

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

14 September 2023

Russian

Original: English

Двадцать первое совещание

Женева, 20–24 ноября 2023 года

Пункт 10 b) предварительной повестки дня

Рассмотрение общего состояния и действия Конвенции

Расчистка заминированных районов, информирование

о минной опасности и снижение ее уровня:

выводы и рекомендации, касающиеся мандата

Комитета по осуществлению статьи 5

Деятельность и приоритеты в области осуществления на 2023–2024 годы

Комитет по осуществлению статьи 5

(Ирак, Колумбия, Франция (Председатель) и Швеция)

I. Деятельность Комитета

1. Комитет впервые собрался 13 января 2023 года для обсуждения своего плана работы к двадцать первому Совещанию государств-участников (СГУ-21). В ходе этого заседания Группа имплементационной поддержки (ГИП) представила Комитету обзор мандата Комитета и приоритетов в области осуществления, намеченных Комитетом в 2022 году. Комитет также выбрал среди своих членов координатора по гендерным вопросам (т. е. Колумбию).

2. В период с февраля по май 2023 года Комитет совместно с представителями Координационного комитета принял участие в 14 двусторонних встречах со следующими государствами-участниками с целью обсуждения достигнутого ими прогресса и возникающих проблем в деле выполнения обязательств по статье 5 и соответствующих обязательств по тематическим областям Конвенции: Боснией и Герцеговиной, Гвинеей-Бисау, Зимбабве, Ираком, Камбоджей, Колумбией, Мавританией, Оманом, Сербией, Сомали, Таджикистаном, Турцией, Чадом и Шри-Ланкой. Комитет воспользовался этой возможностью, чтобы напомнить государствам-участникам об их обязательствах по Конвенции и важности выполнения ими решений по их соответствующим запросам на продление, где это уместно.

3. 7 марта 2023 года Комитет распространил сообщения среди следующих 12 государств-участников: Боснии и Герцеговины, Демократической Республики Конго, Ирака, Колумбии, Мавритании, Нигера, Нигерии, Сенегала, Сомали, Таджикистана, Турции и Эфиопии, которые должны были представить в 2023 году обновленные планы работы в соответствии с ранее удовлетворенными запросами на продление и предоставить дополнительную информацию в соответствии с решениями, принятыми государствами-участниками по их запросам на продление.

4. 9 марта 2023 года Комитет совместно с Председателем и представителями Координационного комитета приняли участие в рабочем совещании с целью стимулировать соблюдение государствами-участниками их обязательства представить к 30 апреля 2023 года доклады по статье 7, содержащие обновленную информацию



о выполнении их обязательств по Конвенции. Комитет далее призвал государства-участники включать подробную количественную и качественную информацию о выполнении их обязательств по Конвенции в соответствии с Руководством по отчетности и обязательствами, закрепленными в Плане действий Осло (ПДО).

5. На этом рабочем совещании также прозвучал призыв к государствам-участникам увеличить отчетность по методологиям, применяемым в деятельности по высвобождению земель и информированию о минной опасности и снижению ее уровня, а также по вопросу о том, каким образом учитываются аспекты гендера и разнообразия.

6. В контексте обращенного двадцатым Совещанием государств-участников (СГУ-20) предложения к «новому составу Комитета по осуществлению статьи 5 оценить процесс представления запросов на продление по статье 5 и связанные с этим проблемы на основе решений, принятых государствами-участниками ранее, и с учетом других соответствующих документов по этому вопросу, определить, имеется ли общая основа для укрепления этого процесса, включая соображения всех соответствующих заинтересованных сторон, в особенности государств, затронутых минами, на открытой, инклюзивной и транспарентной основе, и представить свои выводы и рекомендации на двадцать первом Совещании государств-участников»¹. 16 июня 2023 года Комитет провел встречу с членами Координационного комитета и наблюдателями с целью получения отзывов о процессе представления запросов на продление по статье 5.

Кроме того, 20 июня 2023 года Комитет пригласил государства-участники, затронутые минами, на утреннюю дискуссию по вопросу об усилиях по выполнению обязательств по статье 5 Конвенции и Плану действий Осло. Дискуссия преследовала цель продолжить диалог в духе сотрудничества, предоставить информацию о процессе представления запросов на продление, дать рекомендации о том, как государства-участники могут в полной мере воспользоваться преимуществами процесса, запросить информацию о процессе в свете решения СГУ-20 и запросить информацию о том, как Комитет и ГИП могут наилучшим образом поддержать усилия в этом направлении.

7. Комитет намерен продолжить дискуссию с соответствующими сторонами, организовав открытое заседание 19 сентября 2023 года, с тем чтобы определить, имеется ли общая основа для укрепления этого процесса. Комитет сообщит о своих выводах и рекомендациях на двадцать первом Совещании государств-участников (СГУ-21) в соответствии с решением СГУ-20.

8. В течение первой половины года Комитет по осуществлению статьи 5 работал с Председателем над привлечением Эритреи, которая по-прежнему находится в состоянии несоблюдения Конвенции, в том числе путем подписания 7 марта 2023 года вместе с другими членами Координационного комитета сообщения Эритрее с призывом вернуться к соблюдению в кратчайшие возможные сроки.

