

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

22 September 2023
Chinese
Original: English

第二十一届会议

2023 年 11 月 20 日至 24 日，日内瓦

临时议程项目 10(a)

审议《公约》的一般状况和实施情况援助受害者：
与援助受害者事务委员会的任务相关的结论和建议

2023-2024 年的活动和优先实施事项

援助受害者事务委员会

(意大利、斯洛文尼亚、乌干达(主席)和赞比亚)

一. 委员会的活动

1. 委员会于 2023 年 1 月 12 日举行了第一次会议，根据缔约国第二十届会议提出的优先事项，重新审议了委员会的任务授权，并讨论了委员会 2023 年工作计划。在筹备 2023 年活动的过程中，委员会审查了关于在《奥斯陆行动计划》框架下援助受害者工作执行情况的资料，以及负有援助受害者责任的缔约国所报告的挑战。
2. 2023 年 2 月 14 日，委员会举行会议，讨论并决定委员会 2023 年的工作主题为“精神卫生和社会心理支持”，以提请注意地雷受害者的需求以及在这方面遇到的挑战和存在的不足。委员会之所以选择精神卫生和社会心理支持这一主题，是为了巩固 2022 年在促进康复方面取得的进展，因为精神卫生和社会心理支持被视为更广泛的医疗保健和康复的一个组成部分。此外，委员会还讨论了援助受害者活动和事项的日程安排以及 2023 年援助受害者务虚会的筹备工作。
3. 2023 年 3 月 7 日，委员会根据其与残疾人权利团体接触并提高他们对提供受害者援助的认识的任务授权，与残疾人权利委员会举行会议，就援助受害者和《残疾人权利公约》交流信息。委员会欢迎残疾人权利委员会决定就《残疾人权



利公约》第十一条编写一份“一般性意见”¹，并就援助受害者及相关事项纳入一般性意见的起草和编写工作提出了意见和建议。

4. 2023年3月13日，委员会在人权理事会第五十二届会议关于残疾人权利的年度辩论中作了发言。委员会欢迎残疾人权利特别报告员提出的建议，即需要重新设计和转变向残疾人提供服务的方式、设计和交付。委员会强调了参与和包容的重要性，并赞赏人权理事会在这方面的努力。此外，委员会还分享了有关其活动的信息，并邀请利益攸关方参加将于2023年10月在欧洲联盟支持下由柬埔寨主办的援助受害者全球会议。

5. 2023年3月14日，委员会主持了2023年援助受害者务虚会，与会者包括《集束弹药公约》受害者援助问题协调员和合作与援助问题协调员、《特定常规武器公约第五号议定书》受害者援助问题协调员、《禁止杀伤人员地雷公约》加强合作与援助事务委员会、《集束弹药公约》执行支助股、残疾人权利委员会/联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)秘书处、联合国残疾人权利特别报告员的代表、国际禁止地雷运动、红十字国际委员会、联合国地雷行动司(地雷行动司)和人道与包容组织。务虚会是设在日内瓦的援助受害者和残疾人权利利益攸关方的年度会议，为各组织分享2023年的活动和优先事项以及交流其他相关信息提供了机会。

6. 2023年3月15日至16日，向苏丹提供了支持，帮助该国主办一次国家利益攸关方对话，题为“满足苏丹雷害幸存者和其他残疾人需求的战略方针”。对话由国家地雷行动中心与国家残疾人理事会、国家部委和其他利益攸关方在喀土穆合作主办。欧洲联盟为对话提供了资金支持，《公约》执行支助股提供了技术援助，委员会提供了协助。对话为各利益攸关方提供了一个平台，重点是最后确定国家援助受害者战略框架，这些利益攸关方包括各部委代表、地雷受害者代表组织、残疾人(包括来自农村和偏远地区的残疾人)、民间社会组织以及其他国家和国际利益攸关方。

7. 在3月、4月和5月期间，委员会与《公约》其他委员会一道，与波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、乍得、哥伦比亚、几内亚比绍、伊拉克、毛里塔尼亚、索马里、斯里兰卡、塔吉克斯坦、土耳其和津巴布韦举行了双边会议。双边会议的目的是交流关于《奥斯陆行动计划》执行情况的信息，鼓励报告援助受害者的情况，并根据委员会的任务授权提供援助。

8. 2023年5月29日，委员会在世界卫生大会关于“残疾人享有能达到的最高标准健康”的议程项目下作了发言。委员会欢迎世界卫生组织(世卫组织)发布第一份残疾人卫生公平全球报告，支持报告中所载的建议，并鼓励将援助受害者纳入更广泛的医疗保健。委员会还强调需要加强康复和辅助技术方面的努力与合作，并呼吁世卫组织加强对受影响缔约国的支持，以解决康复和辅助技术方面的不足。委员会提请注意影响到缔约国提供精神卫生和社会心理支持方面的挑战，

¹ 残疾人权利委员会通过全面的“一般性意见”对《残疾人权利公约》的某些条款进行阐述和澄清，提供有关《残疾人权利公约》条款的权威指导，作为参考文件，帮助缔约国履行其义务。《残疾人权利公约》第十一条与《奥斯陆行动计划》行动40相呼应，旨在确保残疾人和雷害幸存者在危难和紧急情况下的安全和保护。援助受害者事务委员会鼓励残疾人权利委员会通过关于第十一条的一般性意见，以加强受害者援助与《残疾人权利公约》和残疾人整体权利之间的协同作用。

