扫雷行动主要由泰国政府供资，致力于使泰国地雷行动中心 2024 年至 2026 年间的人道主义行动继续获得支持。除了泰国政府提供的预算外，泰国的国际合作伙伴，即美国、日本和挪威，也提供了资金。如延期申请所述，美国通过日内瓦国际人道主义排雷中心支持排雷行动。除延期申请中提到的协助泰国履行《禁雷公约》下的清除地雷义务的 2016 年至 2021 年项目外，日本还通过日本-东盟一体化基金向泰国民间排雷者协会捐资 2,247,084.9 美元。2018 年至 2021 年间，挪威通过挪威人民援助组织提供了约 2,040 万挪威克朗。2022 年，

预计将向挪威人民援助组织提供 550 万挪威克朗，用以支持泰国的扫雷行动。展望未来，挪威人民援助组织已得到确认，将在第三次延期申请所涉时期内每年收到挪威政府约 550 万挪威克朗的预算，用以协助泰国的扫雷行动。

十四. 未清除地区的备用计划

34. 泰国致力于完成本国的三年期工作计划，在所申请的期限结束前解禁所有雷患区。上述地区还尚待清除地雷，仍将制定未清除地区备用计划。
