

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 22 September 2023
Russian
Original: English

Двадцать первое совещание
Женева, 20–24 ноября 2023 года
Пункт 10 а) предварительной повестки дня
Рассмотрение общего состояния и действия Конвенции
Помощь жертвам: выводы и рекомендации, касающиеся
мандата Комитета по оказанию помощи жертвам

Деятельность и приоритеты в области осуществления на 2023–2024 годы

**Комитет по оказанию помощи жертвам:
(Замбия, Италия, Словения и Уганда (Председатель))**

I. Деятельность Комитета

1. 12 января 2023 года Комитет провел свое первое заседание для повторного изучения мандата Комитета и обсуждения своего плана работы на 2023 год в соответствии со своими приоритетами, о которых было сообщено на двадцатом Совещании государств-участников (СГУ-20). В рамках подготовки к мероприятиям 2023 года Комитет рассмотрел информацию о ходе выполнения работ по оказанию помощи жертвам в рамках Плана действий Осло (ПДО) и вызовах, о которых сообщили государства-участники, имеющие обязательства по оказанию помощи жертвам.
2. 14 февраля 2023 года Комитет собрался для обсуждения и принятия решения по теме для работы Комитета в 2023 году «Психическое здоровье и психосоциальная поддержка» (ПЗПСП), с тем чтобы привлечь внимание к потребностям жертв применения мин и к проблемам и недостаткам, с которыми приходится сталкиваться на этом направлении. Комитет выбрал тему ПЗПСП для развития прогресса, достигнутого в продвижении усилий в области реабилитации в 2022 году, поскольку ПЗПСП считается неотъемлемой частью более широкого аспекта здравоохранения и реабилитации. Кроме того, Комитет обсудил календарь деятельности и мероприятий по оказанию помощи жертвам и подготовку к выездному совещанию по вопросу об оказании помощи жертвам в 2023 году.
3. 7 марта 2023 года Комитет встретился с Комитетом по правам инвалидов (Комитет КПИ) для обмена информацией о помощи жертвам и Конвенции о правах инвалидов (КПИ) в соответствии со своим мандатом по привлечению сообщества участников деятельности по защите прав инвалидов и повышению осведомленности среди них в отношении оказания помощи жертвам. Комитет приветствовал решение Комитета КПИ разработать «замечание общего порядка»¹ по статье 11 КПИ и

¹ Комитет КПИ обеспечивает авторитетные ориентировки в отношении положений КПИ путем развития и разъяснения определенных положений в рамках всеобъемлющего «замечания общего порядка», которое служит справочным документом и помогает государствам-участникам выполнять свои обязательства. Статья 11 КПИ отражает действие № 40 Плана



представил предложения и рекомендации по интеграции помощи жертвам и смежных вопросов при составлении и разработке этого замечания общего порядка.

4. 13 марта 2023 года Комитет выступил с заявлением в ходе ежегодных дебатов по правам инвалидов на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека (СПЧ). Комитет приветствовал рекомендации, представленные Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов, относительно необходимости пересмотра и преобразования методов, структуры и характера услуг, предоставляемых инвалидам. Комитет подчеркнул важность участия и инклюзивности и высоко оценил усилия СПЧ в этом отношении. Кроме того, Комитет поделился информацией о своей деятельности и пригласил заинтересованные стороны на Глобальную конференцию по оказанию помощи жертвам, которая будет организована Камбоджей при поддержке Европейского союза в октябре 2023 года.

5. 14 марта 2023 года Комитет организовал выездное совещание 2023 года по вопросу об оказании помощи жертвам с участием координаторов по оказанию помощи жертвам и по сотрудничеству и содействию в рамках Конвенции по кассетным боеприпасам (ККБ), координатора по оказанию помощи жертвам в рамках Протокола V к Конвенции о конкретных видах обычного оружия (КНО), Комитета по укреплению сотрудничества и содействия Конвенции о запрещении противопехотных мин, Группы имплементационной поддержки ККБ, секретариата Комитета по правам инвалидов/Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), представителя Специального докладчика Организации Объединенных Наций по правам инвалидов, Международной кампании за запрещение наземных мин (МКЗНМ), Международного комитета Красного Креста (МККК), Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), и организации «Гуманность и интеграция». Выездное совещание, представляющее собой ежегодную встречу заинтересованных сторон, занимающихся оказанием помощи жертвам и правами инвалидов и базирующихся в Женеве, предоставило возможность различным организациям осветить свою деятельность и приоритеты на 2023 год, а также обменяться другой соответствующей информацией.

