

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

12 September 2022  
Chinese  
Original: English

第二十届会议

2022 年 11 月 21 日至 25 日，日内瓦

临时议程项目 12

审议根据第 5 条提出的请求

## 根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

### 内容提要

#### 也门提交

1. 也门政府致力于彻底销毁地雷和战争遗留爆炸物。国家地雷行动委员会于 1998 年 6 月设立，负责制定政策，分配资源和制定国家地雷行动战略。此外，也门地雷行动执行中心于 1999 年 1 月设立，作为国家地雷行动委员会的执行机构，主要负责协调该国的所有地雷行动。目前的《地雷行动计划》着眼于结束杀伤人员地雷造成的痛苦和伤亡。
2. 也门在过去 60 年中经历了数次冲突(1962-1969 年；1970-1983 年；1994 年；2004-2009 年；2010-2012 年；以及自 2014 年以来)，每次冲突都留下了杀伤人员地雷和其他战争遗留爆炸物的严重污染。
3. 自胡塞武装发动推翻合法政府的政变之后，2015 年也门冲突持续，也门政府在联合国开发计划署(开发署)的支持下制定了一项在主要城市和村庄清除杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物的应急计划。
4. 这一计划从 2015 年 4 月开始实施，目前仍在持续。然而，在持续的冲突之外，反对合法政府的政变导致了复杂的环境，在全国造成了广泛的杀伤人员地雷污染。
5. 也门目前的状况令人悲哀，而此前该国正不断进展，争取在 2014 年请求的最后期限之前实现无杀伤人员地雷。也门能够不断进展是因为政府通过国家地雷行动委员会并由也门地雷行动执行中心落实，高度参与并支持这项工作。然而，2015 年冲突爆发后，这些都发生了变化，给本已复杂的环境增加了更多压力。
6. 也门正面临胡塞政变带来的挑战，这场政变导致的战争蔓延到也门的许多省份，并在城市、村庄、道路、公共设施、水源和邻近放牧区的新空间造成了重大人道主义灾难。杀伤人员地雷、反坦克地雷和其他爆炸物是也门持续冲突的一部分，不断造成平民伤亡，同时造成巨大的经济和安全困难。



7. 从这份延期请求中概述的挑战来看，也门显然无法按照该国 2019 年提出的第三次延期请求中商定的内容履行义务。也门提出第四次延期请求，以便继续开展《禁止杀伤人员地雷公约》的履约工作，请求的延长期为五年(2023 年 3 月 1 日至 2028 年 3 月 1 日)。

8. 本次延期请求中突出之处在于延续了 2019 年请求的目标，这一点出人意料。当前局势造成了复杂的环境，因此现行应急地雷行动的活动继续开展，以确保有可能减少平民中发生的事故/事件。也门地雷行动中心与 MASAM 项目、光环信托和丹麦难民理事会等其他执行伙伴目前正在进行一次全国基线勘查(非技术勘查)。对于杀伤人员地雷所致伤亡的确切数字，目前所知有限。在这方面，国际公认的政府正在开展非技术勘查、技术勘查、爆炸物风险教育、爆炸物现场任务和清除活动。

9. 也门提出请求是为了有时间收集数据，让地雷行动部门重新调整方向，以应对当前的挑战。地雷行动部门原本在设计上并不适合应对和重新设定沿用的 2019 年请求的目标所述杀伤人员地雷污染基线。

10. 根据当前情况，也门请求延期五年至 2028 年 3 月，以便继续开展也门的基线勘查计划，并尽可能准确地确定新的杀伤人员地雷污染的程度和影响。与此同时，延长期将使地雷行动部门能够不断发展，以便借助国际组织的支持，在复杂的环境中开展工作，从而应对新老技术挑战，包括与简易杀伤人员地雷和其他简易爆炸装置有关的挑战。

11. 在延期请求所涉期间，也门将着眼于扩展本国地雷行动方案的协调工作，该方案始于上次请求期间，在当前情况下至关重要。也门了解，对于履行也门在第 5 条之下的排雷承诺而言，五年时间可能有所不足。但是也门希望，在提议的延长期结束时，安全局势将有所改善，从而能够扩大也门基线勘查计划的活动，以便收集必要和最需要的信息，并视需要根据事实提出进一步延长请求。延长期还将使也门能够开展活动，加强其地雷行动方案，以便更好地应对地雷污染，具体活动包括：a) 应急清理，b) 勘查，c) 能力建设活动，d) 其他相关活动，例如：

- (一) 对照紧急土地核证无雷所需资源分配，商定勘查资源的分配。
- (二) 也门地雷行动协调中心/也门地雷行动中心正在扩大，以便在必要时与不同利益攸关方建立伙伴关系。
- (三) 也门正计划请更多捐助方参与。
- (四) 不断更新也门基线勘查计划的优先级矩阵，并从各利益攸关方处收集潜在污染信息。
- (五) 也门地雷行动中心正在计划在马里卜新设一个分支机构，继续在贝达省、焦夫省和夏卜瓦省西部各区开展地雷行动。
- (六) 也门地雷行动协调中心/也门地雷行动中心正在计划视需要继续制定新的培训计划，帮助工作人员培养新技能，以应对简易爆炸装置和水雷等新挑战，同时对熟练的受训人员进行再培训，并制定新的培训管理计划。国际非政府组织和商业公司可以协助培训。
- (七) 不断发展和提升信息管理系统。

12. 本请求所需预算共计 48,049,995 美元，这笔预算将帮助也门实现目标并开展《公约》第 5 条的履约工作。

13. 注：也门将每年或每两年借助透明度报告或向第 5 条执行事务委员会提交一份详细计划。

---