9. В ходе межсессионных совещаний Комитет председательствовал на групповой дискуссии, посвященной одному из приоритетов Председателя, озаглавленному «Конвенция и угроза самодельных противопехотных мин», с акцентом на действие 21 ПДО. Участники групповой дискуссии сосредоточили внимание на юридических обязательствах государств — участников Конвенции о запрещении противопехотных мин, затронутых самодельными противопехотными минами, нынешней угрозе, создаваемой самодельными противопехотными минами в государствах-участниках, проблемах в деле преодоления их гуманитарного воздействия и извлеченных уроках.

10. Кроме того, Комитет организовал вторую групповую дискуссию под названием «Эффективное завершение — подготовка к завершению в кратчайшие возможные сроки» с акцентом на важность подготовки к завершению задолго до предельных сроков по статье 5 за счет обеспечения наличия адекватного механизма реагирования на обнаружение ранее неизвестных или вновь заминированных районов, включая

¹ APLC/MSP.20/2022/15.

устойчивый национальный потенциал для обследования и разминирования, а также осуществления программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня в затронутых общинах (действие 31). Участники групповой дискуссии обсудили также важность рассмотрения вопроса о демобилизации персонала, занимающегося разминированием, до завершения работ.

11. Комитет предпринял ряд усилий в целях обеспечения эффективного и действенного выполнения процедуры представления запросов на продление по статье 5, установленной государствами-участниками, а именно:

a) 31 марта 2023 года Украина представила запрос на продление своего предельного срока. После получения запроса Комитет разместил его на веб-сайте Конвенции и приступил к предварительному анализу запроса. Комитет направил письмо всем государствам-участникам, информируя их о получении запроса Украины и о том, где можно получить доступ к запросу на веб-сайте Конвенции;

b) после предварительного анализа Комитет определил, что запрос не содержит достаточной информации для выполнения его мандата на проведение анализа запроса. 26 апреля 2023 года Комитет инициировал диалог в духе сотрудничества с Украиной и запросил дополнительную информацию в соответствии с методами работы по анализу запросов на продление по статье 5²;

c) 2 июня 2023 года Украина представила Комитету дополнительную информацию об осуществлении статьи 5. Впоследствии дополнительная информация была размещена на веб-сайте Конвенции;

d) 10 июня 2023 года Комитет предложил экспертным организациям представить экспертный вклад в отношении запроса, представленного Украиной, в соответствии с процедурой, установленной государствами-участниками;

e) 19 июня 2023 года Комитет провел двустороннюю встречу с Украиной «на полях» межсессионных совещаний, состоявшихся 19–21 июня 2023 года, для обсуждения запроса Украины на продление и вопросов Комитета относительно ее содержания;

f) 30 июня 2023 года Комитет пригласил экспертные организации на совещание для обсуждения запроса Украины на продление и дополнительной информации, представленной Украиной;

g) 5 июля 2023 года, принимая во внимание материалы, представленные экспертами, Комитет направил Украине сообщение с просьбой предоставить дополнительную информацию о ее усилиях по осуществлению в пересмотренном запросе, который позволил бы Комитету выполнить свой мандат. Комитет просил Украину представить пересмотренный запрос к 15 августа 2023 года;

h) 4 сентября 2023 года Украина представила ответ Комитету, представив дополнительную информацию;

i) Комитет продолжит свой диалог с Украиной и экспертными организациями на протяжении всего процесса запроса на продление, и его кульминацией станет анализ Комитета, который будет представлен СГУ-21 в соответствии с процедурой, установленной государствами-участниками.

12. Комитет продолжал работу по оказанию поддержки государствам-участникам в их подготовке к межсессионным совещаниям, в том числе путем предоставления ориентировок в отношении презентаций и шаблонов для оказания помощи в представлении запросов на продление.

13. В преддверии межсессионных совещаний Комитет занимался разработкой предварительных замечаний на основе информации, представленной государствами-участниками. Методология подготовки предварительных замечаний была основана на

² APLC/MSP.9/2008/4, стр. 88, добавление I к приложению II, Выводы о методах работы, сделанные государствами-участниками, уполномоченными проанализировать запросы на продление по статье 5, 11 марта 2008 года.

мандате Комитета на рассмотрение соответствующей информации об осуществлении статьи 5 и учитывает мандат Комитета на рассмотрение соответствующей информации, представленной государствами-участниками, о выполнении обязательств, содержащихся в Планах действий Осло, включая соображения гендерного характера и различные потребности затронутых общин. Комитет представил замечания в отношении следующих государств-участников, которые представили доклады по статье 7 до начала межсессионных совещаний: Анголы, Аргентины, Боснии и Герцеговины, Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Зимбабве, Ирака, Йемена, Камбоджи, Кипра, Колумбии, Нигера, Перу, Сенегала, Сербии, Судана, Таджикистана, Таиланда, Турции, Хорватии, Эквадора и Южного Судана³.