6. 15 и 16 марта 2023 года была оказана поддержка Судану в проведении Национального диалога заинтересованных сторон на тему «Стратегический подход к удовлетворению потребностей пострадавших от мин и других лиц с инвалидностью в Судане». Диалог был организован Национальным центром противоминной деятельности (НЦПМД) в сотрудничестве с Национальным советом по делам лиц с инвалидностью (НСЛИ) и национальными министерствами и другими заинтересованными сторонами в Хартуме. Диалог был проведен при финансовой поддержке Европейского союза и при техническом содействии Группы имплементационной поддержки (ГИП) Конвенции в сотрудничестве с Комитетом. Диалог был сфокусирован на доработке Национальных стратегических основ оказания помощи жертвам посредством предоставления платформы для различных заинтересованных сторон, включая представителей министерств, представительных организаций жертв применения, лиц с инвалидностью, в том числе из сельских и отдаленных районов, организаций гражданского общества и других национальных и международных заинтересованных сторон.

7. В течение марта, апреля и мая Комитет наряду с другими комитетами Конвенции провел двусторонние встречи с Боснией и Герцеговиной, Гвинеей-Бисау, Зимбабве, Ираком, Камбоджей, Колумбией, Мавританией, Сомали, Таджикистаном, Турцией, Чадом и Шри-Ланкой. Цель этих двусторонних встреч заключалась в обмене информацией об осуществлении ПДО, поощрении отчетности о помощи жертвам и предложении помощи в соответствии с мандатом Комитета.

действий Осло, которое направлено на обеспечение безопасности и защиты для инвалидов и жертв применения мин в ситуациях повышенного риска и чрезвычайных ситуациях. Комитет по оказанию помощи жертвам рекомендовал Комитету КПИ принять замечание общего порядка по статье 11, с тем чтобы усилить синергическое взаимодействие между оказанием помощи жертвам и КПИ и правами инвалидов в целом.

8. 29 мая 2023 года Комитет выступил с заявлением на Всемирной ассамблее здравоохранения по пункту повестки дня, касающемуся «наивысшего достижимого уровня здоровья для лиц с инвалидностью». Комитет приветствовал первый глобальный доклад Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о равенстве в отношении здоровья для лиц с инвалидностью и поддержал рекомендации, включенные в доклад, а также призвал интегрировать помощь жертвам в более широкую систему здравоохранения. Комитет также подчеркнул необходимость активизации усилий и сотрудничества в области реабилитации и вспомогательных технологий и призвал ВОЗ усилить свою поддержку затронутым государствам-участникам для устранения недостатков в реабилитации и вспомогательных технологиях. Комитет привлек внимание к проблемам, с которыми сталкиваются государства-участники при обеспечении ПЗПСП, и призвал департаменты ВОЗ, занимающиеся вопросами инвалидности и психического здоровья, и другие заинтересованные стороны оказывать содействие государствам-участникам в выполнении обязательств по оказанию помощи жертвам для решения этой проблемы, в том числе путем интеграции психосоциальных и психологических потребностей жертв применения мин в более широкие стратегии и программы в области психического здоровья. Кроме того, Комитет по оказанию помощи жертвам предложил всем государствам, которые еще не присоединились к Конвенции о запрещении противопехотных мин, сделать это как можно скорее.

9. 30 и 31 мая 2023 года Уганда как Председатель Комитета по оказанию помощи жертвам приняла участие в «Африканском региональном семинаре по противоминной деятельности: безопасная и свободная от мин Африка», организованном и проведенном правительством Алжира в Алжире. Председатель подчеркнул необходимость активизации усилий по достижению целей Конвенции в области оказания помощи жертвам в регионе, в том числе путем укрепления регионального сотрудничества и сотрудничества Юг — Юг.

10. В течение мая 2023 года Комитет проанализировал информацию о помощи жертвам, представленную государствами-участниками в рамках их докладов в порядке обеспечения транспарентности по статье 7 — Албанией, Алжиром, Анголой, Боснией и Герцеговиной, Гвинеей-Бисау, Зимбабве, Иорданией, Ираком, Йеменом, Камбоджей, Колумбией, Нигерией, Никарагуа, Перу, Сенегалом, Сербией, Таджикистаном, Турцией, Хорватией, Чадом, Шри-Ланкой и Южным Суданом, — и составил предварительные замечания по выполнению их обязательств по оказанию помощи жертвам.

11. 20 мая 2023 года Комитет направил письмо, в котором поделился предварительными замечаниями с соответствующими государствами-участниками и предложил представить дополнительную информацию и разъяснения по представленной ими информации о помощи жертвам.