并呼吁世卫组织的残疾和精神卫生部门及其他利益攸关方协助负有援助受害者义务的缔约国应对这一挑战，包括将地雷受害者的社会心理和心理需求纳入更广泛的精神卫生政策和方案。此外，援助受害者事务委员会请所有尚未加入《禁止杀伤人员地雷公约》的国家尽快加入。

9. 2023年5月30日至31日，乌干达作为援助受害者事务委员会主席参加了由阿尔及利亚政府在阿尔及尔组织和主办的“地雷行动非洲区域讨论会：一个安全、无地雷的非洲”。主席强调需要加大努力，包括加强区域合作和南南合作，在该区域实现《公约》的援助受害者目标。

10. 2023年5月，委员会分析了缔约国通过第七条透明度报告提交的受害者援助信息，并就这些国家履行受害者援助承诺的情况提出了初步意见。这些国家是：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、乍得、哥伦比亚、克罗地亚、几内亚比绍、伊拉克、约旦、尼加拉瓜、尼日利亚、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、南苏丹、斯里兰卡、塔吉克斯坦、土耳其、也门和津巴布韦。

11. 2023年5月20日，委员会致函各缔约国，分享初步意见，并请它们就所提交的受害者援助信息提供进一步资料和说明。

12. 2023年6月19日，委员会在闭会期间会议上介绍了自缔约国第二十届会议以来开展的活动，以及对缔约国履行《奥斯陆行动计划》行动33至41下的受害者援助承诺情况的初步意见。2023年6月20日，委员会主办了一次小组讨论，题为“援助受害者和《奥斯陆行动计划》：我们走上提供精神卫生和社会心理支持的正轨了吗？”，以审查我们在过去几年中对精神卫生和社会心理支持的重要性以及提供受害者援助这一关键要素的方式的认识，以及自《奥斯陆行动计划》通过以来缔约国在满足地雷受害者的精神卫生和社会心理需求方面取得的进展。

13. 2023年10月17日至19日，委员会主席参加了由柬埔寨政府主办、欧洲联盟资助的第三届受害者援助和残疾人权利全球会议。²

14. 委员会努力筹备缔约国第二十一届会议，并主办2023年受害者援助专家会议。

二. 优先实施事项

15. 2024年对缔约国来说是重要的一年，因为这将是执行《奥斯陆行动计划》的最后一年。委员会将努力改进管辖或控制区域内有地雷受害者的缔约国³在2024年4月30日之前提交报告的工作，并将鼓励尚未提交第七条报告和/或尚未提供关于2023年援助受害者工作执行情况的资料的国家尽快提交报告，包括阿富汗、布隆迪、智利、刚果民主共和国、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、尼日尔、毛里塔尼亚、莫桑比克、索马里、苏丹和乌克兰。委员会将继续支持缔

² <https://www.apminebanconvention.org/en/resources/eu-project/third-va-global-conf/>

³ 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、柬埔寨、乍得、智利、哥伦比亚、克罗地亚、刚果民主共和国、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、伊拉克、约旦、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴勒斯坦国、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、索马里、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、土耳其、乌干达、乌克兰、也门和津巴布韦。

约国提高报告的质量，包括鼓励采用《报告指南》和《援助受害者对照检查表》。

16. 关于《奥斯陆行动计划》下受害者援助承诺的履行进展与不足，委员会根据自己的理解和分析，将与缔约国合作，要求更加关注以下被确定为报告不足的领域：

(a) 建立或加强中央数据库，向相关行为体提供分列信息(行动 35)；

(b) 确保具备国家转介机制，包括创建和传播一份全面的服务目录(行动 37)；

(c) 确保获得全面康复服务以及心理和社会心理支持服务，包括提供辅助设备、理疗、职业治疗和同行支持方案(行动 38)；以及

(d) 加强雷害幸存者及其代表组织的融入和参与(行动 41)。

17. 为确保《公约》的下一个行动计划符合有地雷受害者的缔约国的需要，委员会将为缔约国和其他相关组织的受害者援助专家、从业人员和雷害幸存者代表提供机会，交流意见和建议，供下一个行动计划考虑。

18. 委员会将继续提高认识，使各方认识到必须继续努力，加强将援助受害者承诺纳入更广泛的框架，例如残疾、人权、卫生、教育、发展、减贫、人道主义应对和《残疾人权利公约》等其他相关框架。

19. 委员会将继续支持国家对话，以加强对执行援助受害者工作的支持，包括利用欧洲联盟理事会的决定支持执行《奥斯陆行动计划》与援助受害者相关的方面。

20. 委员会将继续支持在援助受害者活动中更加关注性别和多样性问题。委员会将继续鼓励缔约国更多地报告本国的执行工作如何确保顾及受影响的妇女、女童、男童和男子的不同需要、处境和观点。

21. 委员会将继续在相关国际论坛上提高对所面临挑战的认识，包括因可用资源方面的限制而面临的挑战。