14. В преддверии предельных сроков по статье 5, наступающих в следующем году, Комитет направил сообщения:

а) восьми государствам-участникам — Афганистану (1 марта 2025 года), Гвинеи-Бисау (31 декабря 2024 года), Кипру (1 июля 2025 года), Нигеру (31 декабря 2024 года), Оману (1 февраля 2025 года), Перу (31 декабря 2024 года), Сербии (31 декабря 2024 года) и Чаду (1 января 2025 года) — с предельными сроками по статье 5 в 2024/25 годах, которые обязаны представить запрос на продление к 31 марта 2024 года, если они будут не в состоянии объявить о завершении выполнения своих обязательств по статье 5, с тем чтобы напомнить о процедуре представления запросов на продление по статье 5, установленной государствами-участниками, и предложить любую помощь в этом отношении;

б) шести государствам-участникам — Йемену, Камбодже, Таиланду, Хорватии, Эквадору и Южному Судану, — которые должны представить обновленные планы работы к 30 апреля 2024 года в соответствии с ранее удовлетворенными запросами на продление.

15. Комитет продолжал работать с Председателем, с тем чтобы обеспечить рассылку сообщений государствам-участникам, которые не сообщили о прогрессе в деле осуществления статьи 5, для исправления этой ситуации в тех случаях, когда это возможно, до СГУ-21.

II. Приоритеты в области осуществления

16. Комитет приветствует продолжающееся взаимодействие в духе сотрудничества с государствами-участниками в отношении выполнения обязательств по статье 5 в течение всего года посредством обмена письмами и двусторонних встреч. Комитет намерен уделять этому диалогу в духе сотрудничества приоритетное внимание в 2024 году для обеспечения того, чтобы все государства-участники, имеющие обязательства по статье 5, представили высококачественные доклады по статье 7.

17. Что касается мандата Комитета по подготовке и представлению государствам-участникам заблаговременно до совещаний государств-участников или обзорных конференций анализа каждого запроса на продление предельного срока по статье 5, то Комитет будет по-прежнему уделять приоритетное внимание своей работе по оказанию поддержки государствам-участникам в соблюдении процедуры, установленной седьмым Совещанием государств-участников, и рекомендаций двенадцатого Совещания государств-участников, с тем чтобы обеспечить возможность применения предусмотренного этой процедурой подхода на основе сотрудничества, в результате чего продолжится представление высококачественных запросов на продление. Комитет призывает все государства-участники, представляющие запросы для рассмотрения на пятой обзорной Конференции государств-участников, представить свои запросы не позднее 31 марта 2024 года и, по возможности, раньше этой даты и тесно сотрудничать с Комитетом

³ <https://www.apminebanconvention.org/en/intersessional-meetings/2022-im/documents/>.

по осуществлению статьи 5 на протяжении всего процесса представления запросов на продление по статье 5.

18. Комитет будет уделять приоритетное внимание последующей деятельности во исполнение решений Совещания государств-участников/обзорных конференций по запросам на продление, включая предоставление поддержки государствам-участникам, которые должны представить обновленные планы работы в 2024 году. Комитет также будет уделять особое внимание государствам-участникам с невыполненными обязательствами, вытекающими из решений совещаний государств-участников/обзорных конференций по запросам на продление.

19. Комитет продолжит свою работу с государствами-участниками для обеспечения того, чтобы их доклады по статье 7 и запросы на продление по-прежнему отражали обязательства, взятые на себя на четвертой обзорной Конференции с принятием Плана действий Осло. В связи с этим в преддверии пятой обзорной Конференции Комитет продолжит оказывать поддержку государствам-участникам в предоставлении как можно большего объема соответствующей информации о прогрессе в осуществлении действий, предусмотренных ПДО, и побуждать те государства-участники, которые не представили доклады по статье 7 в 2023 году, сделать это как можно скорее.

20. В этом отношении Комитет будет стремиться уделять приоритетное внимание взаимодействию с теми государствами-участниками, которые еще не сообщили о своих усилиях по постоянному обновлению национальных стандартов противоминной деятельности в соответствии с самыми последними Международными стандартами противоминной деятельности (ИМАС), и теми государствами-участниками, которые еще не сообщили о прогрессе в своих усилиях по определению точного периметра заминированных районов, насколько это возможно, и установлению основанных на фактических данных точных базисных уровней загрязнения. Комитет также будет стремиться побуждать государства-участники сообщать об организации программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня с учетом конкретных условий, которые разрабатывались бы на основе оценки потребностей, учитывали бы угрозу, с которой сталкивается население, и учитывали бы гендерный и возрастной факторы и фактор инвалидности, а также различные потребности и опыт людей в затронутых общинах.

21. Комитет будет также стремиться уделять приоритетное внимание текущим дискуссиям с теми государствами-участниками, которые, по сообщениям, загрязнены самодельными противопехотными минами, с тем чтобы продолжать повышать осведомленность о необходимости решения проблемы этого загрязнения в рамках Конвенции.

Комитет также продолжит использовать Решение Совета Европейского союза в поддержку осуществления аспектов Плана действий Осло, связанных с обследованием и разминированием, в том числе путем предложения национальных и региональных диалогов для целей осуществления.