12. 19 июня 2023 года на межсессионных совещаниях Комитет представил свою деятельность за период с СГУ-20 и предварительные замечания по выполнению государствами-участниками своих обязательств по оказанию помощи жертвам в рамках действий 33–41 ПДО. 20 июня 2023 года Комитет организовал групповую дискуссию по теме «Помощь жертвам и План действий Осло: на правильном ли мы пути в обеспечении психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП)?», с тем чтобы проанализировать, чему мы научились за последние годы относительно важности ПЗПСП и подходов к обеспечению этого важнейшего элемента помощи жертвам и насколько государства-участники продвинулись в удовлетворении потребностей в области психического здоровья и психосоциальных потребностей жертв применения мин с момента принятия ПДО.

13. 17–19 октября 2023 года Председатель Комитета принял участие в третьей Глобальной конференции по оказанию помощи жертвам и правам инвалидов², организованной правительством Камбоджи и финансировавшейся Европейским союзом.

² <https://www.apminebanconvention.org/en/resources/eu-project/third-va-global-conf/>.

14. Комитет предпринимал усилия по подготовке к двадцать первому Совещанию государств-участников и проведению в 2023 году Совещания экспертов по оказанию помощи жертвам.

II. Приоритеты в области осуществления

15. 2024 год является важным годом для государств-участников, поскольку он является заключительным годом осуществления Плана действий Осло. Комитет будет работать над улучшением отчетности всех государств-участников³, имеющих жертв применения мин в районах под их юрисдикцией или контролем, к 30 апреля 2024 года и будет побуждать, в частности, те государства, которые не представили доклад по статье 7 и/или не предоставили информацию об усилиях по оказанию помощи жертвам в 2023 году — Афганистан, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Мавританию, Мозамбик, Нигер, Сальвадор, Сомали, Судан, Украину, Чили, Эритрею и Эфиопию, — представить доклады как можно скорее. Комитет продолжит оказывать поддержку государствам-участникам в повышении качества докладов, в том числе путем поощрения использования Руководства по отчетности и Контрольного перечня мер по оказанию помощи жертвам.

16. Согласно своему пониманию и анализу прогресса и недостатков в выполнении обязательств по оказанию помощи жертвам в рамках ПДО, Комитет будет работать с государствами-участниками, требуя уделения повышенного внимания следующим областям, которые определены как недостаточно освещенные:

a) создание или укрепление централизованной базы данных с дезагрегированной информацией, доступной соответствующим заинтересованным сторонам (действие № 35);

b) обеспечение наличия национального механизма направления для получения услуг, в том числе посредством составления и распространения всеобъемлющего справочника услуг (действие № 37);

c) обеспечение доступа к комплексным реабилитационным услугам и услугам психологической и психосоциальной поддержки, включая предоставление вспомогательных средств, услуг физиотерапии и трудотерапии, а также программ взаимной поддержки (действие № 38); и

d) расширение вовлечения и участия жертв применения мин и их представительных организаций (действие № 41).

17. Для обеспечения того, чтобы следующий План действий по Конвенции был адаптирован к потребностям государств-участников, имеющих жертв применения мин, Комитет предоставит возможности экспертам по оказанию помощи жертвам из государств-участников и других соответствующих организаций, практикам и представителям жертв применения мин поделиться своими материалами и рекомендациями для их учета в следующем Плате действий.

18. Комитет продолжит повышать осведомленность о важности постоянных усилий по усилению интеграции обязательств по оказанию помощи жертвам в более широкие основы по таким вопросам, как инвалидность, права человека, здравоохранение, образование, развитие, сокращение масштабов бедности, гуманитарное реагирование, и другие соответствующие основы, такие как КПИ.

³ Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Палестина (Государство), Перу, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

19. Комитет продолжит поддерживать национальные диалоги в целях усиления имплементационной поддержки для оказания помощи жертвам, в том числе путем использования решения Совета Европейского союза в поддержку осуществления аспектов ПДО, связанных с оказанием помощи жертвам.

20. Комитет будет и далее поддерживать уделение большего внимания учету гендерных факторов и факторов многообразия в деятельности по оказанию помощи жертвам. Комитет продолжит призывать государства-участники больше сообщать о том, как в рамках их усилий по выполнению обязательств обеспечивается учет различных потребностей, ситуаций и точек зрения затронутых женщин, девочек, мальчиков и мужчин.

21. Комитет продолжит повышать осведомленность о проблемах, с которыми приходится сталкиваться, в том числе из-за ограниченности имеющихся ресурсов, на соответствующих международных форумах.
