

**ICBL Statement on Victim Assistance**  
**21MSP Mine Ban Treaty**  
*Geneva, 20-14 November 2023*

---

Thank you.

Despite some new and innovative developments since the last Review Conference, there is a notable lack of comprehensive and holistic victim assistance programs in most relevant countries. This is one of the main challenges identified this year by the RedLat network and common to all Latin American countries from which network members, survivors and persons with disabilities, come from. The *Landmine Monitor Report 2023* found that healthcare and rehabilitation services remained under-funded and faced increasing and multiple challenges in many states, including a lack accessibility, expertise, and supplies.

The World Health Assembly resolution on strengthening rehabilitation in health systems adopted in May continues many good initiatives in that direction. Yet despite progress in integrating physical rehabilitation under national healthcare ministries to improve sustainability of services, Monitor findings indicate that rehabilitation has not been a priority of the health sector and the allocation of resources, staff, and materials needs greater improvement.

Psychosocial support is often only available through friends and family. Survivor's groups can provide a platform that supports people with diverse disabilities including mine survivors.

Organized peer-to-peer support programmes where survivors and persons with disabilities live can play a decisive role in the mental health of survivors. Peer support is also about raising awareness among families and communities, to stop discrimination. Peer support creates safe spaces, ensures empathy, sense of hope, and that the views of people with trauma are equally valued it helps survivors address trauma without having to resort to unhealthy alternatives.

Major gaps remain in access to economic opportunities for mine and ERW survivors. Regrettably, socioeconomic assistance remains low on the priority list in most countries. To meet the needs of child survivors, improved inclusion in education is vital. Economic assistance requires ongoing support and appropriate policies for microfinance and survivor-run small businesses, which often fail early due to the burden of high overhead costs and taxes.

The continued challenge of accessing adequate data on casualties and victims, and their needs is striking. Casualty numbers exploded in the last two years. Current conflicts, new use of landmines, and the increasing use of bombings and shelling will result in a continued exponential trend. Therefore, we strongly urge all states to step up data collection efforts, improve data management, the mapping of services and the development of referral mechanisms in accordance with the Oslo Action Plan and IMAS 13.10. However, even when collection is incomplete and where data remains insufficient for analysis, the obvious needs of victims seeking services must be addressed.

We are seeing assistance efforts face new and emerging challenges in the lead up to the review conference. These can be addressed in the forthcoming Siem Reap Action Plan. Several States Parties experienced massive disruption—and in some cases damage and destruction—to their healthcare systems due to crises, insecurity and conflict. The Oslo plan's Action #40 on ensuring the safety and protection of

mine survivors in situations of risk, including situations of armed conflict is increasing relevant. This action corresponds with Article 11 of the *CRPD* and its preamble, which states “*conditions of peace and security are indispensable for the full protection of persons with disabilities, in particular during armed conflicts and foreign occupation.*”

As ICBL Ambassador Tun Channareth noted recently at the 3<sup>rd</sup> global VA meeting in Cambodia last month, while victim assistance is related to the dealings of justice, including restorative justice and transitional justice, above all it is about peace.

Survivors were reported to be represented in key coordination activities in at least 15 States Parties in 2022. Yet the results of their participation were rarely reported upon. It is essential that landmine survivors are included in all aspects of coordination and programming, from community-level victim assistance through mainstreamed implementation. Survivors demanding and exercising their rights has been key to the rights of other persons with disabilities and conflict victims. Such participation must be guaranteed.

It is high time for all states to better comply with the commitments, obligations, and underlying principles of relevant international law and frameworks related victim assistance. They must reach beyond the disarmament conventions to effectively link with human and disability rights, health and development resolutions and guidance, including recent initiatives that have passed in the field of rehabilitation and mental health.

We would like to thank Uganda as the VA committee chair, and other members of the committee on VA for their efforts to promote assistance issues this year. And we thank the ISU for their great work, especially noting the importance of the expertise of the Implementation Officer, which has proven to be a vital role.

The drafting of the Siem Reap Action plan can build on this good work through inclusive consultations, together with states and civil society; and particularly with survivors’ own organizations and VA practitioners. We must see the reflection of such lived experiences and expert input reflected in the new actions. As landmine survivors often rightly remind us: adequate, accessible and inclusive assistance is not a favor, it's a right.

Thank you.

-----

Muchas gracias,

A pesar de algunos avances nuevos e innovadores, desde la última Conferencia de Revisión, existe una notable falta de programas integrales y holísticos de asistencia a víctimas en la mayoría de los países afectados. Este es uno de los principales desafíos identificados este año por RedLat, un desafío común en todos los países latinoamericanos de donde proceden los integrantes de la red, quienes son sobrevivientes y personas con discapacidad.

El Landmine Monitor 2023 encontró que los servicios de atención médica y rehabilitación siguen sin recibir suficiente financiación y enfrentan desafíos cada vez mayores y diversos en muchos estados, incluida la falta de accesibilidad, experiencia y suministros. La resolución de la Asamblea Mundial de la Salud sobre el fortalecimiento de la rehabilitación en los sistemas de salud adoptada en mayo da continuidad a buenas

iniciativas en esa dirección. Sin embargo, a pesar del progreso, en la integración de la rehabilitación física en los ministerios nacionales de salud para mejorar la sostenibilidad de los servicios, los hallazgos del Monitor indican que la rehabilitación no ha sido una prioridad del sector de la salud y que la asignación de recursos, personal y materiales necesita mejoras.

El apoyo psicosocial a menudo sólo está disponible a través de amigos y familiares y no debería ser así. Los grupos de sobrevivientes pueden proporcionar una plataforma que apoye a personas con diversas discapacidades, incluidos los sobrevivientes de minas. Los programas de apoyo entre pares implementados donde viven sobrevivientes y personas con discapacidad pueden desempeñar un papel decisivo en la salud mental de los sobrevivientes. Este apoyo también consiste en crear conciencia entre las familias y las comunidades para poner fin a la discriminación.

El apoyo entre pares crea espacios seguros, garantiza la empatía, el sentido de esperanza y que las opiniones de las personas afectadas sean igualmente valoradas; ayudando a los sobrevivientes a abordar el trauma sin tener que recurrir a alternativas poco saludables.

Por otra parte, siguen existiendo grandes brechas en el acceso a oportunidades económicas para los sobrevivientes de minas y otros artefactos explosivos. Lamentablemente, la asistencia socioeconómica sigue siendo una de las últimas prioridades en la lista. La asistencia económica requiere apoyo continuo y políticas apropiadas para las microfinanzas y las pequeñas empresas administradas por sobrevivientes, que a menudo fracasan debido a la carga de altos costos generales e impuestos. Igualmente, para satisfacer las necesidades de los niños, niñas y adolescentes sobrevivientes, es vital mejorar la inclusión en la educación.

Acceder a datos adecuados sobre las víctimas y sus necesidades es otro desafío sorprendente. El número de víctimas se disparó en los últimos dos años. Los conflictos actuales, el nuevo uso de minas antipersonal y el uso cada vez mayor de bombardeos y ataques de artillería darán como resultado una tendencia exponencial continua. Por lo tanto, instamos a todos los estados a intensificar los esfuerzos de recopilación de datos, mejorar la gestión de la información, el mapeo de servicios y el desarrollo de mecanismos de acuerdo con el Plan de Acción de Oslo y el IMAS 13.10. Sin embargo, incluso cuando la recopilación es incompleta y los datos siguen siendo insuficientes para el análisis, se deben abordar las necesidades existentes de las víctimas que buscan servicios.

Estamos viendo que los esfuerzos de asistencia enfrentan desafíos nuevos y emergentes en el período previo a la conferencia de revisión. Estos pueden abordarse en el próximo Plan de Acción de Siem Riep. Varios Estados Partes experimentaron perturbaciones masivas (y en algunos casos daños y destrucción) en sus sistemas de salud debido a crisis, inseguridad y conflictos. La Acción #40 del Plan de Oslo para garantizar la seguridad y protección de los sobrevivientes de minas en situaciones de riesgo, incluidas situaciones de conflicto armado, es cada vez más relevante. Esta acción responde al artículo 11 de la Convención Internacional sobre los Derechos de Personas con Discapacidad y su preámbulo, que establece que “las condiciones de paz y seguridad son indispensables para la plena protección de las personas con discapacidad, en particular durante los conflictos armados y la ocupación extranjera”.

Como señaló recientemente el embajador de la ICBL, Tun Channareth, en la tercera reunión mundial de Asistencia a Víctimas en Camboya el mes pasado, si bien la asistencia a las víctimas está relacionada con la gestión de la justicia, incluida la justicia restaurativa y la justicia de transición, se trata sobre todo de paz.

Se informó que los sobrevivientes estaban representados en actividades clave de coordinación en al menos en 15 Estados Partes en 2022. Sin embargo, rara vez se reportaron los resultados de su participación. Es esencial que se incluya a los sobrevivientes de minas antipersonal en todos los aspectos de la coordinación y la programación, desde la asistencia a las víctimas a nivel comunitario hasta la implementación integral. Que los sobrevivientes exijan y ejerzan sus derechos ha sido clave para los derechos de otras personas con discapacidad y víctimas de conflictos. Esta participación debe estar garantizada.

Ya es hora de que todos los Estados cumplan con los compromisos, obligaciones y principios subyacentes del derecho internacional y los marcos relacionados con la asistencia a las víctimas. Deben ir más allá de las convenciones de desarme para vincularse efectivamente con las resoluciones y acciones relacionadas a derechos humanos y personas con discapacidad y guías y resoluciones sobre salud y desarrollo, incluidas las iniciativas recientes que se han aprobado en el campo de la rehabilitación y la salud mental.

Nos gustaría agradecer a Uganda como presidente del comité de Asistencia a Víctimas y a los otros miembros del comité por sus esfuerzos para promover los temas y desarrollos de asistencia durante este año. Igualmente, agradecemos a la ISU por su gran trabajo, destacando especialmente la importancia de la experiencia del Oficial de Implementación, que ha demostrado ser un papel necesario y fundamental.

Finalmente, quisieramos resaltar que la redacción del plan de acción de Siem Riep puede ser una oportunidad para fortalecer esta buena práctica mediante consultas inclusivas, junto con Estados y la sociedad civil; y particularmente con las organizaciones de sobrevivientes y profesionales de Asistencia a Víctimas. Debemos ver el reflejo de esas experiencias vividas y los aportes de los expertos reflejadas en las nuevas acciones. Como a menudo nos recuerdan acertadamente los sobrevivientes de las minas antipersonal: la asistencia adecuada, accesible e inclusiva no es un favor, es un derecho.

Gracias.